

江门高新区安全应急产业发展规划

(2022 年-2025 年)

(征求意见稿)

2022 年 4 月 1 日

目录

一、发展现状.....	1
（一）发展基础.....	1
1、江门高新区基础情况.....	1
2、特色产业集聚发展初具规模.....	3
3、产业链上下游配套较为完善.....	7
4、优势产业品牌建设初见成效.....	8
5、应急物资生产动员能力较强.....	9
（二）发展优势.....	10
1、政策优势：政府重视促进产业发展.....	10
2、区位优势：交通便利利于产业辐射.....	11
3、技术优势：创新驱动吸引高新企业.....	12
4、服务优势：产业配套体系趋于完善.....	14
5、引进优势：吸纳优质资源携手共建.....	14
6、研发优势：应用平台建设持续推进.....	15
（三）存在的问题.....	16
二、面临的机遇与挑战.....	17
（一）发展机遇.....	17
1、全球安全应急产业规模化创新发展成为各国关注重点.....	17
2、新形势下统筹安全和发展是经济社会发展的重要议题.....	18

3、健全应急物资保障体系对安全应急产业发展提出新要求...	19
4、优化区域布局成为我国安全应急产业发展重要途径.....	19
(二) 面临的挑战.....	20
1、国内各地之间的竞争加剧.....	20
2、国外相关企业的技术优势挤压我国产业发展空间.....	21
(三) 需求分析.....	21
1、统筹全社会的安全和发展的需求.....	22
2、推动区域经济高质量发展的需求.....	23
3、区域安全应急保障的需求.....	23
三、总体要求.....	24
(一) 指导思想.....	24
(二) 基本原则.....	25
(三) 发展目标.....	26
1、三年目标.....	26
2、五年目标.....	26
四、重点发展领域.....	27
(一) 现场保障产品.....	27
1、重点发展方向.....	27
2、重点产品和技术.....	28
(二) 抢险救援装备.....	28
1、重点发展方向.....	28
2、重点产品和技术.....	29
(三) 生命救护产品.....	30

1、重点发展方向.....	30
2、重点产品和技术.....	30
（四）安全应急服务.....	31
1、重点发展方向.....	31
2、重点产品和技术.....	32
五、空间布局.....	33
（一）以安全应急产业园为江门安全应急产业综合示范区核心启动区，优化发展特色安全应急产业.....	34
（二）以应急管理学院为支撑，完善“政产学研用”机制建设.....	35
（三）以应急科普体验中心为载体，打造粤港澳大湾区安全应急科普教育培训基地.....	35
（四）以大湾区应急物资储备中心为枢纽，打造区域性应急物资储备调度中心.....	36
（五）以国家级重点实验室为引领，推动安全应急产业高端化发展.....	36
六、主要任务.....	37
（一）扩容提质，加快建设安全应急产业基地.....	37
（二）政策先行，提升科技创新平台建设水平.....	38
（三）龙头引领，集中力量实现品牌辐射效应.....	39
（四）服务升级，打造区域特色政府服务体系.....	40
（五）补链延链，取优去劣优化产业链结构.....	41
（六）规范发展，推进安全应急产业信息化应用.....	41
七、保障措施.....	42

（一）完善政策体系.....	42
（二）强化支持力度.....	43
（三）优化扶持政策.....	44
（四）其他保障措施.....	45

安全应急产业是为自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件提供安全防范与应急准备、监测与预警、处置与救援等专用产品和服务的产业。

应急救援处置和安全应急服务是安全应急产业的重要组成部分。江门高新区作为广东省江门市唯一的国家级高新技术开发区，以及全市重要的经济功能区和制造业基地、科技创新中心，在聚集、培育和发展安全应急装备及服务方面具备了优势基础。为进一步推进江门高新区安全应急产业集聚，增强安全应急保障能力，指导产业合理布局、有序健康快速发展，特编制江门高新区安全应急产业发展规划。

一、发展现状

（一）发展基础

1、江门高新区基础情况

江门高新区是国家级高新技术开发区，汇聚了 4500 多家工业企业，其中规模以上企业 337 家、国家级高新技术企业 400 多家，带动周边地区配套、服务企业超过 400 家，对全市经济的示范、辐射、带动作用日益增强。江门高新区各主要经济指标继续保持较快增长态势，2021 年预计全年规模以上工业总产值突破 640 亿元，增长 29.3%。德昌电机、优美科、摩尔电子等一批行业龙头相继建成投产，高端装备制造、新材料、新一代电子信息、生物医药与健

康等战略性新兴产业集群总产值突破 500 亿元。产业发展前景广阔，招商选资成效显著，成功引进亿元以上项目 38 个，投资总额超 200 亿元，项目总数和投资总额实现“双增长”，项目投资强度、年创税和容积率均为全市最高水平。产业结构优化升级，产业链条更加完善，多个总部基地项目和一批成长性好、带动力强的战略性新兴产业项目集中动工（投产）。五年来，全区先进制造业、装备制造业、高新技术产业占规模以上工业增加值的增速分别为 19.4%、27.4%、27.3%；先进制造业增加值占比约 7 成，是全省水平的 1.3 倍、全市水平的 1.8 倍，获评广东省制造业发展优秀县（市、区）。

在国家、广东省和江门市上下联动的政策支持，以及江门高新区各相关部门联合推动下，江门高新区安全应急产业规模实现突破性增长，2019 年、2020 年、2021 年安全应急产业类企业销售收入分别为 129、152、180 亿元，年均增长率为 18%。目前，江门安全应急产业园已先后引入具研发、孵化和加速功能的 10 多个重大安全平台进驻，已初步形成研发、孵化、加速、基地、基金、服务“六位一体”的发展体系，超 140 家安全应急相关企业落户，涵盖地理空间、交通安全、生物医药、智能基建、机械装备、新材料等领域，并成立了公共安全技术研究院，与中国科学院大学共建“江海智慧安全应急联合实验室”，推动广东应急管

理学院落户。构建“应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室”多维一体安全应急产业发展布局，推动江海区成为首个千亿级安全应急产业集群发展总部基地，为粤港澳大湾区向国际一流湾区迈进提供坚实的安全应急保障支撑。安全应急产业涉及 2 大类，6 中类，拥有规上企业 122 家。

表 1-1 江门高新区涉及安全应急产业领域列表

所属大类	所属中类	所属小类
应急处置类	现场保障类	应急后勤保障产品
		应急通信与指挥产品
	抢险救援类	工程抢险救援机械
		救援交通工具
	生命救护类	紧急医疗救护产品
		安全救生产品
安全应急服务类	评估咨询类	管理与技术咨询
		安全风险评估评价
	检测认证类	安全认证
		安全检测
	教育培训类	专业安全培训
		安全应急体验演练

2、特色产业集聚发展初具规模

现场保障装备产业步入高速发展轨道。江门高新区拥有特种救援设备等多类型企业，其中包括生产应急灯的企业如广东敏华电器、广东拿斯特、江门市三赢照明、江门市艺光

科技等，主要产品包括消防应急照明控制器、消防应急照明电源、火灾自动报警系统等。同时，高新区还拥有骏兴针织品、中集建筑、润森户外用品等多家企业，其中中集建筑为医院提供了高质量的集成钢结构模块化建筑；在应急通信与指挥产品领域，江门高新区已有广东海信通信、康普盾、创维显示等多家企业，在 5G 移动通讯以及应急搜救机器人、无人机、无人船等应急救援装备上应用广泛。其中广东海信突破了全自动信号控制、全自动视频跟随、冲突预警等多项核心技术，开发完成了具有国际领先水平的“警卫交通保障专用系统”；在其他现场保障产品领域，江门高新区的顶津食品、维达纸业、嘉士利食品等企业可满足紧急状态下居民对食品等生活必需品的需要，确保市场平稳和社会稳定。

抢险救援产业逐步完善为救援交通工具和工程抢险救援机械发展提供强有力的支撑。江门高新区拥有一批救援交通工具重点企业，如中集车辆、中交四航局江门航通船业、江门市穗航船舶、华南造船厂、鹤山斯帝博等，产品包括运输车、危化抢修救援车、道路抢通车、防爆车、消拖两用船、疏浚船舶等，产品种类众多，为江门市及周边地区应急救援提供了有力保障，其中中交四航局江门航通船业可生产各类海洋平台多用途工作船、港口航道工程施工船舶以及港口供油船、成品油船、化学品船、液化石油气船等液体货物运输船三类特种船舶。高新区也有全国知名的中高端大排量摩托

车生产企业大冶摩托，可用于消防摩托车、警备摩托车等领域。在工程抢险救援机械方面，涉及进行工业废气处理系统安装工程、工业水质处理系统安装工程的江门市同力环保、生产高复位精度的工业机器人及其核心部件和机器人实训教学平台的广东南大机器人、建造卡车桥、巴士驱动车桥、工程桥、半挂车及前桥、欧洲标准公路用挂车车轴、卡车巴士空气悬挂系统的广东富华重工等企业，同时，位于江门高新区的德昌电机是全球最大的驱动子系统及驱动部件供应商之一，其产品专注于汽车及工商应用领域。

在生命救护产品领域，江门高新区已基本形成了一般公共卫生事件防疫工作所需的安全应急医疗物资产业链，并在全国战“疫”中作出了突出贡献。紧急医疗救护产品方面，来纳特种车的新生产基地已经投产，具备年产 500 台负压救护车的能力。在 2020 年战“疫”中，来纳特种车生产的医疗救护车占比全省 30%以上。同时，江门高新区还拥有医药制造企业如恒健制药、特一药业、彼迪药业等代表企业，产品涵盖化学药和传统中药，以及迈德非织造、德弘纺织、舒而美等一批生产防雾面罩、护目式口罩等防疫产品的企业。安防救生产品方面，江门高新区的防护服胶条生产企业形成了规模集聚，贡献全国防护服胶条 80%以上的产能。江门多快好省机械有限公司、江门市江海区铁金刚机械有限公司、西铁城精电科技（江门）有限公司、江门市江海区业伟成机械厂等

近 10 家企业，为落实疫情防控重点物资保障国家统一管理、统一调拨制度，支援重点疫情地区防控物资生产工作，在疫情期间都及时转产扩产，全力协调热封机生产及配套企业生产。

在安全应急服务领域，江门高新区在教育培训、检测认证和评估咨询等方面均形成一定基础及规模，具有较好的产业基础。教育培训方面，江门高新区在安全应急体验、演练建有设施完备的场所，其中，江门市公共安全教育体验馆主展区面积 466 平方米，设有交通安全体验区、高空逃生体验区、消防体验区、心肺复苏体验区、自然灾害体验区、传染病防治体验区、家居安全体验区、地震逃生体验区及多媒体学习区 9 个体验区。江门市安全应急展示体验培训基地包括安全文化长廊、公共安全体验区、生产安全体验区、职业健康体验区、多媒体培训室五个专题，采用数字多媒体、仿真 VR 等高科技技术，让大家能在游戏中掌握安全生产知识；同时，江门高新区注重专业安全培训，江门市安信职业安全培训有限公司可以为安全生产管理人员，危险化学品登记机构的登记人员，安全评价、咨询、检测、检验等工作提供培训。安全检测认证方面，广州中科工程检测有限公司江门分公司提供机动车性能检验服务、公共设施安全监测服务及特种设备检验检测服务，中德认证检测（广东）有限公司可以对一般工业产品进行检测认证，同时提供质量管理体系、

环境管理体系、职业健康安全管理体系认证。在评估咨询方面，广东省大诚安全技术有限公司可以提供安全生产技术咨询，江门晟安消防服务有限公司提供消防安全服务咨询、消防安全评估咨询。此外，江门联通、安邦安全、安兴职业安全、中科工程检测等，提供预警系统、安全评价、培训咨询、保险担保等服务。

3、产业链上下游配套较为完善

目前，江门高新区涵盖抢险救援装备、现场保障产品、生命救护产品、安全应急服务等领域，其上游原材料、技术研发平台、配件加工等链条相对完善，下游如市场、应用端、集成商等较为广阔。例如：在抢险救援产业领域，江门高新区利用德昌电机在行业中的领军能力，进行产业链招商，推动高端机电装备制造产业集群发展，力争把德昌电机产业城打造成为在高端微型电机领域具有全球领导地位的“工业 4.0”智能制造示范基地，也力争把高端机电装备制造产业打造成为一个千亿级的产业。在生命救护产业领域，江门高新区探索实施“链长制”，培育一批控制力和根植性强的“链主”企业和生态主导型企业，打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，构建核心技术自主可控的全产业链生态。目前，江门高新区已基本建立起一个门类比较齐全、技术比较先进、产品质量较好的现代医药健康与健康产业体系，在生物制药、现代中药、中草药保健食品、医疗器械等领域具有较强的实

力，形成了产供销链条完整、遍及全国的营销网络，树立了一批技术水平高、产品质量好的药品、医疗器械品牌，培育了一批处于行业领先地位的骨干企业。

4、优势产业品牌建设初见成效

江门高新区在现场保障产品、抢险救援装备、生命救护产品、安全应急服务领域涌现了一批“隐形冠军”、专精特新“小巨人”企业，擦亮了“江门制造”的招牌。江门高新区在现场保障产品、抢险救援装备、生命救护产品、安全应急服务领域涌现了一批“隐形冠军”、专精特新“小巨人”企业，擦亮了“江门制造”的招牌。高新区拥有 140 家国内外知名品牌企业，发明专利 668 件。其中，舒尔美是广东省 8 家医用口罩生产企业之一，盈通新材料是全国第一、全球第二的防护服胶条生产企业，日产防护服胶条可超过 1100 万米，获表彰为“全国工业和信息化系统抗击新冠肺炎疫情先进集体”；盈丰装备公司每年生产的防护服压条机占全国市场份额超过三成。此外，来纳特种车是世界领先的负压救护车生产商之一，是广东省唯一纳入“2020 年国家应急物资保障体系建设项目”的救护车企业。在救援船舶领域，航通船业是华南地区最大的特种船舶生产商之一，生产各类工程船、多用途拖轮等。在安全应急服务领域，江门联通积极运用 5G 技术提供“智慧远程医疗服务”“智慧热成像人体测温服务”“智慧大数据舆情监控服务”等多项疫情防控产品服务；中德（江门）人工智

能研究院由五邑大学与德国人工智能研究中心合作共建国际化科研平台，以人工智能视觉技术为依托，开展工业检测技术、传感技术、动力系统、控制系统以及精准定位与捕捉等技术的研发，可广泛应用于应急检测预警以及提供抢险救援技术支撑。

5、应急物资生产动员能力较强

江门高新区应急物资快速转产、扩产能力突出。江门高新区拥有应急物资专场扩产企业超过 20 家，2020 年新冠肺炎疫情期间，广东炫丽新材料科技有限公司、广东诚辉医疗科技有限公司、广东彼迪药业有限公司、广东金优贝健康用品有限公司、江门市江海区金龙辉电器有限公司、江门市欧溢光电科技有限公司、维达纸业（中国）有限公司等企业纷纷转产扩产，不仅为高新区、江门市、广东省的应急物资保障做出了贡献，还在全国防疫应急物资的生产和调度方面发挥了突出作用，相关企业贡献了全国防护服胶条 80%以上的产能，荣获“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”和“全国共新系统抗击新冠肺炎疫情先进集体”等称号，并受到了国务院致信感谢。此外，江门高新区在应急物资产业链上游配套企业众多，产品技术先进，质量优越，如为湖北武汉、仙桃等地供应防护服胶条和密封机的铁金刚、业伟成等，生产熔喷布、消杀用品的迈德非织造、宏建医疗等，为医疗设备供应先进机电装备的行业龙头的德昌电机、汉字集团、崇达电路等，

为武汉火神山运营提供线路板的奔力达，以及生产红外测温仪及电子线路板的众多企业，都具备针对应急装备和产品的快速配套生产能力，为区域及全国应急物资保障提供了有力支撑。此外，高新区还将建设集储备、调度、交易、展示四大功能于一体的大湾区应急物资储备中心，打造线上与线下相结合的应急物资指挥调度平台，全面支撑粤港澳大湾区应急物资的储备、流通、调度、运输和使用。

（二）发展优势

1、政策优势：政府重视促进产业发展

为全力推动安全应急产业加速发展，统筹安排产业发展中部门工作协调等相关工作，2021年，江门市委市政府多次研究部署，市政府成立建设国家级安全应急产业示范基地专版，有市委常委、副市长、市委秘书长担任组长。高新区也成立了江门高新区（江海区）应急产业综合示范区工作领导小组，下设综合协调组（领导小组办公室）和五个建设筹备小组，由主要领导牵头加强组织领导，研究从产业、人才、金融政策和引导基金等多方面制定相关政策保障产业发展，保障江门高新区应急产业综合示范区建设工作落到实处。此外，为加快推进和全力支持广东应急管理职业学院相关建设工作，江门市政府成立专班，由市委常委、副市长任组长，并设有联络组、前期组、建设组、产业组等，由市政府各部门

分工负责，协调推进，市应急管理局成立了广东应急管理學院筹建工作专責小组，密切工作沟通和协调。

2021 年，江門高新区制定了《安全应急产业发展规划（征求意见稿）》，提出“依托现有产业优势，按照‘五维一体’构想加快推动江門安全应急产业发展，建设特色鲜明、技术领先、服务高效的安全应急产业集聚区，打造‘落地江海，立足江門，依托湾区，辐射港澳，服务全国’的高标准安全应急产业示范基地”的目标，并明确了重点发展领域和重点任务等内容，对江門高新区安全应急产业发展提出明确指导。

2、区位优势：交通便利利于产业辐射

江門市是粤港澳大湾区重要节点城市，珠江三角洲西部地区的中心城市之一，是珠三角及港澳地区与粤西连接的重要交通枢纽，已开通的广珠城际把江門纳入了珠三角一小时经济圈，建设中的珠西综合交通枢纽江門站将成为省内第四大轨道交通枢纽，江門大道、江順大桥、广珠城际江門段、深茂铁路江門段等一批重大交通基础设施项目加快建设或相继建成。

江門高新区是江門融入粤港澳大湾区的东大门，中江、佛江、江珠 3 条高速公路横贯区内，广珠城轨、深茂铁路穿境而过，华南地区最大的内河智慧港口江門高新港建成运营，邻近全省第四大特大型综合交通枢纽——珠西综合交通枢纽，与广州、澳门、东莞、佛山等城市形成 1 小时生活圈，与深

圳、香港形成 2 小时生活圈。江门高新区作为国家高新区，在融入粤港澳大湾区建设中担当作为，如今营商环境更加优化，在三大战略性新兴产业集群的带动下，一个创新型经济主导的高水平园区正加速建设。

图 1-1 江门市地理位置示意图



3、技术优势：创新驱动吸引高新企业

江门高新区秉承着创新驱动的发展原则，高度重视自主创新能力提升。一是通过出台政策鼓励和支持创新发展，江门市市政府出台《江门市关于技术创新中心建设资助实施办法》、《关于强化以科技创新支撑“5N”产业集群发展的工作措施》、《江门市科技企业孵化载体认定管理办法》，旨在深入实施创新驱动发展战略，加快推进全市技术创新中心建设，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，强化科技创新支撑产业集群高质量发展，加快

培育江门市“5+N”产业集群。作为国家级高新区，江门高新区创新驱动成主引擎，创新能力有了新的突破。江门高新区拥有国际级研发机构 1 家，省级研发机构 46 家，包括广东南大工业机器人创新研究中心、广东省抗感染药物（恒健）工程技术研究中心、广东省多式联运设备（中集）工程技术研究中心、广东省专用车关键技术研究及产业化工程技术研究中心等；研发投入占销售收入比为 4.6%；2020 年以来有效发明专利数新增 112 个，总计 670 件。企业每亿元主营业务收入有效发明专利数为 0.7，其中安全应急相关领域有效发明专利数占基地全部有效发明专利数的比例为 47%。二是江门高新区强化科技人才及科技金融保障，出台了全市首个博士后专项扶持政策《江门高新区（江海区）加快集聚博士后创新创业暂行办法》，收集企业对人才及科研项目的需求，加强与高校联系，从“面”到“点”为企业提供政策、人才和项目信息。此外，高新区向辖区符合条件的高层次人才发放“优才卡”，让其享受子女入学教育、医疗、就业、社会保障、人才公寓、人才驿站等方面的公共服务和优惠政策。三是江门高新区重视产权保护，2019 年成立全国首个高新区知识产权运营公共服务平台。打造集知识产权司法保护、维权援助、中介服务、信息检索和协同保护五大功能于一体的全方位知识产权保护服务链，使江门高新区成为珠西地区知识产权改革的先行者。

4、服务优势：产业配套体系趋于完善

江门高新区为企业进驻及发展建设了完善的服务体系，一方面完善安全应急领域发展的公共服务平台建设。江门高新区共建有国家级、升级、市级公共服务平台 26 个，其中国家级平台 4 个。在支持创新创业、投融资和产业孵化方面，不仅建有启迪之星（江门）众创空间、ECTIMES-SPACE、江门高新区科技企业孵化器、广东科炬高新技术创业园有限公司、粤湾云谷企业孵化器、网商时代江门孵化器、珠西创客谷孵化器、江门高新区众创空间、龙睿众创空间、江门市大学生创业孵化基地、江门高新创智城等科技企业和创新创业孵化器，还建设有针对机器人、光电产业、机电产业、摩托车产业、应急功能集装箱产业、医疗健康产业等专业领域的支持创新创业和推广应用平台。另一方面，高新区政府在重点项目建设过程中大力推进投资项目承诺制改革试点工作，推行“先承诺后审批、边建边批”、“容缺审批”的审批管理模式，不断弱化审批、强化监管、优化服务。科技金融深度融合。高新区金融中心投入运营，全区科技支行由 3 家增至 7 家；建成全省首个园区企业信用评价体系，率先开展“中小企业信用体系实验区暨金融科技产业化基地”创建试点工作。

5、引进优势：吸纳优质资源携手共建

江门高新区重视产学研用体系建设。高新区与西安交通

大学签订共建西安交通大学（江门高新区）产学研合作办公室战略合作协议。另外，在 2020 年江门高新区产学研成果转化实践基地挂牌成立，提升高校与科研院所知识产权创造能力，深化产学研合作，建设高价值专利培育中心，促进高价值知识产权创造和运用，把推进“产学研合作、科技金融融合、招才引智”作为实施创新驱动战略和知识产权强区的有力抓手。按照“学校+企业+市场化”的运作模式，打造集技术研发、成果转化及孵化、人才培养与引进于一体的开放式创新型科研实体和公共服务平台。此外，江海区人民政府与中国科学院大学共建“江海智慧安全应急联合实验室”，将充分发挥国科大科创和数字技术的资源优势，并结合江海区乃至江门市区域内产业发展需求，推动广东应急管理学院落户，促进安全应急及其相关领域的研究成果在江海区转化、示范和产业落地，打造以数字化为基础和数字孪生技术为管理手段的全生命周期安全应急产业园，共建国内领先的 2.0 版安全应急产业园。

6、研发优势：应用平台建设持续推进

江门高新区建立了多个共性技术研发和推广应用平台。目前，江门高新区共有国家、省级创新创业孵化载体 7 家。为了建立良好的孵化载体，助推区内企业创新，江门高新区打造了三个功能定位清晰的创新载体：火炬大厦，将更多的服务团队、更多的孵化资源引进来；高新区综合服务中心，

一门式的涉企服务；研发大楼，多方引入国家检测中心、专业实验室、研究院，帮助企业开展产品研发，以此激发企业的创新活力。江门高新区火炬大厦目前进驻项目包括暨南大学研究院、五邑大学研究院、智能家居控制系统、纳米涂层材料、警用无人机等一批具有高科技含量、发展潜力大的项目。此外，高新区依托启迪之星全球创新孵化网络及科技集成优势，吸纳全球领先前沿技术和产品，匹配江门企业转型升级需求，并结合双方合作意愿，构建新型产学研融合创新链。在此基础上，高新区承办第五届中国创新挑战赛（广东）暨 2020 广东创新挑战赛，创新挑战赛针对全市行业、企业技术创新需求，通过“揭榜比拼”等形式面向社会公开征集解决方案，进而为技术需求方和供给方搭建桥梁。此外，品牌孵化基地（平台）加速科技成果转化。

（三）存在的问题

一是产业规模仍需扩大。江门高新区安全应急产业部分领域龙头企业较少，中小企业居多，企业在国内行业市场占有率均不高，在各细分领域缺乏而且尚未有国际一流的安全应急产业巨头入驻，支柱产业龙头带动作用仍需加强，导致带动力差、产业分工不明显、相关配套产业跟不上、产业链不完善等不利影响。

二是和产业链亟待优化。江门高新区现有安全应急产业链上下游、互补等关联性不明显。后发技术、资金优势不能

充分体现；产业科技水平和集中度较低，发展速度严重受限，不利于推动企业中间的竞争与合作。同时，缺少国际知名企业也阻碍了江门高新区安全应急产业与国际先进水平的交流，限制了高新区安全应急产业的国际化视野的发展。

三是投融资政策有待完善。江门高新区中小企业在获得信贷资金的机会、额度和长期性方面存在一定困难。安全应急产品研发的前端和推广应用的后端扶持措施需进一步加大，科技基础设施建设、促进技术成果转化、政府采购倾斜等方面的政策扶持力度有待加强。产业发展多元化投资渠道不够通畅。

二、面临的机遇与挑战

（一）发展机遇

1、全球安全应急产业规模化创新发展成为各国关注重点

安全应急产业作为安全活动提供产品、技术及服务保障的战略型产业，在各国工业化和城市化发展进程中具有重要地位。发达国家工业安全生产装备、安全生产整体配套系统和机制体制已然完善，美、日、欧盟等国家和地区将国土安全、防灾减灾、劳动健康保障、公共安全等领域纳入了安全应急产业内。广大发展中国家安全应急产业的主要内容则集中在工业生产安全和职业健康保障上，随着社会经济的稳定

发展，体现了逐渐向公共安全、救灾减灾等重要支撑领域发展的态势。

2、新形势下统筹安全和发展是经济社会发展的重要议题

总体国家安全观强调以人民安全为宗旨，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，不断提高人民的安全感、获得感、幸福感。随着我国经济社会的快速发展，安全、健康愈来愈成为人民日益增长的美好生活需要的重要内容。坚持以人为本、安全发展的理念，必须从预防和治本上下更大功夫。受地域、气候等因素影响，中国自然灾害种类多、发生频率高、分布地域广，给国家和民众生命财产造成严重伤害和巨大损失。据统计，每年由公共安全问题造成的非正常死亡超过 20 万人，伤残超过 300 万人，经济损失超 GDP 总量的 5%。尽管 10 多年来，我国安全事故和死亡人数下降了 50% 以上，但目前我国各类灾害事故风险挑战仍处于上升期，事故和灾害还处于易发多发阶段，必须不断提升全社会的安全意识、应急意识和责任意识，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。要下更大力气来排除隐患，化解风险，牢固树立安全发展理念。统筹发展和安全，提高安全和应急保障能力，就要大力发展先进的安全专用技术、产品和服务，充分满足安全生产、防灾减灾、应急救援等保障的要求。在先进安全产品有效供给能力显著提高，全社会本质安全水平显著提升的基础上，

加快安全应急产业发展，大力推动先进安全技术和产品的研发及推广应用，强化源头治理、消除安全隐患，打造新经济增长点，使安全应急产业成为国民经济新的增长极。

3、健全应急物资保障体系对安全应急产业发展提出新要求

健全统一的应急物资保障体系给安全应急产业发展带来新的机遇。在抗击新冠疫情过程中，工业生产在保障应急物资供给方面发挥了重要作用，也为安全应急产业发展提供了宝贵经验，但也发现了一些短板和弱项。为贯彻党中央和习近平总书记的指示精神，健全完善我国应急物资保障建设工作，落实“要优化重要应急物资产能保障和区域布局”工作，安全应急产业要抓住机遇，迎难而上，认真落实“安全第一，预防为主”的方针，为进一步发挥我国工业体系优势，提升我国应急保障能力，实现健全统一的应急物资保障体系，加强国家应急管理体系建设，推进国家治理体系和治理能力现代化发挥应有的作用。

4、优化区域布局成为我国安全应急产业发展重要途径

安全应急产业是为自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件提供安全防范与应急准备、监测与预警、处置与救援等专用产品和服务的产业。既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为

机的战略主动战。发展安全应急产业，就是提升本质安全水平和应急处置能力两个不同方向来促进安全发展，保障平安中国建设。全面落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，按照《国务院办公厅关于加快应急产业发展的指导意见》重点任务要求，为引导企业集聚发展安全应急产业，优化安全应急产品生产能力区域布局，支撑应急物资保障体系建设，科学有序开展国家安全应急产业示范基地（以下简称示范基地）建设，成为推动我国经济结构转型、完善区域安全应急物资保障体系建设的重要力量。

优化应急物资产能布局将推动安全应急产业更加合理布局。经过多年的培育和发展，我国安全和应急产业已经形成了“两带一轴”的两业融合总体空间格局。即东部发展带、西部崛起带和中部产业连接轴。在国家政策支持下，全国各地已经获得相关部委认可的国家级安全和应急产业示范园区（基地）30 多家，在建或已建的产业基地还有 10 多家。这些园区和基地分布广泛、特色鲜明，在推动产业集聚发展中发挥了重要作用。通过两大产业整合发展，将调动地方积极性，进一步提升区域安全和应急保障能力。

（二）面临的挑战

1、国内各地之间的竞争加剧

目前我国经济发展进入新常态后，宏观经济增长放缓，

为各地的经济发展蒙上一层阴影，因此寻找新的经济增长点成为各地政府的重要任务之一。而安全应急产业作为国家确定的战略新兴产业，具有产品技术覆盖面广、综合应用集成程度高、辐射带动能力强等特点，对地方经济的发展具有良好带动作用。安全应急产业基地在全国不断涌现，各地之间形成同构竞争，产业发展的法律法规保护、配套后续政策推出乏力等外部制约因素开始显现，同时各地经济发展不够均衡、产业配套环境不尽完善、自主创新能力有限等瓶颈问题也对各地安全应急产业的发展带来挑战。

2、国外相关企业的技术优势挤压我国产业发展空间

安全应急产业的发展壮大离不开众多企业的持续创新与投入。国外众多知名企业规模大、市场化程度高、竞争力强，在许多领域都具备较强竞争优势。同时，这些企业非常重视培育和掌握关键技术，并且对研发保持高投入态势，在多个领域占据发展优势，并积极在全球布局生产研发基地或销售机构，抢占高端市场，用创新驱动企业前进。而国内安全应急产业仍处于初步发展阶段，企业科技研发水平不足，技术实力和规模较国外企业有差距。国外企业借助强大的创新研发能力，建立了较完善的产业链条，占有较高的国际市场份额，使得国内的相关企业面临极大的竞争压力。

（三）需求分析

1、统筹全社会的安全和发展的需求

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。经济社会发展、城乡和区域发展的不平衡，安全监管体制机制不完善，全社会安全意识、法治意识不强等深层次问题将进一步得到解决。落后工艺、技术、装备和产能需要进一步淘汰，各类事故隐患和安全风险交织，与新发展阶段出现的新风险叠加，传统和新型生产经营方式并存，新工艺、新装备、新材料、新技术广泛应用，新业态大量涌现，增加了事故成因的数量，复合型事故有所增多，重特大事故由传统高危行业领域向其他行业领域蔓延。同时，随着城市规模日益扩大，结构日趋复杂，城市建设、轨道交通、油气输送管道、危旧房屋、玻璃幕墙、电梯设备以及人员密集场所等安全风险突出，城市安全管理难度增大。众多挑战接踵而至，迫切需要安全应急产业持续、健康发展，尽快形成完善的产业体系，提升安全生产、防灾减灾、应急救援保障能力，满足全社会对安全健康与稳定的新需要，使经济社会发展建立在人民群众生命财产安全和职业健康得到有效保障的基础上。加快发展安全应急产业，是转变经济发展方式的重要内容，是科学发展、安全发展的重要支撑，是以人为本、改善民生的重要举措。随着安全发展理念逐渐深入人心，为了更好地预防和

控制事故的发生、减轻事故灾难与自然灾害的危害，政府和企业的安全投入都将逐步增大，安全应急产业专用产品和服务的需求将进一步扩大，安全应急产业市场空间广阔，成长潜力巨大，将成为新的经济增长点。

2、推动区域经济高质量发展的需求

发展安全应急产业是推动经济高质量发展，建设珠江西岸新增长极和沿海经济带上江海门户的重要途径。与周边城市相比，江门高新区支柱产业龙头带动作用仍需加强，现代服务业发展相对滞后，区域创新能力有待提升，经济总量区域发展空间较大。同时，江门高新区处于粤港澳大湾区中心，周边地区大多以传统制造为主导产业，经济高质量发展的基础有待夯实。发展安全应急产业，实现协同创新、集群集约、智能融合、安全发展，不仅可以影响和带运周边地区更好地贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，激发周边区域推动新旧发展动能转换，促进传统产业融合提升，还能提供更多高层次人才就业机会，满足区域不同人群的就业需求，对于区域人才和产业人才体系构建，实现区域协调发展有着积极意义。

3、区域安全应急保障的需求

安全稳定是经济社会发展的基础。我国正处于工业化、城镇化快速发展时期，各种传统的和非传统的、自然的和社

会的风险交织并存，安全生产工作面临的形势更加严峻。江门高新区地处江门的东大门，粤港澳大湾区的核心，辐射区域范围较大，应急保障能力还需进一步推进。发挥江门高新区及周边产品制造、应急服务和科技研发能力，提升安全应急技术应用水平，尽快形成完善的产业体系，提升安全生产、防灾减灾、应急救援保障能力，是满足周围区域对安全健康与稳定需要的必然选择。

2021年8月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十一次会议讲话中强调“国家储备是国家治理的重要物质基础，要从体制机制层面加强战略和应急物资储备安全管理，强化战略保障、宏观调控和应对急需功能，增强防范抵御重大风险能力。”对我国应急物资的产能保障提出了更高要求。江门高新区作为国家级高新技术开发区，进一步全方位提升应急物资和服务保供能力，对于提升区域安全和应急保障能力具有重要意义。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五维一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量发展为主题，抢抓“双区”和两个合作区建设重大发展机遇，统筹发

展和安全，依托现有产业优势，按照“五维一体”构想加快推动江门安全应急产业发展，建设特色鲜明、技术领先、服务高效的安全应急产业集聚区，打造“落地江海，立足江门，依托湾区，辐射港澳，服务全国”的高标准安全应急产业示范基地，成为全国安全应急产业发展的新标杆和示范点，为全市打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户、加强区域应急物资保障体系建设创造“江门模式”。

（二）基本原则

坚持创新驱动、融合提升。实时跟进安全应急产业领域各类前沿技术，通过校地合作等形式促进创新成果转化，多手段推进新成果、新技术在安全应急装备制造领域的融合应用，保持产品和技术的领先性，不断提升产业和企业的影响力。

坚持产业联动、强链补链。坚定工业立区制造强区之路，结合江门高新区传统优势产业实际，以“链主”企业为引领，通过产业引进和政策吸引，实现安全应急产业建链、强链、补链、延链，推进江门高新区内现有产业与新兴产业联动，坚持创新孵化和招商引资相结合，培育一批创新创业企业，引进一批行业领军企业，支撑安全应急产业高质量发展。

坚持协同发展、内联外通。深化粤港澳大湾区合作，加快构建产业协同发展体系，推动安全应急产业深度嵌入区域产业链和保障体系。坚持培育内部市场和对外开放增长点相

结合，持续扩大内部需求的同时，把握“双区驱动”和“两个合作区”发展机遇，加强与“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作，扩大高水平对外开放，畅通内外双循环。

（三）发展目标

1、三年目标

到 2023 年，在专业领域初步建设形成若干国内先进的安全应急产品制造和服务集群；安全与应急技术装备在重点行业领域得到规模化应用，社会本质安全水平显著提高；安全应急产业销售收入超过 230 亿元，保持 15%的年均复合增长率；新增 2-3 个新型研发机构、1-2 个省级以上重大创新平台，安全应急领域企业研发投入占销售收入比例超过 6%。生命救护产品、现场保障产品、抢险救援装备、安全应急服务四大领域产业链条更加完善，建成核心技术自主可控、产业链条安全高效、产业生态循环畅通的安全应急产业体系，“应急产业园区、应急管理学院、大湾区应急物资储备中心、应急科普体验中心、国家级重点实验室”五维一体的总体构想初具规模，国家安全应急产业示范基地创建初见成效。

2、五年目标

到 2025 年，江门高新区安全应急产业规模持续扩大，实现安全应急产业销售收入突破 300 亿元，年均复合增长率保持 15%以上；创新能力显著提高，各类安全应急科研机构

超过 30 家，应急管理学院、国家级重点实验室等创新主体的成果转化效果明显；培育形成高端安全应急产品和服务产业集群，打造在本行业领域国际市场具有知名度的产品品牌；安全应急产业发展环境持续优化，安全应急科技研发机构、核心企业、配套企业、服务机构和金融机构配套基本齐全，技术与装备产业集群达到全国一流水平；行业应用不断深化，推广应用一批具有基础性、紧迫性的安全应急产品，建成具有影响力的大湾区应急物资储备中心、应急科普体验中心，“一链、双核、三廊、四区”五维一体的安全应急产业示范基地为区域经济转型升级提供强大动力，为遏制提升全社会安全应急保障能力提供有力支撑。

四、重点发展领域

（一）现场保障产品

1、重点发展方向

以应急后勤保障产品和应急通信指挥产品为重点领域，以各类研发平台为支撑，以区内光电子产业企业、工程机械制造企业为基础，高端机电装备、新一代电子信息、智慧照明等特色鲜明的传统优势产业为依托，重点发展应急光缆、应急照明系统、综合保障车等为突发事件现场应急救援工作提供后勤保障的产品，支持更多产品进入国家和行业强制性产品认证目录；发挥江门高新区传统产业和主导产业优势，

持续推进新一代信息技术与安全应急产业融合，加快培育科技型企业，完善产业链条，推动定位设备、应急综合应用平台等应急通信与指挥产品产业规模迅速扩大。

2、重点产品和技术

大力发展应急灯、应急光缆、帐篷、防寒服、移动式应急照明系统及产品、应急安置房屋、易拆装保温篷房、综合保障车、多功能集成式照明车等多种突发事件应急后勤保障物资；强链补链，大力发展定位设备、通信设备及系统、应急指挥车、无人机远程通信系统、无线视频终端、无线图像传输系统、多媒体集群系统、通用数字接收机、指挥监控平台、调度平台等多种突发事件应急救援通信和指挥产品及相关技术。

专栏 1 现场保障产品关键发展方向
1. 新型应急指挥通信：应急管理与指挥调度平台、极端条件下应急通信产品、应急广播系统等。
2. 信息感知产品：事故灾区探测机器人、高精度传感器、人员搜索定位产品、生命探测装备等。
3. 应急保障产品：多功能综合保障车、可靠移动供电设备、移动式应急照明系统、电力应急保障产品、多功能应急电源产品等。

(二) 抢险救援装备

1、重点发展方向

以救援交通工具和工程抢险救援机械为重点领域，梳理

特种摩托、特种船舶、特种运输车等优势产业链，依托区内技术领先的龙头企业为创新主体，重点发展运输车、防爆车、照明车、特种摩托、救援快艇、救援船只等多栖救援交通工具，强化在微电机和集成电机系统等领域的设计、研发等基础能力，打造粤港澳大湾区应急救援交通工具的核心生产基地；发挥江门机械制造及周边相关产业链配套能力强的优势，着重发展切割设备、破碎器、钻孔成套装备、清障机械、舟桥等多种工程抢险救援机械，进行产业链招商，实现相关产品全产业链供给自足。

2、重点产品和技术

大力发展危化抢险救援车、应急多功能救援车、警备摩托车、消防摩托车、工程抢修车、照明车、防爆车、宿营车、通信指挥车、多用途拖轮、救援快艇、疏浚船舶、各类工程船等为各类突发事件应急救援提供救援功能的交通工具及相关技术；大力发展碎石机、切割设备、破碎器、钻孔成套装备、翻土机、打捞清理设备、清障机械、舟桥等种突发事件应急抢险救援机械。

专栏 2 抢险救援关键技术与装备研发重点
1. 复杂灾害事故抢险救援装备和技术：复杂环境下破拆技术与装备；高机动全地形应急救援装备、大流量排涝排水装备；重大复合链生灾害应急抢险及处置救援技术与装备；溃堤、溃坝、堰塞湖等重大险情应急处置技术与装备；巡坝查险、堵口抢险装备；水上大规模人命救助、大深度扫测搜寻打捞、大吨位沉船打捞、饱和潜水、浅滩打捞、大规模溢油回收清除技术与装备；隧道事故快速救援技术与装备；海上油气事故救援技术与装备；矿山重大

事故应急救援技术与装备；严重核事故应急救援技术与装备等。

2. 特种交通应急保障产品：全地形救援车辆、大跨度舟桥、大型隧道抢通产品、海上救援产品、铁路事故应急处置产品，复杂环境下应急交通运输先进技术与装备等。

3. 智能无人应急救援装备：长航时大载荷无人机、大型固定翼航空器、无人船艇、单兵助力机器人、危险气体巡检机器人、矿井救援机器人、井下抢险作业机器人、灾后搜救水陆两栖机器人等。

（三）生命救护产品

1、重点发展方向

以紧急医疗救护产品和安防救生产品为重点领域，依托本区及周边在紧急医疗救护产品快速生产和调度能力，整合产业链资源，围绕重大公共卫生事件以及各类突发事件紧急医疗救护工作需要，大力发展医用防护服、医用口罩、急救箱等医用耗材及上游熔喷布等产品；推进产业拓链强链，加大生命支持系统、负压救护车、呼吸机等产品关键技术突破创新，实现相关产品在突发公共卫生事件中保供保质；发挥龙头企业带动作用，提升应急药品及疫苗生产能力；依托江门中心医院、五邑中医院等高水平医院，拓展医疗应急服务及远程医疗服务；以应急避难舱为基础，以提升应急物资转产、扩产能力为核心，着重发展为公共卫生、洪涝灾害、安全生产事故等多种突发事件应急救援提供救生功能的产品，为区域应急保障提供全面支撑。

2、重点产品和技术

重点发展生命支持系统、负压救护车、移动手术车、远程医疗设备、生命监护与急救平台、体外膜肺氧合、应急手术设备、供氧装置等高端医疗设备和装备；大力发展医用防护服、医用口罩、医用隔离衣、急救箱、消毒产品、注射器、手术用品等医用耗材及产业链上游产品；大力发展创新特效药、消毒剂、消杀药品、医用敷料、各类疫苗等药品和医用产品；着重发展应急避难舱、应急包、专业救生衣等安防救生产品。

专栏 3 生命救护产品研发前沿
1. 高端医疗救护装备：高端影像诊断装备、高性能临检设备、新型核酸 POCT 检测系统等诊断检验装备及其关键零部件；放射治疗设备、体外膜肺氧合机（ECMO）、医疗级可穿戴监护仪治疗等生命监护与支持装备；骨科、腔镜、神经外科手术机器人与康复机器人等服务（特种）机器人；重大灾害事故现场应急医学救援关键技术与装备等。 2. 5G+急救医疗：依托 5G 大带宽、低时延的特点，配合云计算、物联网等技术，将急救车上的医疗设备系统接入院内监控中心，患者上车接受检查时，通过 5G 网络将医学影像、病人体征、病情记录等大量生命信息实时回传到智慧医疗平台，院方专家进行远程会诊，并给出相关手术准备方案，指导对患者先行完成急救工作，为病人争取黄金抢救时间。实现“上车即入院”急救新模式。

（四）安全应急服务

1、重点发展方向

以检测认证、评估咨询、安全应急教育培训等领域为重点，以高等院校合作共建和国际化科研平台技术创新为依托，以物联网、大数据、人工智能等技术与安全应急服务相结合为突破，以化解区域多类型事故灾害风险为出发点，重点发

展安全风险评估评价和安全应急管理与技术咨询等评估咨询服务、安全检测和安全认证等检测认证服务，以及专业安全培训、大众普及教育培训、安全应急体验演练等安全应急教育培训服务，通过整合产业、人才、科研等资源，推动江门安全应急服务产业加快扩大规模，完善安全应急服务体系，同时利用新一代移动通信技术带来的远程互联优势，超前发展能够服务全国的远程安全应急服务网络。

2、重点产品和技术

在评估咨询服务领域，重点发展依托物联网、远程监控技术和大数据分析技术的地质灾害、安全生产事故、公共卫生突发事件、城市公共安全事件、交通事故等多种类型安全风险识别、评估、评价服务，为安全管理提供基础信息和决策依据；大力发展应急预案编制、应急体系创建、安全应急技术研究、安全应急规划编制等管理和技术咨询服务，为负有安全生产和管理主体责任的单位提供消除隐患和风险的先进管理方法和手段。

在检测认证服务领域，重点发展针对环境安全、设施安全、产品质量安全的公共安全检测、工程项目测绘、建筑消防设施检测以及生命救护、现场保障、抢险救援装备等领域产品安全检测服务；大力发展企业安全生产许可证、中国电工产品认证、中国强制认证等国家级、行业级产品和服务。

在安全应急教育培训领域，以部门联动加速推进，争取广东应急管理学院落户江海区，通过鼓励和组织企业、高校、协会、商会、学会等开展合作，重点发展各专业领域风险辨识及防范培训、安全作业培训等专业安全培训服务，以及青少年安全教育培训、政府安全文化培训等普及性安全教育培训服务；通过建设安全应急科普体验中心，重点发展面向消防安全、交通安全、自然灾害、居家安全等互动体验，开展展览展示、教育培训与体验、应急演练演示等安全应急体验和培训服务。

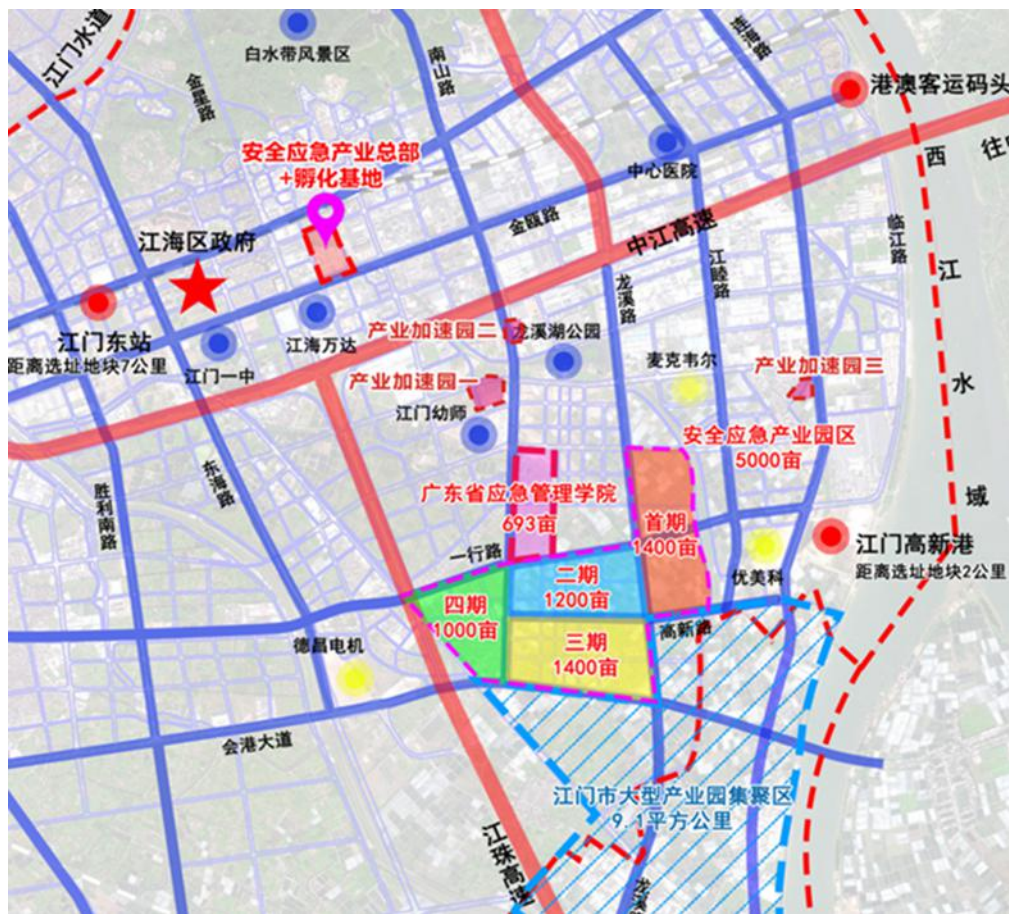
专栏 4 新型安全应急服务
1. VR+安全应急教育培训：随着 VR 技术的不断发展，其应用领域已经非常广泛。利用 VR 技术可以将安全应急的真实场景进行 1：1 比例还原，进行互动交互、屏幕交互、全息空间、多点触控的相结合，让受训者在近乎真实的场景中进行操作，更加直观的面对事故灾难，让人们身临其境了解灾害的危害以及在体验灾害的同时学习应急安全知识。该技术适用于安全体验馆、安全教育基地、应急安全体验馆等场所，以及地震、火灾、洪水、台风、人员密集场所避难及生产安全等多种场景。 2. 评估恢复技术服务：灾害事故精准调查评估；灾后快速评估与恢复重建；强台风及龙卷风灾损评估与恢复；火爆毒、垮塌及交通等事故追溯、快速评估与恢复技术；深远海井喷失控事故快速评估、处置及生产恢复等。

五、空间布局

江门高新区作为江门市发展安全应急产业的核心区，按照应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室“五维一体”联动发展的产业布局发展安全应急产业，先行示范带动江门市产业

集群发展。

图 5-1 江门高新区“五维一体”产业发展布局图



（一）以安全应急产业园为江门安全应急产业综合示范区核心启动区，优化发展特色安全应急产业

对标国内先进安全应急产业示范基地建设经验，瞄准江门高新区高端机电装备制造、新材料、大健康、智慧照明等重点产业发展方向，促进互联网、大数据、人工智能等和实体经济的深度融合应用，精准聚焦现场保障、生命救护、抢险救援等安全应急技术和产品领域，精准定位产业链供应链薄弱环节，积极引进产供应链上空缺的优质安全应急产业示范企业，提升安全应急产品核心竞争力。通过打造高品质生产

厂房、智能化自动生产车间等新型产业空间载体，吸引相关企业入驻；引进和培育相结合，围绕生命救护产品、现场保障产品、抢险救援机械和安全应急服务等领域加大招商力度，与现有产业配套进行有机结合，打造成具备竞争力的安全应急产品生产和服务中心。

（二）以应急管理学院为支撑，完善“政产学研用”机制建设

按照“学在江海”建设现代化教育高地的精神，抓住广东省与应急管理部共建的机遇，积极推动和扶持广东应急管理学院（大学）落户江海。通过引进应急管理学院，设置以安全生产、防灾减灾救灾、应急管理三大模块，结合区域内多个重点领域的应急管理需求，培养专业技术人才，深化广东省，乃至华南地区产教融合，促进教育链、人才链与产业链有机衔接，打造教育体制、技术创新、产业发展有机融合、相互促进的安全应急产学研用生态示范中心。

（三）以应急科普体验中心为载体，打造粤港澳大湾区安全应急科普教育培训基地

依托应急管理学院，建设安全应急科普体验中心，设立安全应急宣教中心、安全应急体验中心、安全应急培训中心。其中，安全应急宣教中心包含科技成果区、企业产品区、应急科普互动影院；安全应急体验中心包含消防安全、交通安全、自然灾害、居家安全等领域科普馆；安全应急培训中心

设立面向公众及各专业领域安全应急培训课程。安全应急科普体验中心负责统筹开展应急科普宣教、展示、科研等工作，承担安全应急知识普及、技能体验、应急培训考核和先进成果展览展示，致力打造粤港澳大湾区最全面、最先进的沉浸式安全应急科普教育培训基地。

（四）以大湾区应急物资储备中心为枢纽，打造区域性应急物资储备调度中心

立足高新区现有产业基础和高新区便利的多起交通优势，以安全应急产业园生产制造和服务为基础，运用互联网、物联网、大数据等现代技术手段加强应急救援物资装备储备管理，建立实物储备、协议储备、产能储备、技术储备等物资储备能力，建设集调度功能、储备功能、交易功能、展示功能等于一体的智能应急物资储备和响应体系，打造粤港澳大湾区乃至全国最智能化的区域性应急物资储备调度中心。

（五）以国家级重点实验室为引领，推动安全应急产业高端化发展

结合江门产业基础和应用场景优势，以应急管理学院为依托，通过与北京师范大学水科学研究院、中国科学院大学等开展校地合作建立联合实验室为突破口，围绕应急管理和产业发展需要，开展安全应急领域关键技术攻关和先进装备研发，推进应急领域高新技术应用，以成果转化为重点，建设产学研合作和科技成果转化平台，利用江海国家级重点实

验室运营经验，结合江海优势产业创新发展，建设具有自身特色和优势的国家级重点实验室，推动“政府+社会+学院(产学研)”的运营模式，形成产学研结合的安全应急产业创新体系，打造以需求为导向、检测检验服务为支撑、企业孵化为途径、产业化为出口的重点领域国家级研发创新平台。

六、主要任务

(一) 扩容提质，加快建设安全应急产业基地

创建国家安全应急产业基地。坚持全市“一盘棋”统筹推进安全应急产业园的开发建设，明确江门高新区安全应急产业基地发展的主要任务，研究制定工作实施细则，确定年度分任务，并进行分解细化，按照时间节点进度完成任务。加快生产基地一期 1400 亩用地的征收及报批，全面铺开安全应急产业园周边骨干路网建设，重点加快新港路、一行路、南山路、龙溪路等总投资 65.1 亿元的 16 条道路建设。加快通信智慧应急产业园区、物联网智慧应急产业基地等重大项目对接。筹建湾区水安全教学科研社会实践江海基地，打造水安全应急产业园区（园中园），争取国家级水科学南方中心落户。加快推动与中国科学院大学共建江海智慧安全应急联合实验室，筹建应急科普体验中心，整合资源建设应急物资储备中心，统筹推进形成“五维一体”安全应急产业发展布局。

扩大优势产业规模精准招商。密切跟踪和招引国际国内

安全应急产业龙头企业，发挥其资金、技术、市场、品牌等优势，通过投资办厂、全资收购、注资入股、技术合作以及建立生产基地等方式，与江门市企业联姻，提升企业单位产出效益，促进资金、技术、人才、税收向江门高新区聚集。瞄准广州、深圳、东莞等大湾区城市，研究制定专门的招商引资政策及策略，面向安全应急产业龙头企业、“专精特新”中小企业、园区运营商、研发机构等开展有针对性的精准招商。在江门高新区引进一批国企、央企进行布点，设立办事机构和贸易公司，将产品供应到市场前沿，为其代加工或贴牌，带动现有企业扩大生产。

（二）政策先行，提升科技创新平台建设水平

进一步强化科技政策支持。贯彻落实《江门高新区(江海区)推动科技创新办法》，加大对新技术企业、孵化器、新型研发机构及产学研合作等创新主体建设的扶持力度，建立完善适应大众创业、万众创新的工作机制，营造鼓励自主创新的良好环境，激发企业自主创新的活力。用好用活高新技术企业培育激励政策，兑现各级政策资助，激发企业科技创新热情，提升高新技术企业培育认定的积极性。

强化创新平台建设。探索建立校地合作的长效机制，深化产学研融合发展。推动广东应急管理职业学院落地，结合安全监管监察与执法、应急技术与管理人才的广泛需求，为广东应急管理领域需要的综合管理人才、专业技术人才、以及镇

（街道）、社区等基层一线需要的安全应急管理人才提出知识要素、能力要素框架和标准。支持重点企业与高校院所建设一批共性技术研发中心，引导高校、科研院所围绕优势领域建设专业孵化器。推动新型研发机构提质升级，做实做强江门大健康国际创新研究院、泛亚生物研究院。加强江门市珠西科技产业创新服务中心和江门高新区知识产权公共服务中心建设，为江门及珠三角地区企业提供高质量、高水平的公共服务。

（三）龙头引领，集中力量实现品牌辐射效应

放大重点产业集群优势。充分发挥江门高新区产业基础优势，加快推进应急救援处置、抢险救援、生命救护、安全应急服务领域项目建设，加强安全应急物资生产和储备能力建设，加大对盈通新材料、中集车辆、来纳特种车等一批龙头企业的扶持力度。大力发展制造业总部经济，争取引进区域性综合型总部、研发总部。突出制造业数字化网络化智能化转型，鼓励和支持企业应用新技术、新工艺、新材料、新设备，推动安全应急产业企业实施新一轮技术改造，推动企业“上云上平台”，突出 5G 产业赋能制造业发展。

以高质量树立品牌形象。持续开展高新技术企业树标提质行动，加强科技型企业梯度培育。深入实施制造业主体立柱行动和“小升高、高升规”行动，加强应急救援处置产品、抢险救援装备、生命救护产品、安全应急服务领域重点企

业成长监测，力争培育 10 亿元以上企业 2 家、“小升规”企业 5 家以上，培育壮大一批引领带动作用强的安全应急龙头企业，打造一批“专精特新”企业。

（四）服务升级，打造区域特色政府服务体系

建立高效性、服务型政府机制。优化安全应急产业项目行政事项审批流程，推进安全应急产业项目行政审批标准、项目核准条件等信息公开，建立安全应急产业项目绿色审批通道。优化部门设置和人员配给，加强“一站式”行政服务中心建设，推进行政审批标准化，奋力打造审批最少、流程最优、机制最活、效率最高、服务最好的区域之一。推行市场退出便利化改革，加快实现注销“掌上办”。全面推进“双随机、一公开”监管标准化体系建设。加强信息化技术支撑，依托“互联网+政务”，完善网上办事大厅建设，切实提高行政审批效率。

强化江门高新区公共服务体系。大力发展各类中介服务机构，为企业提供研发设计、质量检测、教育培训、咨询指导、人才服务、融资、营销辅导、项目申报、专利申请、上市指导等服务平台。完善基础设施，构建创新氛围，为基地安全应急企业和引进人才提供良好发展环境。为加快建立与园区经济社会发展水平相适应、全区一体化的社会保障体系，全面提高社会保障水平。完善信息服务，建立安全应急产业发展信息网络，加强产业信息引导和服务。强化品牌形象塑

造，构建数字媒体宣传机制，逐步将江门安全应急产业园打造成具有区域影响力与全国知名的品牌资产。

（五）补链延链，取优去劣优化产业链结构

强化产业链招商。根据江门高新区安全应急产业布局及资源优势，筛选一批符合外部客商投资特点和需求的高质量项目，加快制定《江门高新区安全应急产业招商引资指南》，建立投资项目数据库。深入研究先导产业“龙头项目+产业配套+产业基地”、主导产业“龙头项目+产业链+产业集群”等产业集聚、集群发展模式，优化延伸产业链条，着力把高能级项目作为安全应急产业高质量发展的“强引擎”和“硬支撑”。

深入开展建链强链补链工作。按照“培育产业链条、打造地标产业、领跑国内同行、提升全球影响”的目标定位，逐一编制产业研究报告，绘制产业链图谱，促进传统产业链整体跃升。加快发展江门高新区安全应急龙头企业本地化配套，整合区域创新资源和生产能力，通过产业与金融资本结合，对应急救援处置、抢险救援、生命救护、安全应急服务产业进行培育，促进优质产业资本、项目、技术和人才聚集。

（六）规范发展，推进安全应急产业信息化应用

引导安全应急产业有序发展。以服务粤港澳大湾区生态安全为目标，严格准入和监管，提高违规违法成本。建设“产业+信用体系”，营造规范的市场环境，引导行业有序竞争。鼓励先进，惩罚失信，将信用体系延伸至信贷、项目审批等

各个环节，使信用状况与审批结果挂钩。对不按规定随意排污、排查治理安全隐患、按期如实缴纳税款等市场乱象，造成重大污染、安全事故的实行“一票否决”。

强化安全防控体系建设。推行安全生产信息化监管，对重点风险源、规上企业实行智慧视频监管（AI）。聘请第三方专业机构，对重点风险源、规上企业进行全面安全隐患排查和指导服务，建立企业安全生产数据库。建立区级注安师团队，进一步推广安责险和安全生产标准化，完善重点企业和经营单位“一企一策”安全防控措施。

七、保障措施

（一）完善政策体系

完善管理体制，加强组织领导。强化顶层设计，成立专门的领导机构负责安全应急产业发展工作，统筹协调江门高新区经促局、发改局、自然资源局、住建局、市场监管局、教育局、应急管理局及有关主要负责人为成员的“江门市安全应急产业园联席会议工作专班”，下设办公室，统筹推进安全应急产业转型升级及“国家安全应急产业基地”建设，形成合力，支持市场拓展、品牌建设和科技创新，推动江门高新区安全应急产业的跨越式发展。加强对产业规划和政策实施情况的考核评估，进行动态的调整和修订。

完善产业发展的政策体系。充分利用国家和地方的相关优惠政策，积极争取国家、省级财政专项资金，支持安全应

急相关企业技术改造、智能制造和节能减排重点项目建设，出台支持安全应急产业发展的专项政策，在项目用地、税收、融资、固定资产投资、人才引进和培训、技术创新、市场拓展和企业上市等方面对企业给予支持，鼓励大众创新 and 创业，鼓励安全应急相关行业发展网络经济。省、市相关的智慧城市建设和招投标等形式，优先购买区域内高新技术企业的产品与服务。

建立灵活高效的用人机制。建立人员优先补充机制，新招录公务员和选调生优先保障江门安全应急产业园。探索灵活用人机制，充分利用现有编制和人力资源，统一设置岗位，人员打通使用，身份维持不变，实行分类管理。大力推行政政府购买服务，凡是适宜通过政府购买服务提供的公共服务和事务性、辅助性工作等，都要引入竞争机制，通过合同、委托等方式实行购买。拓宽选拔任用渠道，完善人才引进机制，落实基层干部待遇政策，确保基层需要的人才进得来、留得住、用得好。

（二）强化支持力度

加大对江门安全应急产业园支持力度。科学制定江门高新区安全应急产业建设规划。优先满足江门安全应急产业园用地指标，安全应急产业重点项目用地指标不足可在市内调剂。江门高新区的产业和基础设施、社会事业项目在全市优先安排；市级争取到的各种项目优先考虑落户园区，并对园

区的项目申报建立绿色通道；加大对园区技改项目扶持力度；加快园区与主城区同城发展步伐，加大对接城区基础设施建设力度。

财税政策助力产业提规。构建合理授权，依法规范、运转高效的财政事权与支出责任模式。实行“确定收入范围、明确支出责任，核定收支基数、总额分成”的财政体制。研究设立产业引导基金，出台支持安全应急产业发展办法等配套扶持政策；谋划“442”应急产业引入模式，落实“一对一”“点对点”项目对接机制；积极落实增值税改革和针对小微企业、科技型初创企业等税收优惠政策。对重点项目给予土地、税收等专项支持；对品牌创建给予补贴奖励；对市场开拓给予出口创汇奖励和展会补贴；对升级车间标准给予适当奖励。每年拨款专项资金，支持重点安全应急产业技术改造项目实施。

健全质量体系，创立行业标准。积极争取国家相关部委支持，引导企业与行业龙头企业开展合作，共同倡导建立健全行业质量体系和认定标准。对参与制订安全应急产品相关国际标准、国家标准或行业标准的企业，分别给予 50 万元、30 万元、10 万元奖励。积极争创中国质量奖、长江质量奖，对首次获得中国质量奖、长江质量奖的企业给予一次性 50 万元、20 万元奖励，对获得提名奖的，分别给予 10 万元、5 万元奖励。

（三）优化扶持政策

创新投融资服务体系。鼓励社会资本按市场化方式成立安全应急产业投资基金，发挥财政资金导向作用，支持产业相关系统平台建设，提升现代信息技术与安全应急产业融合度。引导中小企业发展基金等投向包括安全应急产业在内的符合条件的中小企业，促进特色明显、创新能力强的中小企业加速发展，形成大中小企业协调发展的产业格局。积极拓展和畅通安全应急产业企业上市及股权融资渠道，为安全应急产业企业创新发展、安全应急产业基地建设和城市基础设施配套等提供金融支持。

建立多元化投融资渠道。加快企业上市进程。落实江门市《关于鼓励我市企业在多层次资本市场上市挂牌的实施意见》，以江门高新区内科技含量较高的安全应急产业成长型以上企业为发展主体，大力推进企业上市（挂牌）工作，加大企业辅导上市力度，扩大企业债券发行规模，逐步提高直接融资比例。促进安全应急产业与金融业全面对接，组织多种形式的银企对接活动，鼓励各类金融机构依据企业需求创新金融产品、加大对安全应急产业投融资力度。对产业化项目、科技成果转化项目等给予优惠信贷支持，完善知识产权等无形资产评估、质押贷款机制。

（四）其他保障措施

营造良好营商环境。营造江门高新区重视安全应急产业发展的社会舆论氛围，尊重企业家、崇尚创新，大力发扬企

业家精神、工匠精神，社会各界共同促进安全应急产业的发展。提高政府产业服务能力和办事效率，强化公共服务供给能力，简化行政审批，推动项目落地，帮助企业解决实际困难，通过服务和产业发展吸引更多投资者。借助优质行业平台展示江门高新区安全应急产业整体形象。营造良好的法治环境和市场环境，尊重原始创新和知识产权，加强市场监管，提倡公平竞争，引导企业承担社会责任，树立良好产业形象。

完善公共配套支撑。加快建设“五维一体”的应急产业综合示范区，积极推进广东应急管理学院落户，推进创建区域应急物资储备调度中心。加快应急科普体验中心、国家重点实验室等配套公共服务平台规划设计工作，适时启动建设，为企业提供政策、人才、金融、科技、生产性服务等社会化、专业化、规范化服务，实现资源集约，保障有力。

引进优质人才助推上档升级。优化“1+3+N”人才驿站服务网络和“优才卡”制度，持续完善人才服务。发挥企业和高等学校、职业院校的“双主体”作用，依托广东南方职业学院等院校，共建安全应急产业相关技能人才培养基地和实习就业基地。推广技能等级认定制度、新型学徒制，多层次培育满足产业发展需求的高技能人才。聘请专家深入企业，引导企业加快技术改造、产品研发、装备更新和品牌创建。加大对企业自主创新、技术革新的扶持，通过资金、政策杠杆，鼓励企业积极与知名的科研院所和高校合作，鼓励企业自主

创新，鼓励企业开拓安全应急产业在多个领域的应用，提升安全应急产品附加值。