

江门市江海区云沁路高新区（江海区）污水管网 二期工程“11·7”沼气闪爆一般事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2023年11月7日上午8时30分,位于江海区云沁路(东宁路-南山路)发生沼气闪爆一般事故,造成3人受伤,0人死亡,直接经济损失83094.69元。

事故发生后,江海区政府迅速依法成立事故调查组,有序开展调查工作,形成《江门市江海区云沁路高新区(江海区)污水管网二期工程“11·7”沼气闪爆一般事故调查报告》,按规定报请区政府批复同意后,及时通过政府门户网站向社会公开事故调查报告,主动接受监督。调查工作结束后,区内各街道、各有关单位依据区政府批复要求,依照法定权限和程序,对相关责任单位及人员追究责任,并深刻吸取事故教训,针对事故原因及暴露的突出问题,举一反三,认真推动落实事故调查报告提出的防范措施与整改建议,切实防范同类事故再次发生。现将相关情况报告如下:

一、评估工作概况

2026年5月13日,江海区城市管理和综合执法局会同外海街道办事处、区应急管理局及专家组组成评估工作组,赴云沁路(东宁路-南山路)事故现场,对江门市江海区云沁路高新区(江海区)污水管网二期工程“11·7”沼气闪

爆一般事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估组专题听取了外海街道办事处、区城市管理和综合执法局、区应急管理局、江门市高新工业园投资开发有限公司等单位的工作汇报，重点抽查了同类型单位施工现场，通过查阅档案、审核资料、座谈交流等方式，对事故责任追究情况以及防范整改措施落实情况进行认真评估，现场反馈存在问题并提出整改意见，督促相关单位落实到位。

二、事故防范和整改措施建议落实情况

（一）部门防范整改措施建议：区政府及各负有安全生产监督管理职责的街道、部门要自觉将习近平总书记关于安全发展理念、红线意识、底线思维、责任体系、风险防控等重要指示精神贯彻落实到全区安全生产各项工作中，正确认识当前安全生产形势的复杂性、严峻性，始终保持如履薄冰、如临深渊的警觉，强化居安思危意识，时刻绷紧安全生产这根弦。要深刻吸取江门市江海区云沁路高新区（江海区）污水管网二期工程“11·7”沼气闪爆一般事故教训，严格依照《安全生产法》《广东省安全生产条例》等法律法规，对照安全生产责任清单，坚持“三管三必须”原则，举一反三，进一步压实安全生产责任，在各自职责范围内加强对相关行业领域安全生产工作的监督管理和严格执法，有效防范和坚决遏制各类生产安全事故发生。

整改落实情况：江海区各有关部门坚决贯彻落实区委、

区政府工作部署要求，坚持以问题为导向，勇于担当作为，切实扭转当前安全生产被动局面。一是持续推进落实安全生产教育整顿。以全覆盖教育为重点，促进安全管理工作提质增效。加强领导干部安全教育，实行“一月一培训”制度，落实部门属地安全教育，确保责任到人，全面提升企业员工和社会面的安全教育水平。以隐患排查整治为抓手，确保安全生产基本盘守牢守稳。二是坚持推进专项教育压实施工单位主体责任。各负有监管责任的行业部门通过“一月一专题”培训，采用观看警示教育片、专家培训、应急演练、现场指导等形式，增强施工单位安全生产风险防范意识。重点抓施工单位主要负责人履行《安全生产法》的“七项法定职责”，坚决遏制和防范生产安全事故的发生。三是加强安全生产执法工作。严厉打击安全生产非法违法行为，对忽视安全、存在较多重大事故隐患、存在安全生产违法违规行为的企业，严厉查处。

（二）涉事故企业防范整改措施建议：施工单位广东省基础工程集团有限公司要深刻吸取本次事故惨痛教训，全面开展大排查大整治，有力落实有限空间安全管理措施。一是公司要立即组织开展全面施工工地生产安全事故隐患排查，特别要针对有限空间进行全面清查，不留死角，对发现的隐患和问题要登记造册，明确整改的措施及期限，落实具体责任人，并将整改落实情况上报江海区城市管理和综合执法局。

二是公司要严格按照《有限空间安全事故安全指南》规定的程序及规范，针对性地编制有限空间作业发生事故情况下撤离疏散作业及影响范围内的人员应急预案，明确各级指挥人员职责，经常性地开展本单位有限空间的应急救援演练。三是将有限空间安全管理作为本公司安全生产管理重点工作，切实遵守国家规定的有限空间作业“七不”要求，采取“上锁挂牌”管理等硬性控制进出措施。四是对有限空间作业审批、作业流程、作业规程、危险辨识、防范措施落实到作业过程每一个环节。要加强对有限空间作业人员的教育培训，务必确保从事有限空间作业人员熟知岗位风险，掌握岗位安全操作技能，杜绝违章操作和作业。五是要加大安全生产投入力度，严格按照有关法律法规，保证安全生产所必需的资金投入，配齐符合要求的个人劳动防护装备和相关救援装备，并定期检查，确保设备的正常使用。

整改落实情况：事故发生后，该公司针对性地开展了以下整改工作，一是严格落实有限空间作业审批制度和监护制度，制定切实有效的有限空间作业方案，警示并提高主要负责人对有限空间安全作业管理的认识水平和重视程度，严格落实有限空间作业安全规程，按要求规范作业，做到作业前有审批、作业中有监护和作业后有验收，把有限空间作业的安全防控措施步步细化，落到实处，杜绝流于形式；二是成立有限空间安全作业职责架构，分工、分责加强有限空间作

业的内部监管，建立有限空间自查台账，从严从细落实有限空间现场检查，及时消除安全隐患。压实安全员在有限空间作业中实施实时监护的责任，以便发现和有效制止作业人员违规冒险作业；三是加强对涉有限空间人员的培训教育，通过请专家现场教学和参加相关单位组织的有限空间专题培训和考核，提高作业人员对有限空间作业安全作业防护、作业风险的熟练度，进一步提高安全操作技能水平，确保有限空间作业人员都严格按照规程进行作业；四是积极推进有限空间区域的安全隐患整改，把每一个隐患都消灭在萌芽状态中，确保安全无事故。

（三）全区防范整改措施建议：全区要深刻吸取江门市江海区云沁路高新区（江海区）污水管网二期工程“11·7”沼气闪爆一般事故的教训，结合区域所有施工工地情况，认真分析研判有限空间作业安全管理中的短板，制定科学规范合理的安全管理措施，充分调动区直部门与街道、村（居）安全监管监察力量，全区统一、严格落实有限空间作业“七个不准”措施。一是摸清台账底数。各街道各部门要认真履行“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的原则，认真履行行业安全监管职责，持续深入开展有限空间作业安全专项整治，并针对有限空间动态变化和有限空间作业的偶发性特点，统筹各级各类排查力量，摸清有限空间底数；掌握有限空间作业的基本态势，重点关注

污水处理池、污水井、管道、泵站、暗沟等以及需要进入作业的各类有限空间设备设施，督促设置、完善警示标志和告知牌，建立“一企一档”。二是持续深入整治。持续深入开展有限空间作业安全专项整治，对所有行业领域的有限空间进行排查整治、登记建档，明确每一处有限空间的事故风险、管理主体和监管部门。增强监督检查的针对性，特别是对于易发事故隐患点及突出问题要采取强有力的措施，督促企业整改到位。三是强化执法监督。严厉打击安全生产非法违法行为，对忽视安全、隐患突出、存在安全生产违法违规行为的施工企业，该停工的要坚决停工整顿，该顶格处罚的要坚决顶格处罚，确保整治强力彻底，绝不姑息手软。

整改落实情况：加强对各市政施工工地的监督。一是吸取事故教训。全面摸清有限空间重大事故隐患底数，建立台账。加大有限空间整治力度，组织隐患整治“回头看”，形成闭环，建立整治长效机制；二是推行有限空间作业报备和从业人员培训上岗制度。聚焦有限空间作业领域屡次出现人员伤亡事故，推动实行有限空间作业报备制度，企业在完成进入有限空间作业前各项准备工作，落实作业前安全措施后，于进入有限空间作业前三日向所属业主方报告有限空间作业时间、有限空间作业部位、作业内容、实施作业单位和作业人员等事项。区、街道两级应急管理部门不定期对有限空间作业企业进行抽查检查，重点检查企业落实有限空间作业

审批和人员规范作业情况。

三、存在问题

（一）事故调查报告落实整改存在的问题

调查组通过认真查阅台账资料及深入交流，对相关单位和部门事故落实整改情况进行全面审查，发现存在部门整改措施落实不到位的情况，已通知相关部门单位立行立改，做好落实整改工作闭环。

（二）同类型市政施工工地检查发现的问题

评估工作组采取不打招呼、直奔现场的检查方式，对江门高新区排水管网整治改造项目进行了随机抽查。经小组成员核查，施工现场安全措施落实到位，优先空间操作规范，未发现较大安全风险，现场督促施工方持续维护良好的作业环境。

四、工作建议

（一）坚持以问题为导向，扭转事故多发频发势头。

全区各级各有关部门要把学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示作为当前和今后的重要政治任务，分析当前存在问题和面临的形势，举一反三，盯紧各类市政在建工地，深入分析事故共性原因，持续采取措施加大管控力度，切实把事故多发频发的势头压下来。区安委办要担起牵头抓总责任，强化督查督办，做好年度责任制考核，持续推动完善事故防控工作机制。

（二）深刻汲取事故教训，持续推进有限空间违规作业等隐患整治。

深刻吸取江门市江海区云沁路高新区（江海区）污水管网二期工程“11·7”沼气闪爆一般事故的教训，认真分析研判有限空间作业安全管理中的短板，制定科学规范合理的安全管理措施，充分调动区直部门与街道、村（社区）安全监管监察力量，全区统一、严格落实有限空间作业“七个不准”措施。

（三）加强普法宣传，推动全民提升安全意识。

各级各部门要深刻汲取事故教训，要充分利用微信、网站、报纸、电视等各种媒体，扩大有限空间作业安全宣传途径和范围，普及有限空间作业安全常识，确保有限空间作业的企业相关人员熟悉安全防范知识。区应急管理局要牵头联合各行业监管部门举办专项培训，切实提升有限空间作业现场负责人、监护人员、作业人员和应急救援人员的安全意识和安全技能，定期开展有针对性的事故应急演练，提高作业人员的应急处置能力，提高应急救援的科学性和有效性，确保事故发生时，现场救援人员能冷静应对、规范处置，防止因救人心切、盲目入内施救，导致不必要的伤亡，有效防范遏制有限空间事故。

六、评估意见

我区深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要

论述和指示批示精神，牢固树立“坚持以人民为中心”的安全发展理念，不断提高对安全生产极端重要性的认识，进一步提高政治站位，全面压实“一线三排”责任，落实风险管控和隐患排查治理，持续对各行业领域进行全面排查，督促企业严格落实安全生产主体责任，加大有限空间专项执法检查力度，严查涉有限空间企业的规章制度和操作规程制定、有限空间作业安全生产培训教育、有限作业审批等情况，通过专家授课、观看事故案例、派发宣传册等方法，大力普及相关知识，有效提高企业负责人及从业人员的安全意识，确保各行业领域平安稳定。通过评估，各级各部门已按照事故调查报告提出的各项处理建议和防范整改措施落实到位，各项事故防范举措持续有效推进。

特此报告。

江门市江海区城市管理和综合执法局

2026年5月20日