

江门高新技术产业开发区管理委员会 江门市江海区人民政府

江开〔2016〕50号

关于印发江门高新区（江海区）国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各街道办事处，区各有关单位：

《江门高新区（江海区）国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》业经高新区管委会，江海区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向区发改统计局反映。

江门高新技术产业开发区管理委员会
江门市江海区人民政府
2016年8月30日

江门高新区（江海区）国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

第一篇 把握新常态 争上新台阶

第一章 发展基础

“十二五”时期是极不平凡的五年，江门高新区成功升格为国家级高新区，并与江海区一起以崇高的历史使命感和巨大的政治勇气，凝心聚力开拓创新，成功实现合署办公，翻开高新江海发展改革新篇章。五年来，面对国内外复杂多变的发展环境，我区坚持以发展为第一要务，主动把握新常态，紧紧围绕“提升科技创新能力、加速经济发展、加快城市化进程”三大主要发展任务，稳增长、促改革、重创新、调结构、惠民生，胜利完成“十二五”规划预期目标任务，科技经济社会发展取得丰硕成果，为“十三五”争上发展新台阶奠定了坚实基础。

第一节 “十二五”时期主要新成就

一、综合实力持续增强

总体经济发展加快，“十二五”期间，全区生产总值达到 146.12 亿元，年均增长 10.3%；人均生产总值达到 5.61 万元，年均增长 8.6%；地方公共财政预算收入达到 10.32 亿元，年均增长 21.3%；投资、消费保持较高增长，固定资产投资从 2010 年 43.72 亿元发展到 2015 年 91.94 亿元，年均增长 17.8%，社会消费品零售总额

从 19.86 亿元发展到 38.02 亿元，年均增长 14.9%；外贸持续快速复苏，进出口总额攀升至 2015 年 188.36 亿元，年均增长 10.58%。

二、科技创新成绩显著

创新驱动平台取得突破，成功创建珠三角（江门）国家自主创新示范区、全国小微企业创业创新示范城市核心区、国家创新型特色园区和中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区四个国家级平台。科技载体建设推进有力，科技创新创业园一、二期完工，火炬大厦建成启用，江门高新区科技企业孵化器被列入国家级孵化器培育范围。创新能力持续增强，认定国家级高新技术企业 49 家，组建省级工程技术研发中心 23 家，成立博士后科研基地、创新实践基地 5 家。创新创优成果丰硕，2015 年 R&D(研究与发展)经费占 GDP 比重达 2.75%，比 2010 年提高 1.33 个百分点，发明专利申请量、授权量达 491 件和 94 件，分别是 2010 年的 4.1 倍和 1.8 倍。知识产权保护力度加大，成立全市首个知识产权法庭，通过国家知识产权强县工程试点县（区）验收，培育了 19 家知识产权优势示范企业。

科技金融互融开创新局面，全省第二个高新区科技金融综合服务中心揭牌运营，3 个股权交易中心在我区设立分中心。上市企业队伍持续壮大，新增 3 家 A 股上市、3 家“新三板”挂牌企业，成功推动 1 家企业在天交所挂牌。科技金融配套日益完善，全区银行网点扩展到 42 家，新成立 3 家科技支行、3 家小额贷款公司、1 家科技小贷公司、1 家融资担保公司。金融服务能力持续增强，

积极实施“银政保”，在全市率先推出知识产权质押贷款，30家企业从科技支行成功办理超2亿元科技贷款。建成全省首个园区企业信用评价体系并推广全市，协助201家已评级企业增加贷款23.75亿元，减轻利息负担4610万元。

三、产业升级初显成效

“十二五”期间，规模以上工业增加值达77.05亿元，年均增长14.2%，先进制造业增加值占全区工业比重达52%，三次产业结构优化为3.09:61.46:35.45，初步形成“战略性新兴产业+先进制造业+现代服务业”的产业结构体系。战略性新兴产业加快集聚，建成华南地区唯一的“国家半导体光电产品检测重点实验室”，LED产业基本形成完整产业链，全产业链产值达70亿元。微生物健康产业基地首期正式投产，生物健康产业初具规模，产业产值超30亿元。先进制造业提质发展，引进了崇达等电子信息行业新骨干，推动德国线束、德尔福等汽车零部件企业落户，促成银帆-巴斯夫环保汽车涂料项目投产，顺利完成一批机电行业载体建设和技术改造重点项目，培育了10多家亿元精细化工企业，预计先进制造业产值超177亿元。现代服务业新业态蓬勃发展，阿里巴巴·江门产业带、1688进口货源·江门站、中国网库“江门电商谷”单品平台成功上线。建成全国单体规模最大的跨境电商快件分拣清关中心，2015年纳入地方外贸出口业绩9.2亿美元，居全国第二。

四、产城融合发展提速

“一个核心区、两个副中心”城市格局基本成型，核心区开发取得突破，府西小区一期（康城广场）建成，春燕纺织厂“三旧”改造项目建成全区首个城市综合体（江门东汇城）。外海副中心西江新城渐成规模，新增多个宜居社区。礼乐副中心利生车城销售额超 10 亿元，五邑路沿线汽车市场加快集聚。宜居化环境持续优化，完成田园休闲绿道网整体规划及礼乐主灌河东岸、龙光塔至茶庵寺等一系列绿道建设，新增绿道 30.1 公里。完成 16 个社区公园绿化升级，人均公园绿地面积增至 17.4 平方米。全部完成 36 条村庄整治规划编制，29 条村庄完成整治工作。实现 16 个农贸市场升级改造，礼乐中心市场创建为省“诚信示范市场”。推进创文“五个常态化”建设，配合市成功创建并蝉联“全国文明城市”称号。

基础设施建设日益完善，成功发行城投债 17.5 亿元用于园区基础设施建设。江门高新港全面动工，城市路网不断完善，胜利南路、南山路（五邑路—彩虹路）等交通干道建成通车，金瓯路改造项目成为全市样板工程，东华大桥、礼乐大桥、胜利大桥通车。公共交通着力优化，调整和新增公交线路 15 条，区内公交线路增至 34 条。水利建设进一步增强，完成西江大堤外海堤段和礼东、礼西围内堤的防洪排涝加固，拆除重建 19 座水闸和 4 座电排站，新建龙溪湖，进一步提高全区排涝和水循环能力。环保治理力度加大，高新区首个工业污水处理厂投入运营，江海生活污水处理厂二期截污工程及礼乐片区污水管网二期工程基本完

成，管网覆盖率达 61%，城镇生活污水处理率达 91%。高新区垃圾中转站投入使用，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。节能降耗稳步推进，大力推广光伏发电，“十二五”期间单位 GDP 能耗累计下降 23.58%。

五、民生福祉持续提高

收入水平持续提高，城乡居民人均收入达 30868 元，年均增长 11.7%。民生投入力度大幅增加，五年来用于改善民生的财政支出达 22.46 亿元，比“十一五”增长 178%，占地方公共财政预算支出 46.74%。保障水平不断提升，连续 5 年增加职工养老保险待遇。实施大病保险制度，城乡居民和城镇职工基本医疗保险最高支付限额分别提高至 30 万元和 60 万元。全征地农民养老保障全面实施。全市率先建立适度普惠型儿童福利制度。以“养老·助残”公益创投活动为抓手，推动我区多元化养老助残服务体系增量扩面，江海区社会福利综合服务中心揭牌运营。建成 5 个街道级居家养老中心、19 个农村幸福院并投入使用。创新开办“江海区残联创业扶持 4H 站”，残疾人就业实训基地正式运营。5 年完成保障性住房 1095 套，城市低收入家庭人均居住面积增至 15 平方米。

文化教育事业加快发展。顺利通过省推进教育现代化先进区和全国义务教育发展基本均衡区督导验收。免费义务教育范围扩大到全部就读学生。区文化馆成功创建国家一级文化馆。与江门一中共建的体育馆、图书馆正式启用。新建改建了外海中心小学、礼乐二中、滘头小学等 11 所学校教学楼、体育馆、宿舍楼。完成

62 个文体广场升级改造，建成社区图书室（农家书屋）59 家，在全区实现全覆盖。卫生计生服务日益完善。全面推进医药卫生体制改革，积极开展平价医疗服务，扎实推进家庭式医生服务，实现基层医疗机构基本药物全覆盖。积极推动区人民医院创“二甲”和区中西医结合医院提质升级步伐。全面实施 13 项国家基本公共卫生服务项目，大力推进基层医疗单位建设，逐步完善街道社区卫生服务中心和村卫生站的设置。大力发展社会办医，不断壮大民营医疗机构。全面落实重点传染病防控工作，及时科学应对登革热、禽流感疫情，公共卫生形势可控平稳。全区计划生育服务水平不断提升，人口自然增长率 6.21‰，出生率 and 政策生育率保持在较好水平。

社会各项事业稳步发展。平安江海十大工程深入推进，新增 2 个“全国综合减灾示范社区”。深入开展和谐劳动关系示范区工程，全区建立工会企业达 455 家。有效开展安全生产监管、食品药品监管工作，连续 5 年无较大安全生产事故发生。出台农村历史留用地解决方案，已兑现历史留用地 860 亩。积极化解多个历史遗留信访问题，信访工作连续四年获市一等奖。国防工作扎实到位，连续 14 年被评为“征兵工作全优单位”。扶贫“双到”工作三年考核取得“优秀”成绩。审计、民族、宗教、外侨、对台、人防、物价、双拥、档案、妇女儿童等各项工作都取得新成绩。

六、改革步伐持续加快

“大部制”改革全面完成。2011 年江海区 33 个党政部门精简为

20个。**2012**年承接了国土、规划、环保、社保等市直部门下放。**2013**年完成高新区、江海区13个相应党政内设机构合署办公，形成大经济、大规划、大建设、大监管、大社会事务等大部门格局，完成市与区的事权、财权改革。**2014**年成立食药监局，全面铺开商事登记制度改革。承接了市赋予高新区的第一批市级管理权限并实现江海区域全覆盖。**2015**年将原江南、滘头、滘北三个街道整合成新江南街道，完成工商分局体制调整。

体制机制改革不断深化。完善财政管理体制，开设高新区国库，完成区街道财政管理体制调整，制定了全区统一的政府采购、投资建设项目管理、购买服务及公务活动管理制度，优化了预算绩效管理工作机制。加强“三公”费用监管，完成党政机关和参公事业单位“公车”改革。创新人才引进机制，建立高级雇员制度。对区直部门、街道、工业园公司实行三合一分类考核，首次引入“民评官”机制，引入第三方调查机构进行测评。在全市率先出台投资准入负面清单，统一公布和全面实施“1+3”清单9685项。率先设立便企服务平台高新区综合服务中心，率先推行法人类行政审批“一窗通办”改革。在全市率先试点村（社区）行政事务准入管理制度。3个街道“邑门式”便民行政服务中心正式启用，62个村（居）公共服务站全覆盖。经过五年的改革，我区行政资源进一步优化，行政效能进一步提升，公共服务能力进一步提升。

专栏1 高新区、江海区“十二五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指 标	“十二五” 规划目标	“十二五” 完成情况		完成 情况
			规划期内	2015 年	
经济发展	生产总值（亿元）	年均增长 9.5%	年均增长 10.3%	146.12 亿元	完成
	人均生产总值（元）	年均增长 8%	年均增长 8.6%	56104 元	完成
经济结构	社会消费品零售总额（亿元）	年均增长 14%	年均增长 14.9%	38.02 亿元	完成
	进出口总额（亿元）	年均增长 8%	年均增长 10.58%	188.36 亿元	完成
	规模以上工业增加值（亿元）	年均增长 14%	年均增长 14.2%	77.05 亿元	完成
	全社会固定资产投资（亿元）	年均增长 16%	年均增长 17.8%	91.94 亿元	完成
	地方公共财政预算收入（亿元）	年均增长 14%	年均增长 21.3%	10.32 亿元	完成
	第三产业增加值比重（%）	33	35.45		完成
	研究与发展经费支出占 GDP 比例（%）	2	2.75		完成
	高技术制造业增加值占工业增加值比重（%）	23	27		完成
社会发展	每百万人口发明专利申请量（件）	240	1883		完成
	基本公共服务支出占财政一般预算支出的比重（%）	38	至 2015 年，基本公共服务支出占财政一般预算支出比重为 25.43%，由于“十二五”期间，高新区、江海区实现合署办公，该指标无法按原口径进行比较。		
	城乡居民人均收入（元）	30000	30868		完成
	城镇登记失业率（%）	3.5 以内	2.35		完成
	高等教育毛入学率（%）	40	49.47		完成
	高中阶段教育毛入学率（%）	97 以上	102.50		完成
	常住人口(万人)	25	26.07		完成
人口自然增长率（%）	7 以内	6.21		完成	
资源环境	单位 GDP 能耗下降（%）	19.5	23.58%		完成
	耕地保有量（公顷）	1450	预计 1450		完成
	城镇生活污水处理率（%）	90	91		完成
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	100	100		完成
	建成区人均公园绿地面积（平方米）	12.5	17.4		完成

第二节 “十三五”时期的挑战和机遇

“十三五”时期，世界继续朝多极化、多元化发展，和平与发展仍然是时代主题。展望未来五年，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，国内经济发展进入新常态，珠西地区成为我省发展战略新高地，高新江海正处在创新和改革发展的重要时期，科技经济社会发展既面临新挑战，也蕴藏新机遇。

新时期的发展环境

国际经济呈现新趋势。世界经济格局在深度重构中出现新变化，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，发达国家采取“再工业化”政策吸引中高端制造业回流，发展中国家和地区利用成本优势加速吸引产业转移，我区发展既面临“双向”挤压，也为新兴产业发展带来重要机遇。

国内经济进入新常态。经济增长速度从高速增长向中高速增长转变，经济发展方式从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转变，经济结构调整从增量扩能为主向优化存量、优选增量并举转变，经济发展动力从要素驱动向创新驱动转变，经济发展长期向好的基本面没有改变，新的经济增长动力正在加快形成，为我区加快发展提供了良好的宏观环境。

珠西地区战略地位提升。随着珠江西岸先进装备制造产业带全面推进，珠西地区在全省的战略发展地位和区位优势不断提升。江门作为国家“一带一路”战略的节点城市、珠三角进一步西进的重要通道，是“珠西战略”策源地、主战场和增长极。港珠澳大桥、

深中通道、深茂铁路、江门大道等交通建设进一步再造和凸显我市发展优势，为我市新一轮大发展带来前所未有的战略机遇。

发展面临的困难和挑战

我区经济总量偏小，经济结构不够优化，产业竞争力和对外辐射能力偏弱，缺乏大项目带动，综合实力在全国高新区排位不高，争先进位任务艰巨。创新资源不够丰富，高端科研教育机构匮乏，产学研模式层次不高、规模不大，科技型龙头企业偏少，创新创业人才集聚效应还未形成，全区整体创新能力有待提升。基础配套仍需进一步完善，公共设施布点较少，基本公共服务水平还不够高。民生保障尚未健全，改善民生任务艰巨，社会治理压力增大。

高新江海发展的新机遇

我区先行构筑了创新大平台，为新一轮大发展蓄势。依托国家级平台，为加快创新驱动下好先手棋，为抢抓新一轮科技变革和产业变革机遇先行蓄势。在国家“一带一路”、“中国制造 2025”等重大战略推动下，以及我市作为全省“珠西战略”策源地和主战场的区域发展新背景下，我区在承接广佛、深港两大龙头的科技资源、优质产业等方面，具有其他兄弟市区难以比拟的综合优势。尽管作为年轻的国家级高新区，但我区在“十二五”期间完成了“大部制”改革，实现了国家高新区与所在地行政区域成功合署，国家级高新区优势、市辖区优势和县级行政区优势实现三重叠加，五年间积累了大量宝贵的改革实践和经验，放眼全国都是难能可贵

的。“十三五”时期是全面深化改革和推动创新发展的关键期，我区抓住发展改革先机，凝心聚力，后发争先大有可为。

第二章 新时期的战略抉择

“十三五”时期是高新江海加快发展、争先进位的攻坚期，更是率先全面建成小康社会的决胜阶段，围绕三大主要发展任务，高擎“珠西创城、侨都硅谷”发展大旗，把握机遇，增强优势，改革创新，真抓实干，推动科技经济社会跨越式发展。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义的伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕我省“三个定位、两个率先”的目标和我市打造“三门”建设“三心”的部署，以加快发展为第一要务，以全面深化改革为内在动力，以三大主要发展任务为主要抓手，以国家级平台为载体，以“一中心两公园三轴线”为空间规划布局，擦亮全市唯一国家级产业开发区的品牌，努力建设“珠西创城、侨都硅谷”。

第二节 基本原则

坚持以人为本，共享成果。坚持人民是推动发展的根本力量和以人民为中心的发展思想，把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，提高居民收入，完善社会保障，促进共同富裕，让

改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

坚持创新驱动，提升动力。坚持把科技进步和创新作为重要支撑，集聚创新资源和高端要素，打造功能完善的创新平台。全力以赴优化创新环境，推动技术创新、产品创新、管理创新，提高产业的科技含量，让创新成为高新区发展的强大动力。

坚持深化改革，激发活力。必须增强改革意识，继续先行先试，通过全面深化改革，在结构性改革上创新发展的新机制、新体制，破除一切不利于科学发展的障碍，增强发展活力。加快转变政府职能，优化机构设置，强化效率导向。把握“一带一路”战略机遇，综合运用国际国内两个市场、两种资源、两类规则，着力推进“五个主动对接”，加快建立与国际接轨、与国内区域合作、与珠三角城市群同进共融的开放型经济体制机制，构建全方位开放的经济发展新格局。

坚持凝心聚力，协同发展。必须坚持以高新区为主，江海区为平台，坚决不走回头路，把加快发展放在第一位抓紧抓实抓好，充分调动各级的积极性、主动性和创造性，推动各项资源有效整合，形成经济发展的强大驱动力。加快城市化进程，努力形成城市、产业、生态协调有序发展的良好局面。

坚持依法治区，维护公平。必须以法治思维和法治方式指导开展各项工作，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道，依法维护人民权益，维护社会公平正义，维护社会大局稳定。

坚持党的领导，夯实保障。必须坚持从严治党，加强各级党委对经济社会发展的领导核心作用，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为顺利实施“十三五”规划提供政治保证，确保我区经济社会更好更快发展。

第三节 发展目标

高擎“珠西创城、侨都硅谷”发展大旗，实现 2018 年与省市同步全面建成小康社会，地区生产总值和城乡居民人均收入与省市同步比 2010 年翻一番，实现“争先进位、创新驱动、产业提质、产城融合、民生共享”五个突破，积极推动各项事业得重大进展。

科技创新驱动取得新进步。珠三角（江门）国家自主创新示范区、全国小微企业创业创新示范城市核心区、国家创新型特色园区和中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区、全国博士后创新（江门）示范中心等国家级平台建设取得重大突破，基本构建具有较强竞争优势的区域创新体系，成为全市创新驱动的标杆。到 2020 年，孵化器、加速器等载体建设累计达 100 万平方米，R&D 占 GDP 比重、高新技术产品产值占规上工业总产值比重、高新技术企业和科技型小微企业数量、科技孵化器和新型研发机构数量实现倍增。

经济综合实力实现争先进位。经济保持中高速增长，地区生产总值和人均地区生产总值增幅高于全国、全省、全市和珠三角平均水平，城乡居民收入与经济发展同步增长。先进制造业、战略性新兴产业加快发展，新产业新业态不断成长，创新型产业集

群高标准发展，传统产业向中高端迈进，服务业比重进一步上升，现代产业体系初步建成。力争到 2020 年，实现总收入突破 1000 亿元，成为全市首个“千亿园区”，综合实力跻身全国高新区 60 强，进入珠三角高新区第二梯队。

产城融合发展迈出新步伐。城市化进程加快，产业、科技、生态、城市融合发展，“产城一体、产城共融”新城市发展格局基本形成。构建起“一中心两公园三轴线”的空间规划格局，着力打造“科创中心”核心组团，加快建设“白水带森林公园和礼乐田园湿地公园”两大公园，依托南山路、会港大道和五邑路重点打造“科技引领轴、产业集聚轴和城市示范轴”三条轴线，以“山水产城”相融的空间布局支撑“珠西创城”建设发展。坚持城市与产业共同发展，“一个核心区，两个副中心”的城市发展格局成型，基础设施和公共服务配套建设加快，区域交通路网进一步完善，高端创新要素集聚和辐射带动能力显著增强。

全面深化改革取得新突破。全面完成中央、省委和市委提出的各项改革任务，继续完善高新区、江海区合署办公和大部制机制体制改革。经济社会发展重要领域和关键环节改革取得决定性成果，科技体制、经济体制、民主法制、文化体制、社会体制、党的建设制度、纪律检查体制、生态文明体制改革成效显著，精简高效的体制体系全面建立。

人民生活水平普遍提高。民生社会事业取得新进步，就业、教育、文化、社保、医疗等公共服务体系更加健全，率先实现基

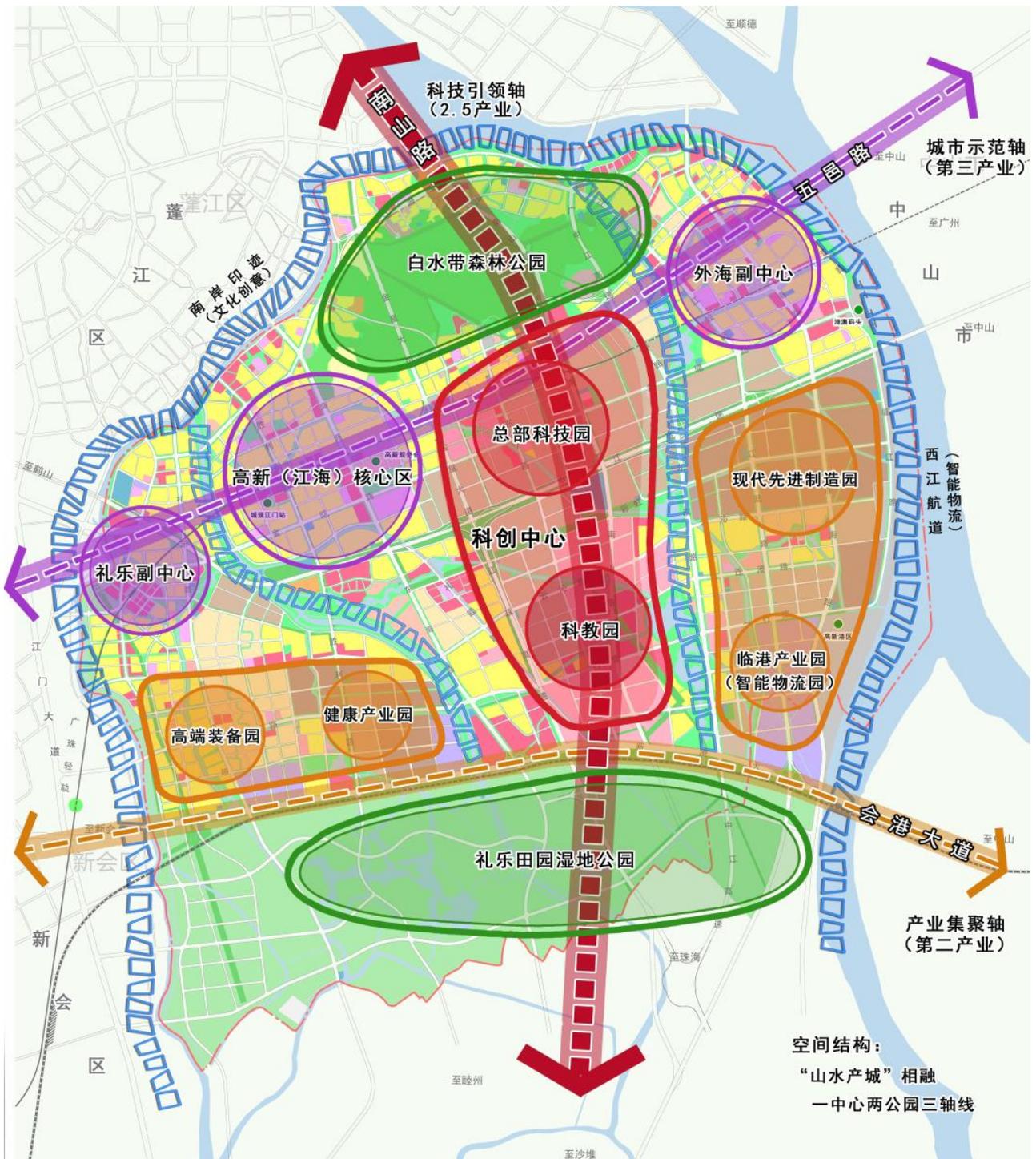
本公共服务均等化和社会保障城乡一体化，全面完成扶贫脱贫任务。人民素质和社会文明程度显著提高。社会治理更加完善，平安建设扎实推进，社会大局保持和谐稳定。

生态文明建设成效明显。大气、水和土壤环境得到显著改善，单位生产总值能源消耗、二氧化碳排放和主要污染物排放的控制水平达到市定目标要求，绿色生产、绿色消费成为人们生活的主流。公园城市、森林城市建设成果突出，绿色低碳发展新格局基本形成。

专栏2 “十三五”经济社会发展主要指标表

指 标	2015 年	2020 年	年均 增长 (%)	属性
一、经济发展				
地区生产总值（亿元）	146.12	与省市同步比 2010 年翻一番， 年均增长 9.5%		预期性
人均地区生产总值（元）	56104	—	8.5	预期性
全社会固定资产投资（亿元）	91.94	170	13	预期性
二、创新驱动				
研究和试验发展（R&D）经费投入强度（%）	2.75	4.0	—	预期性
每万人口发明专利拥有量（件）	14.08	完成市下达任务		预期性
国家高新技术企业数（家）	49	88	—	预期性
发明专利授权量（件）	94	245	—	预期性
三、协调发展				
服务业增加值比重（%）	35.45	38	—	预期性
基本公共服务投入占一般公共预算支出比重（%）	25.43	27.03	—	预期性
常住人口城镇化率（%）	74.28	84	—	预期性

四、民生福祉				
居民人均可支配收入（元）	30868	与省市同步比2010年翻一番，达到35472元，年均增速与经济增长同步		预期性
城镇新增就业人数（人）	5872	完成市下达任务		预期性
高等教育毛入学率（%）	49.47	50	—	预期性
高中阶段教育毛入学率（%）	102.5	103	—	预期性
九年义务教育巩固率（%）	95	98	—	预期性
基本养老保险覆盖率（%）	95	98	—	约束性
人均预期寿命（岁）	79	80	—	预期性
五、生态文明				
新增建设用地规模（亩）	1080	落实市下达规模		约束性
城镇生活污水处理率（%）	91	完成市下达任务		预期性
单位GDP能源消耗降低（%）	“十二五”期间累计下降23.58%	完成市下达任务		约束性
单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	完成市下达任务		约束性
森林发展	森林覆盖率（%）	11.15	完成市下达任务	约束性
	森林蓄积量（万立方米）	10.2436	完成市下达任务	约束性
空气质量	城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	—	完成市下达任务	约束性
	城市空气质量达标率（%）	—		约束性
劣V类水体比例（%）	—	完成市下达任务		约束性
主要污染物排放总量控制（吨）	化学需氧量	7018	完成市下达任务	约束性
	二氧化硫	3657		约束性
	氨氮	741		约束性
	氮氧化物	2978		约束性



第二篇 珠西创城-侨都硅谷 高新江海新崛起

围绕指导思想和发展目标，统筹推进创新发展、集群发展、协调发展、改革发展、绿色发展、开放发展和共享发展，推动高新江海全面崛起。

第一章 坚持创新发展，进一步增强区域核心竞争力

以创新驱动为核心战略，把“高、大、中、小”四轮驱动作为实现争先进位的战略重点，大力集聚创新人才和创新资源，努力增强科技创新支撑能力，打造拥有强大驱动能力的科技创新体系。推动大众创业、万众创新，加快创新动力转化为现实生产力。

第一节 着力建设科创中心核心组团

承接和强化全市科研教育与创业创新功能，依托科技引领轴，以总部科技园和科教园为重点，规划建设**科创中心核心组团**。以 44 号地为中心拓展，**总部科技园**重点承担创业创新、新兴产业和新业态孵化功能，着力建成集“高新技术集聚效应”、“总部经济驱动效应”、“区域品牌辐射效应”三位一体的标杆示范性科技经济总部，吸引大中型科技企业总部迁入，为科技型小微企业创业创新提供综合服务，推动科技进步和转型升级发展。**科教园**以龙溪湖周边加快开发，重点为产业提质发展提供智力支持，依托我市现有的科研资源以及高等教育、职业教育基础，高起点打造具有地方特色的科研教育品牌，着力建成集科教、研发、生态、休闲、宜居于一体的科教园。

围绕科创中心核心组团着力拓展创新发展空间，加快新型产学研机构布局。支持国内高校、科研院所围绕轨道交通装备、光电技术、新能源汽车电池及动力系统、先进装备制造、生物医药、新材料、物联网、工业设计等领域布局专业学院、重点实验室、公共技术服务平台、行业技术检测中心。加强与五邑大学沟通衔接，争取与我市、我区产业发展相关的专业学院进驻。推进江门幼儿师范学校升格工作，争取全市职业教育资源加快集聚。支持北斗时空科技（广东省）战略研究院等落户建设，争取引进综合性研究院、研发中心、大学科技园、企业技术中心、重点实验室等新型研发机构，力争突破若干关键领域核心技术。积极促进高校和科研院所开展科研成果转化，做好就地产业化。

第二节 打造国家级平台

建设珠三角（江门）国家自主创新示范区。立足侨都优势，大力培育创新驱动发展“源动力”，积极培育创新型企业集群，开放式集聚科技创新服务资源，提升主导产业群发展水平。落实推广中关村先行先试政策以及鼓励政策创新，打造极具江门特色的自主创新示范园区。进一步深化“1+6”园区发展模式，促进高新区成为区域创新的重要节点和产业高端化发展的重要基地。实施“创新提升、创业孵化、全球链接、环境再造”四大工程，到2020年R&D经费占GDP比重达4.0%。**建设全国小微企业创业创新示范城市核心区。**突出“高”和“新”特点，建设1个核心基地，打造10个重点基地，完善9大公共服务平台，优化5个层面发展环境，

为科技型小微企业创业创新提供众创空间、公共技术、科技孵化加速、项目支持等服务，推动小微企业科技进步和转型发展。**建设国家创新型特色园区。**以“培育特色产业，加快赶超升级”为主线，打造绿色光源及新材料、大健康、机电装备等特色产业集群，构建服务于特色产业的创新体系，优化园区创业创新环境，建设成为国内领先的绿色光源产业基地与创新中心。**建设中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区。**以“华侨华人创业创新之都”为发展愿景，聚焦科技创业创新和高端服务业，探索新一代华侨华人归国发展的新模式、新机制、新路径。完善侨务发展大格局，实施“以侨引智”工程，搭建完善高层次人才回国创业创新发展平台。开展“以侨引侨”、“以侨引外”和“以外引外”，建立海外联系纽带，完善侨务工作的常态合作机制，吸引更多海外华侨华人社团、华侨商会、高科技社团、高等院校、研究机构到高新区开展交流合作和落户发展，全力营造华侨华人创业创新生态，力争成为新一代华侨华人归国创业创新的首选地。**建设全国博士后创新（江门）示范中心。**通过建设博士后创新中心、创业中心和实训中心，集聚、培育和使用一批高层次博士后创新创业人才，打造博士后创新创业高地，推动我市、我区经济社会转型升级、提质增效，促进小微企业加快创业创新。

专栏3 珠西创城小微企业创新创业基地

核心基地项目组团：高新创智城、火炬大厦、科技创新创业园、高新区一期孵化器、二期孵化器、创业创新配套服务中心、高新区电子商务园。

十大重点基地：南岸印迹创意基地、高新区LED产业基地、广东省中小型电机产业基地、北斗卫星应用基地、江门供港标准食品交易中心、江门临港物流园、科恒开放式创新空间、康城城轨商圈、珠西云谷、江门健康食品小微双创基地。

九大双创服务平台：高新区综合服务中心、中小企业服务中心、小微企业科技成果转化服务平台、创业服务平台、小微双创人力资源服务平台、小微双创金融服务平台、小微双创数据支撑平台、新能源应用服务平台、江门LED设计创新公共服务平台。

第三节 提升自主创新能力

深化企业创新主体地位和主导作用，推进企业研发机构建设，培育产学研合作示范企业，力争实现全区骨干企业研发机构全覆盖。发挥政府对产业规划的引导作用，进一步完善创新型企业培育机制，探索发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系。重点推动企业发展成为国家高新技术企业，积极扶持国家高企培育入库企业，实现高新企业和科技型小微企业倍增。加快博士后工作站、博士后科研基地建设，实现新型研发基地倍增。激励企业增加研发投入，加强特色产业技术攻关，支持企业或以企业为主体，联合高校、科研院所承担面向行业应用的关键技术攻关项目。积极完善技术公共服务、技术成果交易等创新服务体系，为企业创新研发提供优质服务。引导企业把新产品、新技术、新工艺等科技成果申报专利，落实知识产权资助办法，促进专利数量和质量双

提升，提高发明专利比重。

第四节 加快孵化加速载体建设

鼓励建设创客空间、创新工场等，着力提升现有科技孵化器的众创服务能力，创办认定一批新型科技企业孵化器。完善创业孵化服务体系，建立“孵化器+风险投资+创业企业”的运营模式，鼓励社会资本投资建设孵化器、加速器，力争到 2020 年建成 100 万平方米规模。依托清华科技园启迪之星孵化器在园区招商引资、人才引进、资本管理、创业创新企业孵化、园区管理与运营等方面的优势和资源，以“孵化器+科技金融+创新基地”为核心，共同积极探索建立全新的科技创新服务模式。

第五节 推动科技金融产业三结合

完善广东省科技金融综合服务中心江门高新区分中心建设，深化与三个权交易中心的对接合作，构建集金融、科技、产业融合为一体的创新平台。完善金融街建设，鼓励商业银行在我区设立地级市分行和核心支行，加快培育金融市场服务主体，吸引各类金融机构落户。深入开展企业信用评价体系建设，推进科技企业信用评级工作，建立完善科技企业信息征信系统，创新信用评价机制。鼓励社会资本成立科技创业天使投资基金，扶持初创期科技企业发展。支持股权投资机构采用股权众筹等方式投资科技型企业。鼓励银行金融机构与创业投资、产业投资基金等组成投贷联动战略联盟，实现贷款、投资联动。支持设立小微企业双创基金和高新区产业发展基金，鼓励“政银保”、科技保险等融资模

式创新，加快形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化创新投入体系。鼓励社会资本采取多种形式进行高技术项目风险投资，引进科技金融中介机构，积极利用股权投资、债权融资、多层次资本市场等方式扶持科技创新。加大力度发动有条件的企业与多层次资本市场对接，积极推动科技企业上市和再融资。

第六节 集聚创新创业人才

大力引进、培育与我区产业转型升级方向相匹配的创新创业团队和领军人才，争取在高层次、创新型、急需紧缺人才引进方面取得实质突破。建立人才优先投入保障机制，设立人才发展专项资金，完善人才创业扶持政策，出台完善人才引进政策及其配套的实施细则。实施人才安居工程，开展人才、专家公寓建设，加快规划和建设一批高标准的高层次人才聚居社区。深化人才服务改革，建立人才服务清单，建立企业人才评价创新试点，为人才提供落户、创业融资等多方面支持。优化人才保障措施，完善户口、保险、住房、子女入学等配套服务。

第二章 坚持集群发展，进一步实现产业提质转型

强化科技创新与产业发展的相互支撑，打造“1+3”产业发展架构，以绿色光源为核心产业，以新材料为支柱产业，以大健康、机电装备为支撑产业，推进现代服务业加快发展，努力提升产业科技水平和在全球价值链中的地位，保持经济中高速增长，推动产业向中高端攀升。

第一节 重点发展战略性新兴产业

绿色光源产业。积极利用绿色光源产业链环节齐备、产业基础较好、政策支持有力等综合优势，进一步增强绿色光源产业发展竞争力。发挥我区龙头企业示范引领作用，着力引进国内外知名 LED 上下游企业，重点发展外延片与芯片、LED 器件封装、应用及配套，积极引导企业升级发展高端应用和产品，做强上游芯片和中游封装，优化产业链和企业结构。重点强化产业链薄弱环节，实现关键技术重点突破，致力打造国内领先的绿色光源产业基地与创新中心。

新材料产业。按照“高端配套、升级发展、前瞻布局”的思路，重点发展化工新材料和节能环保材料，布局新能源材料，打造省内知名的新材料产业基地。引导新材料生产企业开发新产品，向高端化方向发展，支持企业开展产学研合作，联合高等院校开展关键技术攻关，每年遴选出一批项目予以重点支持。依托长优实业等企业着力建设新材料产业园，配套建设新材料产业相关服务设施。

大健康产业。依托生物医药产业基础，进一步整合产业资源，提升大健康产业竞争力，发展高性能医疗设备和智能家庭医疗保健器械制造业，推动传统食品制造业向健康食品、保健食品方向转型升级，结合我区资源优势推动发展健康管理、养生养老等新业态。着力培育以生物医药、医疗器械、保健食品、健康管理和养生养老为主导的健康养生全产业链，打造大健康产业集群。

卫星应用产业。以北斗卫星系统为核心，加强与中国卫星导航定位协会的全方位合作，引进卫星应用领域的领军科学家、高端人才和国家级科研机构，引进和培育一批卫星应用产品的研发制造企业。构建完整产业链，发展北斗导航芯片制造和终端设备制造，重点开拓智能交通协同、城市物流配送、市政精细管理、消防救援、公共安全、智慧社区等领域的终端制造与推广应用。加快建设北斗卫星应用技术产业基地。

第二节 做大做强先进（装备）制造业

汽车零部件制造业。以省市共建汽车零部件产业基地为平台，加快汽车零部件企业向高新区集聚，着力协同广州、深圳、佛山等周边城市汽车产业发展。加快德尔福汽车线束等重点项目推进。瞄准电动汽车快速发展所释放的市场需求，采取引进行业核心企业和支持本地企业转型升级相结合的办法，积极发展电动汽车驱动电机，支持企业向新能源汽车技术攻坚。重点发展技术含量高、能耗小、污染少的汽车新能源、电子系统、线束、照明、车载信息系统、GPS、雷达测距等汽车零部件企业，打造省内一流的汽车零部件产业基地。

轨道交通装备制造业。主动融入广东中车轨道产业集群。依托机电产业基础，发展一批轨道机车基础零配件企业，鼓励有条件的企业发展伺服驱动器、变频器、智能电动机和轨道配套空调设备。争取在牵引传动、电力系统、车内设备等领域引进关联性大、带动性强的大企业大集团，为轨道交通上下游产业提供制

造、研发、物流等服务，协同打造轨道交通装备制造产业。

智能制造装备业。推动电子信息产业向家电智能化设备、智能仪器仪表、可穿戴设备等方面升级。鼓励电路板行业向高端产品领域发展。支持企业拓展 3D 智能打印领域。以光机电一体化、控制智能化、设备高精度化，增强机电产业对汽车零部件、轨道交通装备、卫星应用等产业加快发展的支撑能力。支持机电装备生产企业向综合解决方案供应商转型，提升机电装备产业整体水平。着力引进数控设备、智能机器人、数控系统等装备制造项目。加强规划引领和政策扶持，积极引进和培育一批规模较大的智能制造装备企业集团，延伸产业链条，带动上下游企业发展，打造具有竞争优势的产业集群。

第三节 大力改造提升传统产业

深入实施新一轮技术改造，全面提高摩托车及零部件、化工、五金机械等传统产业水平。支持企业开展技术创新，鼓励应用新技术和新工艺，引导企业设备更新和智能化改造。大力实施工业强基工程，积极培育行业龙头企业，加强质量基础建设，开展质量品牌提升行动。推进信息化与工业化深度融合，推广应用自动化、数字化、网络化、智能化、供应链管理先进制造技术装备和管理服务，加快运用信息技术改造提升传统产业。加强对全区企业实施节能降耗、清洁生产的技术指导，淘汰落后产能。

第四节 着力推进现代服务业

发展总部经济，以发展总部型企业为战略重点，鼓励国内外

大型企业以及有影响力的中介服务机构设立总部或较高层次的分支机构。**发展现代物流业**，大力发挥交通优势，加快江门高新港及物流园区、供港标准食品交易中心建设，推动海关、检验检疫、货运、港务等口岸系统与物流配送系统建设，加快发展智能物流服务业，打造区域物流中心。**发展电子商务**，推进跨境电商发展，推广“专业市场+电商+物流”的商业模式，创建国家电子商务综合示范区。重点发展为制造业提供支撑的电子商务产业，打造电子商务孵化场地和配套设施以及电子商务、物流交易平台。**发展 2.5 产业**，围绕“互联网+”行动计划，推动科技、金融、现代制造业与互联网深度融合，重点发展以企业管理咨询、大数据处理、技术研发服务、科技金融平台支持为代表的 2.5 产业。**发展旅游休闲产业**，整合南岸印迹、白水带森林公园、礼乐田园湿地公园、绿道网、游艇项目以及江海文化古迹等资源，发展具有地方特色韵味的休闲旅游、文化观光、健康养生等新业态，推进民宿旅游、乡村旅游产品建设，带动传统特色饮食业升级发展，推动星级酒店、大型商业综合体加快建设配套。**发展会展业**，依托绿色光源博览交易中心加快打造 LED 专业市场。推进礼乐汽车文化广场和五邑路沿线汽车市场建设，加大汽车会展培育力度。

第五节 提高引科引资引智水平

全方位开展科技资源链接。围绕产业集群发展，加强与深圳、广州等城市的科技创新平台对接，加强与中关村等国内先进园区的科技企业“点对点”合作。探索建立创新资源共享合作机制，争

取国内高校、科研院所等机构向我区开放科技信息、专家库、仪器设备等关键创新要素，加强核心科技资源引进。坚持高质量招商选资，创新引资方式，提高招商引资水平。加强重点产业和重大科技项目招商，重点引进世界 500 强、跨国企业和行业龙头企业等一批规模大、效益高的优质科技项目。开展产业招商、“补链式”招商和“敲门”招商，鼓励一批有条件的企业进行增资扩产，壮大产业规模。实施“五邑人才计划”，加强与海创智库等机构对接，争取每年引进一批高层次科技创新人才或团队，力争在“千人计划”人才、广东省创新科研团队的引进方面实现突破。创新引科引资引智联动推进的机制和方式，力争每引进一个项目，带来一批人才，打造一个团队，促成一项科技创新，搞活一个产业，努力实现引科引资引智工作与发展大局深度融合和良性互动。

第六节 推进生态农业

着力生态旅游农业，以合理利用农业自然资源和保护好生态环境为前提，结合礼乐田园湿地公园等规划建设，打造以旅游、观光、休闲为特色的都市型农业新业态。结合特色农产品，发展农产品电商物流、线上线下融合以及冷链物流集中配送。结合珠西创城发展规划，着力打造农业新业态。

第三章 坚持协调发展，进一步加快产城融合步伐

优化产城融合发展布局，合理安排城市建设、产业集聚和生态保护空间，统筹完善全区城市建设规划，增强城市资源服务产业发展、产业发展支持城市化环境质量提高的协调性，建立产业

兴旺、城市优美的产城融合示范区，提升城市品位和优化生活环境。

第一节 构建产城融合发展体系

构建科技引领轴。沿南山路快线串联礼乐田园湿地公园、科创中心、白水带森林公园、南岸印迹，南北贯穿全区，重点承载企业研发、成果转化、产业孵化等功能，大力吸纳高层次人才、技术、资本要素，加快发展众创空间、高校院所等创业创新载体，着力营造创业创新生态，打造成为高新区创新驱动的主引擎。

构建产业集聚轴。沿会港大道快线串联现代先进制造园、临港产业园、健康产业园和高端装备园，重点承载产业经济功能，加速集聚重点企业、重点产业平台，打造成为高新区的经济发展核心。

构建城市示范轴。沿五邑路快线串联高新（江海）核心区、外海副中心和礼乐副中心，重点强化行政服务、商业服务和金融服务等生产性服务、文化休闲、部分创业创新功能，着力完善教育、医疗、商业服务等配套服务。

第二节 提高城市品位

进一步优化“一个核心区、两个副中心”的城市发展格局。江南街道推进“优二进三”，打造商贸中心，提升核心区的城市品质，以打造轻轨新城为抓手，加快府西小区、明泰江海新城等宜居项目建设，推进东汇城二期、中环广场二期等综合体建设，完善酒店等商旅配套，释放胜利南路两边土地投入开发，进一步扩大综

合商圈辐射范围，着力解决与产业发展相匹配的商业居住、金融、休闲娱乐、医疗教育等方面的配套，为产业的跨越式发展服务。**外海街道**围绕科创中心和西江新城，做好城市和产业功能配套，加快高新区 2、3、4、11、12、13 号等地块和龙溪湖周边地块的开发工作，打造成集商业居住、办公、会展、餐饮、会议等于一体的西江新城，并辐射中山古镇。**礼乐街道**依托交通优势优化产业集聚区布局，推进工业区改造升级，继续完善路网建设，依托利生车城和五邑路打造江门地区重要的汽车销售商圈，利用好人文和自然资源发展旅游休闲等新业态，补齐发展短板，提高城市化水平。**打造南岸印迹**。结合三旧改造，从五邑路新礼大桥到外海大桥的江门河南岸地区，对江门河南岸的江门船厂、江门纸厂等工业遗产进行梳理、整合、活化、改造。通过文脉印迹、遗产活化、水陆结合三个核心，重点发展工业旅游和创意产业，提高城市品位。

编制完善全域城乡建设规划，推进宜居社区示范建设，构建功能复合的城市社区，围绕城际轨道站点建设集商业零售、休闲娱乐、文化教育、医疗卫生、康体健身等于一体的“一站式”服务综合体，配置完善公共服务和十分钟步行可达的公交站、社区公园，实现消费、服务就在家门口。推进“三旧”改造，实施集中成片的旧城更新，全面提升城镇综合承载力。提高村庄规划编制质量、覆盖率和有效性。建设美丽新农村，加强农村基础设施配套、基本公共服务设施建设，完善的农民生活服务圈，强化人居环境综

合整治，加强农村生活垃圾污染、水体污染治理。探索新时期农村宅基地管理，节约集约利用农村土地资源。加强空心村和违章建筑的整治，加大传统村落保护力度，推进名镇名村、幸福村居建设。强化城镇化空间管控，引导人口相对集中分布，实现基本公共服务逐步覆盖全部常住人口。

第三节 加大基础设施建设力度

积极运用 PPP 方式吸引社会资本参与城市基础设施建设。加大市场融资力度，继续推进城投债发债工作。完善“十纵十横”路网，加强高新区快速路、城市道路、园区配套道路建设，实现南山路、五邑路、会港大道快速化，完善连海路等港口物流路网配套。围绕江门大道完善快速路、高速出入口与城市干道接驳能力，加强与顺德、滨江新城、银洲湖等产业片区的交通接驳。继续抓好广中江高速江海段项目建设，增强北连广佛、南联珠中交通优势。推进云沁路、东升路、金星路等产业集聚区路网建设，加快市政道路升级改造步伐。结合南岸印迹加快推进河南岸道路、新中大道、滘头东路、礼西路等项目。继续完善公共交通基础设施建设，做好主要路段交通优化。配合市区公交一体化优化路线规划，构建多层次公交服务网络，加强公交站场布局，继续优化公交线路，提高出行便利。合理规划建设 LNG 加气站。加大水利基础设施建设力度，推进“海绵城市”建设，建立生态化城市排水体系，实现城市良性水文循环。进一步完善防洪应急服务体系，提高防灾减灾能力。结合产业集聚区规划布局，加快推进麻园河、

龙溪河、马鬃沙河、礼乐中心河等内河综合治理，实施电排站、水闸、河堤等加固工程，进一步优化龙溪湖，提高全区内涝治理和水利防灾减灾能力。加强全区污水管网建设，优化污水处理能力。完善供水管网系统，加快管网升级改造，提高供水保障能力。完善天然气管网及配套建设，扩大供应覆盖区域，推进天然气高效安全利用。完善区内管网系统，加强城市地下综合管网建设。

第四节 优化园区建设

依托产业集聚轴，推进四大专业园建设。**现代先进制造园**围绕江中高速以南、龙溪路以东的区域，以发展战略型新兴产业、先进（装备）制造业为导向，致力发展成为国内、省内领先的产业基地与创新中心。**临港产业园**为江门高新港配套，全面发展港口运输、中转、保税物流、配送、出口加工等方面的业务，推动现代物流业及临港专业市场集聚化发展，着力打造江门地区最大的国际货运物流基地和物流园区。同时，发挥靠近广东中车基地地理优势，配合深茂铁路建设，将其打造成轨道交通车辆出口基地。**健康产业园**主要发展大健康产业以及“互联网+健康”和总部经济等配套服务业，以科创中心为核心，依托现有的礼乐食品产业园延伸扩展。**高端装备园**依托隔河相望的广东中车基地，以机电产业基础，发展轨道机车基础零配件，主动接受轨道交通产业辐射。

强化工业园公司融资与开发建设平台，加快产业园区基础设施建设。坚持园区扩能增效“七个一”行动，通过政策奖励、风险

补偿、集中开发、共同开发、返租开发等形式，发挥农村集体自留用地的作用，让农民得到实惠，政府得到发展。大力盘活闲置厂房，清理闲置土地，变低值用地为高效用地、分散用地为集中用地，为招商引资提供集约经营载体。完善城区与产业园区市政设施、信息网络、电网、能源网等基础设施配套，逐步把文化、教育、医疗、社会服务等覆盖到园区，促进产业与城市功能融合。

第五节 建设智慧高新江海

加快新一代移动通信网络、云计算等新技术的应用普及，推进三网融合，加快光纤覆盖，完善公共领域无线网络布局，推进无线宽带城市建设。加快高新区智慧园区建设，为园区管理提供丰富的信息业务应用。创新城市管理方式，依托大经济、大建设、大规划、大民政、大监管、大社会事务加强综合信息服务应用建设，提升交通、能源、市政、应急指挥等的信息化和智能化水平。推动“智慧生活”，构建覆盖城乡的智能化便民服务体系，加快社区公共服务信息平台建设，促进医疗、教育、社区服务等社会公共服务智能化、网络化。

第四章 坚持改革发展，进一步解放和发展生产力

坚持深化改革，把改革创新作为我区后发争先的强大动力。以江门国家高新区为主导，坚决破除影响发展的各种体制机制弊端，着力推进体制机制创新，进一步解放和发展生产力。

第一节 推行科技体制改革

建立企业主导的产业技术创新机制，坚持技术创新的市场化

导向，探索政府支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新的新机制，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，激发企业创新内生动力。完善政府科技资源投入机制，建立公开统一的科技管理平台，提高政府科技资源的配置效率。完善创新人才和科研成果评价激励机制，推动科技成果处置权改革，制定落实科技成果收益分配、期权股权激励政策，加大科研成果市场化的扶持力度。强化完善科技和金融结合机制，大力发展创业投资，建立多层次资本市场支持创新机制，构建多元化融资渠道，支持符合创新特点的结构性和复合性金融产品开发，形成各类金融工具协同支持创新发展的好局面。完善中小企业创新服务体系，大力发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。

第二节 加快经济体制改革

完善现代市场体系。鼓励非公有制经济依法进入更多领域。充分激发非公有制经济活力和创造力，支持民营骨干企业建设产业基地，参与小微双创基地建设。鼓励社会资本参与“南岸印迹”开发建设。以多方共建方式，鼓励民营骨干企业和社会资本开拓我区高等教育领域建设。推动政府重大项目向民间投资开放，完善公平竞争的政策和制度。实施商标发展战略，培育一批具有自主品牌、竞争力强的民营骨干企业。支持民营骨干企业与“世界500强”、“国内500强”、大型央企等开展合作。**完善工业园公司**

运营管理。以深化国有企业改革为契机，按照政企分开原则，稳步推进高新区管委会行政职能与工业园公司经营职能分离，精简办文流程，提高运作效率，进一步完善考核评价体系、人员与薪酬管理体系，探索建立职业经理人制度，促进国有资产保值增值。整合优质国有资产争取上市。**完善市场准入和监管制度。**建立和完善宽进严管的市场准入和监管制度，加强事中事后监管，完善负面清单管理制度。深入推进商事制度改革，全面推行“多证合一、一照一码”登记制度，推进电子营业执照系统建设。加强网络交易监管，维护网络市场经济秩序，营造安全放心网络交易环境。加强社会信用体系、市场监管体系建设。**深化价格和收费机制改革。**严格控制和缩减政府定价范围和项目，开放竞争性领域的商品和服务价格，推进市场取向的价格机制建设。健全市场价格监管机制和价格监测预警体系。清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。

深化财税金融体制机制创新。建立全面规范、公开透明预算制度，完善政府预算管理机制，建立健全跨年度预算平衡机制。增强区本级财政统筹能力，建立事权和财权支出责任相适应的运行机制。深化公共资源交易体制改革，推动公共资源向各类投资主体公平配置。加快财政资金支出使用方式的变革，推进政府购买社会服务、以奖代补、竞争性分配、股权投资等创新性资金安排。加大力度推进财政资金使用绩效评审和管理考核。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。落实税费改革工作，

加强地方税源管控，清理规范税收优惠政策。深化金融改革，构建多层次、广覆盖、有差异的金融机构体系。发展普惠金融，着力加强对中小微企业、三农建设的金融服务。推进互联网股权众筹融资试点和科技金融结合示范区建设，建立创业投资基金、产业投资基金及股权投资基金。推进多层次资本市场建设，优先扶持优质企业上市融资，全力壮大“江门高新板块”。**深化投融资体制创新。**规范政府投资管理，加强项目规划调控。深化企业投资管理体制改革，完善企业投资项目实行准入负面清单、行政审批清单、政府监管清单管理。以基础设施和公用事业为重点推广政府和社会资本合作，支持重点领域建设项目采用多种方式筹措资金。建立企业融资信息资源共享机制，完善政银企合作平台。

第三节 深化行政管理体制改革

突出国家级高新区的主导作用，优化政府机构设置、职能配置、工作流程。探索去行政化改革，加快构建精简高效的发展新体制，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格绩效管理，突出责任落实，确保权责一致。完善政府部门权责清单制度，建立“动态管理、适时调整”长效机制。加快职能转变，强化政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能，优化职能配置。改革政绩评价考核机制，将资源消耗、环境损害、生态效益指标纳入街道以及党政部门考核评价体系。深入开展政府工作质量考核，促进质量管理职能得到保障，促进提质增效。

结合珠西创城发展规划，科学划分功能区，探索功能区与街道合一的体制，将高新江海合署办公模式延伸至街道一级。根据功能区、街道的功能分工，适量调整事权和体制，科学划分经济建设和社会管理职能，集中主要力量抓经济建设。深化简政放权，强化重点产业园区经济发展职能，以及街道提供社会治理、村（社区）提供公共服务的职能。

深化行政审批制度改革。推动政府工作重心由事前审批向制定标准和“宽准入、严监管、强服务”转变。完善“1+3”清单动态监管。继续精简行政审批事项，建立行政审批目录管理制度，优化审批流程，压减前置审批环节，推行投资建设项目并联审批。全面推行审批服务标准化，实行审批裁量、审批流程标准化。简化跨部门审批事项办理，完善“一窗式受理、一站式审批”。积极争取市将高新区作为土地管理权限下放的试点和行政审批创新的示范区。进一步争取更多的市级管理权限下放到高新区，扩大高新区政策辐射范围，为园区开发建设和企业发展提供更有力的支持。

深化事业单位分类改革。按照政事分开、管办分离要求，推动公办事业单位去行政化，推进事业单位分类管理，推动具备条件的事业单位转为企业或社会组织。重点推进文化教育、卫生领域事业单位完善法人治理结构建设。推进行政事业性收费改革。建立各类事业单位统一登记管理制度。

建设服务型政府。按照精简、高效、统一的原则，加强综合服务中心建设，打造涉企综合服务中心省级示范点。深化区、街

道、村居三级服务平台建设，全面延伸政务服务的广度和深度。完善电子政务建设，全面推动行政审批和服务事项网上办理，实现政务信息网上公开，公共决策网上互动、投资项目网上审批、社会事务网上办理、公共资源网上交易、政府效能网上监察。建设政民互动大平台，进一步创新“互联网+政务服务”。

第五章 坚持绿色发展，进一步建设美好家园

坚持绿色发展，以两大公园建设为抓手，推动生态系统与城市化有机结合，加强环境保护和治理，形成人与自然和谐共生的协调发展体系，打造环境优美的山水新城。

第一节 建设公园城市

多层次推进公园建设。依托我区丰富的自然生态资源，结合主体功能区定位，科学安排生态景观格局，把公园城市理念融入我区综合发展规划，推动生态景观系统与城市化的协调发展。推进**白水带森林公园**建设，将白水带山脉林地和相邻的釜山公园纳入风景区规划范围，以植物专类园和宗教文化为特色打造风景名胜区，建成集休闲、娱乐、旅游观光为一体主客共享的森林公园，将其打造成为江门市区生态绿肺、宗教文化旅游区和城市龙头公园。打造**礼乐田园湿地公园**，在充分保护农田保护区自然生态资源基础上，融合礼乐龙舟文化、传统农耕渔获水乡民俗风情，充分挖掘其观光、游览、休闲价值，打造以农田水网为特色的田园风光公园，努力创建国家级湿地公园。持续开展“森林围城、树林进城”活动。着力建设**区级公园**，加大资金投入力度，推进江海绿

化广场等综合性公园建设。推进外海牛眠山体育公园、江南文化广场、渔山公园等**街道公园**升级改造和**村居公园**建设工作，促成区内公园绿地有机相连，实现全区村居公园全覆盖。

实施城市绿廊建设行动。以城市主要干道、对外出口通道绿化景观建设为重点，形成绿化林荫道路网络，提升主要道路和出入口绿化景观水平。突出山、水、城、路的环境特色，高标准抓好东海路、金瓯路、胜利南路、五邑路、江海路、江睦路等城市主干道绿化景观工程以及中江高速外海出入口等城市出入口景观的整体景观规划设计，完善白水带绿道慢行系统、礼乐主灌河绿道等等绿道网建设，打造绿色环保又富含高新江海文化的城市门户通道。

第二节 加强环境综合保护治理

加强生态规划保护。根据不同的生态系统类型划定生态景观控制线，实施生态景观空间管制，优先规划保护农田保护区、自然保护区、森林公园、风景名胜区、重要湿地等生态景观功能保护区。对划定的生态景观控制线要制定管理制度，加强监督。对生态景观控制线范围内破坏生态环境资源的违规行为进行清理和整治，实现区内生态系统的基本稳定、景观系统的连续协调。建立资源环境承载能力监测预警机制，划定生态保护红线，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，依法依规加强处罚力度，切实把生态环境保护纳入法制化轨道。

加强水土资源环境保护。以全区水系统综合治理为抓手，结

合潭江流域“河长制”的实施，推进内河清淤、西江活水引入、水生态保护等水环境综合整治工作。把农村污水处理逐步纳入全区污水处理体系，扎实推进农业面源污染治理。开展土壤和重金属污染治理。加强村居生活垃圾集中无害化处理、固体废物安全处置等环保基础设施建设。加强水土保持，倡导雨水收集利用，着力打造区域综合给排水与生态景观有机结合的城市亲水休闲空间。

着力改善空气质量。落实大气污染防治行动，加强废气污染防治，加强企业实时在线监控，推进工业锅炉综合治理工作，推进重点行业脱硫、脱硝、除尘设施建设，加大以 PM2.5、工业粉尘和城市扬尘为重点的大气污染防治力度，加快“黄标车”淘汰步伐，切实降低主要污染物排放总量和浓度。

第三节 推进绿色生低碳发展

严格项目准入评估。完善严格的环境准入制度，鼓励发展环境友好型产业和低污染、资源节约型项目，强化企业的生态责任。严格土地用途管制，推进节约集约用地，提升土地利用效率。依法淘汰整改后环保、能耗、质量、安全等不达标的落后产能。

深入推进节能减排。积极开展能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。建立严格监管所有污染物排放的管理制度，实施污染物排放总量控制。大力发展循环经济，积极构建循环型产业体系，推动资源再生利用产业化，促进工业园区循环化改造。抓好制造业行业节能减排，推进能源管理中心建设、能源

管理体系建设和能效对标工作，全面铺开清洁生产审核工作。加快能源消费结构调整，通过推广应用节能低碳技术、鼓励使用清洁能源等措施，削减煤炭消费总量。严格执行建筑节能标准，加大建筑节能技术和环保建材产品的推广力度。

加大新能源推广应用。发展节能环保产业，推广新能源，发展清洁低碳能源。加快实施产业园区热电联供，着力建设天然气分布式能源站。推广屋顶分布式太阳能发电，打造光伏发电应用示范区，争取“十三五”期间光伏发电总规模 100MW。继续加强电网建设，优化电网结构，发展微电网、智能用电小区、电动汽车充电网络。

倡导绿色低碳生活。提高全民低碳意识，形成“资源有价、污染付费”的绿色消费预期，鼓励消费者购买使用节能环保产品，鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用。积极倡导低碳出行，鼓励使用公共交通工具，推广新能源汽车。推行政府绿色采购、绿色办公。

第六章 坚持开放发展，进一步构建开放型新格局

加快开放发展步伐，加强与国内外先进地区的高端链接，提升区域协同创新能力，不断创新开放合作模式和机制，建立宽领域、多层次的对外开放体系。

第一节 加强区域交流合作

全面加强江深对接。依托国家自主创新示范区和小微企业创业创新基地两个国家级平台，建立和深化与深圳的全方位合作。

以江门高新区为桥头堡，创建江深自主创新合作区，着力引进创业创新工作经验，主动接受深圳先进科技辐射和先进制造业及其配套产业、生产性服务业转移，推进资源共享，共同打造区域协同创新体系。突出产业联合优势，主动对接以先进装备制造业企业、科技型创新企业为重点的重大项目，从“产业链的互动”层面实施产业优化，通过产业区域异地联动，推动产业结构调整升级。

围绕“江佛一家”加强对接。围绕“产业同兴、文旅同融、环境共治、办事同城、民生共享”，加强与佛山高新区的对接。主动对接佛山的跨国大企业、大集团、国际行业领先企业和成长潜力较强的科技型企业、开展上门专题招商，争取引进一批投资规模大、技术含量高、产出效益好的重大产业项目。

主动对接中国（广东）自由贸易试验区。积极承接广州南沙、深圳前海、珠海横琴等自贸区重大产业项目，重点引入自贸区新型光电、信息技术、高端装备领域研发型龙头企业，力争成为自贸区配套产业基地。加强对自贸区创新制度的吸收和推广。推动保税仓创新发展，探索推进海关特殊监管区建设，推行自贸区保税展示交易、跨境电子商务保税进口等新型贸易业态。

推进珠西经济圈深度合作。加强与中山古镇等周边地区的产业协同发展，推进与珠海、阳江等城市产业对接，共同推进珠江西岸先进装备制造产业带建设。对接“珠中江阳”旅游资源平台。加强高速公路、港口等基础设施互联互通，强化对珠西地区、粤西地区的辐射能力。

加强与国内先进园区对接。推进与中关村、苏南国家自主创新示范区、武汉东湖高新区等先进园区的对接合作，积极承接先进园区科技成果转移，分享高端产业发展的“溢出”效应。重点在园区管理、招商机制、企业服务、人才引进等方面加强合作交流。

第二节 完善对外开放战略格局

深化对港澳台合作。创新港澳合作机制和模式，引进港澳规划建设、社会服务、经济管理等技术和经验。加强与港澳在航运、物流、会展等组织服务上的对接，拓展与港澳在教育、养老等公共服务领域合作。结合江门港澳客运码头通关口岸，探索游艇出入境便利化措施。大力引进台湾科技技术，推动在机器人及智能装备制造、LED、新材料领域开展合作。

积极参与“一带一路”建设。加强与“一带一路”沿线国家和地区在高端产业方面的合作，加强经贸推介活动，开拓我区制造业产品、特色食品等在东南亚、南亚、中东、非洲、拉美等地销售贸易市场。

强化与欧美等发达国家合作。全面建立与欧美发达国家的链接，加强对欧美发达国家的产业链招商，承接欧美先进地区的产业转移，拓展高端装备制造、大健康、新材料等交流合作领域。按照国际标准推进中比、中意、中美工业园建设，打造珠西国际化发展的先行区。

第三节 优化外向型经济发展方式

着力优化外贸结构。实施“科技兴贸”和出口品牌带动行动，

扩大自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口。积极扩大进口，促进先进技术、关键设备、重要零部件等进口，合理增加一般消费品进口，加大重要物资储备进口。支持企业在境外设立贸易中心等国际经营网络，进行跨国品牌推广。

培育外贸竞争新优势。促进加工贸易转型升级，大力发展服务贸易，培育发展外贸新业态和新功能，推动外贸由规模速度型向质量效益转变。加强贸易平台建设，大力培育外贸综合服务企业，完善跨境电商快件清关中心建设。进一步改善外贸环境，提高贸易便利化水平。

加快“走出去”步伐。支持我区具备“走出去”实力和条件的企业通过并购、战略合作等多种方式，获取境外知名品牌、先进技术、营销渠道、高端人才等资源，实现国际化经营。支持具有一定经营规模和品牌知名度、自主知识产权和研发能力的属地企业与世界 500 强、境外大型企业开展战略合作。

第七章 坚持共享发展，进一步增进民生福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，推进共享发展，持续增加城乡居民收入，完善创业就业、文化教育、医疗、社会保障等公共服务体系，推动公共服务均等化水平持续提高，保障基本民生，注重社会公平，使人民群众更好地共享发展改革成果。

第一节 提升人民群众生活水平

坚持就业优先，推动创业带动就业。依托小微双创基地及其

配套服务平台，促进多渠道创业和灵活就业。实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，促进劳动者自主就业。完善创业扶持政策，营造大众创业的良好环境。重点加强产业发展所需的高端人才和优秀高校毕业生的就业创业服务。完善就业创业公共服务体系，推进创业就业服务规范化、标准化和信息化发展。实施精准化就业帮扶，结合骨干企业有针对性开展技术技能培训，完善“失业保险一站式”服务。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。健全工资正常增长机制，完善资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，多渠道增加居民财产性收入。加快村居集体经济发展，加大对村级经济发展的支持力度，提高农村经济发展水平，增加农民收入。建立城乡居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的长效机制，促进中低收入群体收入明显增加，形成合理有序的收入分配格局。

第二节 推进科教文化事业

深化教育领域综合改革，全面优化教育资源布局，率先基本实现教育现代化，新建和改造 7 所中小学，引进 2 所优质民办中学，初步形成教育优质品牌。提高教育质量和办学水平，逐步缩小与其他市（区）和校际间差距。积极发展学前教育，鼓励和支持民办普惠性幼儿园发展。发展均衡、优质、标准化义务教育。加强高素质专业化教师队伍建设，实施“名师工程”，深化义务教育阶段公办学校在编在岗教师轮岗交流，加大贡献突出教师奖励力度。高水平高质量普及高中阶段教育，促进教育公平。加大对

民办学校的支持力度，扶持优质民办学校发展。督促新建楼盘落实学校、幼儿园等公共设施的配套，方便居民子女就近入读。根据经济发展方式转变和产业升级要求，满足产业链各环节对技术技能人才的需求，推动职业教育与产业体系融合发展。策划推进与我区产业发展密切相关的高等院校及职业学校落户科创中心，加强南方职业学院建设，强化校企紧密对接，协同育人，突出职业院校办学特色，为企业提供技术人才，提升服务区域经济、产业升级和实体经济的能力，实现职业教育与产业双发展、双提升。

加强公共文化设施建设，推进新文化馆项目，整合公共文化服务资源，推进高新区（江海区）图书馆对外开放，加快现代公共文体服务全覆盖。推进文化管理体制改革的，推动办文化向管文化转变。促进地区文化和科技创新、主攻产业、特色旅游融合发展，高起点发展文化产业新业态，着力培育文化创意企业，着力建设文化创意产业基地。结合演艺中心投入运营，培育演艺文化。坚持文化精品、文化服务创新，满足人民多元化文化需求，促进文化消费。加快工业文化保护和开发，加强传统特色文化传承和弘扬，推进文化对外交流合作，增强文化创造力、传播力和影响力，打造高新江海特色文化品牌。

第三节 优化医疗卫生建设

全面深化医药卫生体制改革，实施医疗卫生强基创优行动计划，完善医疗卫生服务体系，优化医疗卫生资源布局，提升全区医疗卫生服务能力。积极筹资加快区人民医院新住院大楼、功能

楼的建设，争取扩大医院住院病床至 500 张，完善医院设施设备配置，培育三个以上具有区域领先水平的重点专科，努力提升医疗软硬件服务水平，完成医院创“二甲”工作，把医院建设成为辖区内重点综合性医院。加大力度推进区中西医结合医院体制改革步伐，积极探索社会养老医养结合新模式，扩大医院业务用房面积，大力发展中医药服务项目和专科建设，完成医院上二级中医院创建任务。加大各级财政投入，扩大外海、礼乐、江南三个街道社区卫生服务中心业务用房，确保使用面积全部达到 1000 平方米以上，按照公益一类事业单位落实人员编制和财政投入保障机制，根据职责要求完善服务项目设置和设备设施配备，全面完成卫生服务中心的规范化建设。加大财政补助力度，按照规定标准全面完成农村卫生站建设，确保达到“一村一站”要求，努力打造十五分钟服务圈。大力发展社会办医，鼓励社会资本发展民营医疗机构，引导社会资金开办大型优质医院，力争在区内建设一家达到“三甲”水平的民营医院。加强医疗人才队伍建设，不断提高医务人员工资福利待遇，创造更优越条件吸引高级人才。加快建设健康卫生信息平台，推进建设全员人口数据库、电子健康档案和电子病历三大数据库及公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等六大业务应用系统，提升卫生医疗服务效能。坚持国家计划生育政策，贯彻执行普遍二孩规定，按照新形势新要求做好计划生育服务，促进人口长期均衡发展。实施食品药品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品药品安全

治理体系。提高疾病预防控制服务能力，加强职业病危害防治。推广健康生活方式，广泛开展全民健康素养促进行动。

第四节 完善社会保障体系

深入实施“大民政”建设，以保基本、兜底线、促公平、可持续为准则，加快建设完善广覆盖、多层次的社会保障体系。建立健全财力支撑机制，探索多样化的供给机制，率先实现基本公共服务均等化。提高城乡居民最低生活保障、农村五保供养等底线民生保障水平，完善救助管理服务体系，全面开展重特大疾病医疗救助工作，建立临时救助机制，做好救急难、兜底线工作。促进城乡、区域、行业和人群间标准水平衔接平衡，完善社会保险关系转移接续政策。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制，建立基本养老金合理调整机制。积极发展社会养老，建立健全养老服务体系。探索推进公益创投项目服务领域的整合，推动形成服务方式多样化、运营方式多元化的区、街、村三级养老助残服务体系。支持慈善福利事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助。做好优抚安置工作，建立覆盖孤儿和困境儿童的适度普惠型儿童福利制度，健全面向低收入家庭的住房保障体系，完善残疾人基本公共服务体系，促进残疾人社会保障和基本公共服务水平明显提高。通过开展城镇精准扶贫，力争在“十三五”末我区贫困人口全部脱贫。

第三篇 提升治理能力 强化规划落实

不断完善规划实施机制，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强统筹协调，推动规划有效实施。

第一章 全面提升综合治理能力

坚持党的领导，深化政府对经济社会发展规律的认识，加强法治体系和社会治理体系建设，不断提高政府推进经济社会发展的能力和水平，加强领导科技经济社会发展能力建设。

第一节 推进依法治区

建设法治政府。全面推进依法治区，深入开展依法行政工作，依法设定、行使、制约和监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，加强行政执法监督，实现政府活动全面纳入法治轨道。自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，接受舆论和社会的监督。健全决策咨询制度，完善依法决策机制，建立重大决策的合法性审查制度、听证制度和稳定风险评估机制，强化行政机关决策主体责任，扩大审计监督覆盖面。协调落实司法改革各项措施，健全权责明确、相互制约、高效运行的司法体制，保证公正司法。**建设法治社会。**广泛开展法制宣传活动，弘扬法制精神，增强全民法律意识和法治观念，形成全社会遵纪守法、依法办事的良好氛围。切实做好“七五”普法工作，落实多种形式的群众性普法教育。推进覆盖城乡居民的公

共法律服务体系建设，健全法律援助和司法求助机制，引导法律服务资源向基层倾斜。完善政府法律顾问制度和一村（社区）一法律顾问制度。**扩大民主参与。**开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保障人民群众的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，畅通民主渠道。**加强党风廉政建设。**坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，健全改进作风长效机制。加强纪律审查力度，推进巡视工作，健全督促检查、绩效考核和监督问责制度。始终保持惩治腐败高压态势，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，营造良好政治生态。

第二节 创新社会治理

创新社会治理机制。健全基层综合服务管理平台，推进社会治理网格化、基层服务社会化。完善基层治理体制，强化治理责任，推进精细化治理，坚持党组织直接联系群众制度。鼓励支持社会组织参与社会治理，完善社会组织综合监管机制，推进规范化管理。加快社工专业队伍建设，大力发展志愿服务事业，扩大志愿服务覆盖面。围绕培育社会组织，提升我区社会服务工作机构综合能务，拓展社会服务覆盖面，增进社会协同的工作目标，持续推进公益创投活动。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

建设平安高新江海。加强基层综合治理，将社会治理的重心落到村居，深化拓展网格化管理，健全基层综合服务管理平台，引导资源、服务向基层倾斜，实现基层有职有权有物。坚持运用法治思维化解矛盾纠纷，加大对重点领域和重大社会矛盾的化解力度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。加强矛盾调处和权益保障机制建设，增强突发性事件应对处理能力。依法规范信访秩序，将信访纳入法治化轨道，畅通群众诉求表达渠道，维护人民群众合理诉求。健全完善严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，对食品药品违法行为实行零容忍，努力营造安全的食品药品消费环境。加强农产品质量安全监管。加快完善社会治安视频监控系统、立体化治安防控体系，严厉打击严重危害社会安全的各种违法犯罪活动。严厉打击“黄赌毒”，坚决抵制低俗丑陋现象。提升网络安全保障和管理能力，建设安全、和谐、绿色网络环境。加快推进区应急平台和应急指挥场所的建设，建立统一指挥、功能完善、反应灵敏、运转高效的应急机制，着力提升全区突发公共事件应对处置水平。深化安全生产管理体制改革，完善安全隐患排查治理体系、基层消防安全网格实体化体系和安全生产防控体系以及突发事件应急处置机制，遏制重特大安全事故。推进双拥工作，支持国防建设。

加强精神文明建设。在全社会深入开展社会主义核心价值观和中国梦宣传教育。大力弘扬新时期侨都精神，加强基层公共文体设施建设，以演艺中心为龙头，大力发展文化产业。倡导文明

生活方式，完善公共体育服务体系，广泛开展全民健康活动。加强思想道德建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，提高社会文明程度。

第二章 综合强化规划落实保障

第一节 建立“多规融合”的规划体系

结合国家、省、市“十三五”规划，加强我区专项规划与总体规划各项指标的衔接。探索我区主体功能区定位与城乡规划、土地利用规划、环保规划等“多规合一”，统筹推动全区空间“一张图”管理。

第二节 强化规划实施保障

充分发挥重大平台作用，推动重点园区扩能增效，落实重点项目“四个一”机制，加快重点项目建设。注重供给侧保障和需求侧管理，加强资金、土地、能源和重要商品物资等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，集中财力优先保障涉及民生、公共服务、重大基础设施和区域城乡协同发展等领域的资金需求。优化土地资源配置和空间布局，优先保证“三重”建设土地需求。加强政策的储备、研究制定和协调落实，推动形成有效的政策预期和导向。积极推进规划实施载体建设，加快建设一批重点项目。

第三节 实施科学考核

强化对规划有关科技创新、经济发展、城市建设、结构优化等方面目标任务的监测与考核，根据规划执行情况，及时查找问

题、分析形势、提出和落实应对措施。加强生态环保、资源节约、社会环境、基本公共服务能力等方面综合评价考核。加大规划宣传力度，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。

附：

有关用语说明

1.“四个全面”：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

2.“三个定位、两个率先”：发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。

3.“三门”、“三心”：“三门”即新一轮改革发展的“开放之门”，粤西进入珠三角的“方便之门”，珠三角通向粤西、广西乃至大西南的“辐射之门”。“三心”即珠江西岸新的经济中心、创新中心和城市中心。

4.“一带一路”：即“丝绸之路经济带”、“21 世纪海上丝绸之路”。

5.“中国制造 2025”：是国务院于 2015 年 5 月 8 日公布的强化高端制造业的国家战略规划，是建设中国为制造强国的三个十年战略中第一个十年的行动纲领，围绕创新驱动、智能转型、绿色发展，将在国际合作中进一步提升中国制造业水平。

6.珠西战略：即省委、省政府打造珠江西岸先进装备制造产业带的决策部署。2014 年 10 月，省政府发布《珠江西岸先进装备制造产业带布局和项目规划（2015—2020 年）》。

7.珠西创城，侨都硅谷：“珠西”意指发展格局，要立足珠三角西岸；“创城”明确本质内涵，是创新、创业、创意、创造、创

富之地，要打造企业研发和产业创新中心；“侨都”彰显区域特色，要充分依托“中国第一侨乡”的优势；“硅谷”体现核心功能，是经济区功能域，要发展高新技术产业、战略性新兴产业。

8.珠三角国家自主创新示范区：国务院正式批复广州、珠海、佛山、惠州仲恺、东莞松山湖、中山火炬、江门、肇庆等 8 个珠三角国家高新区建设国家自主创新示范区。省委、省政府将这个示范区定位为国际一流的创新创业中心，打造我国参与全球创新竞争与合作的重要平台，引领珠三角链接全球创新资源，为实施国家自主创新战略探索新模式。

9.全国小微企业创业创新示范城市核心区：中央财政通过中小企业发展专项资金给予示范城市奖励支持，由示范城市统筹使用。示范城市重点强化对创业创新基地（众创空间、小微企业创业基地、微型企业孵化园、科技孵化器、商贸企业集聚区等）服务能力的支持，并以创业创新基地为载体，采取多种有效方式促进中小企业特别是小微企业发展。2015 年 7 月，江门市在全国小微企业创业创新基地城市示范评审中获得第一名，成为全国 15 个示范城市之一，其中高新区（江海区）为江门市小微双创基地核心区。

10.创新型特色园区：是指在园区定位、产业选择、发展模式和发展路径上特色鲜明的国家高新区。和世界一流园区、创新型科技园区相比，创新型特色园区更加强调“特色”，建设和发展有四大重点内容：**一是**大力发展和培育特色产业，通过优先发展特

色产业强化资源的聚焦，提升产业竞争力；**二是**加强科技创新对特色产业的支撑作用；**三是**围绕特色产业探索创新发展机制和模式；**四是**促进和引领区域经济发展。

11.中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区：由国侨办推动，为了调动和引导华侨华人，特别是侨商和专业人士同圆共享中国梦，希望他们能够在祖（籍）国这片沃土和热土上能够找到创新创业的舞台，将成为侨商产业聚集区和海归人才、海外高端人才聚集区。“侨梦苑”既服务于国家创新驱动发展战略，也体现了祖（籍）国对华侨华人的关心和扶助，是侨胞圆梦的地方。2015年12月22日，国侨办裘援平主任到高新区（江海区）为中国江门“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区揭牌。

12.全国博士后创新（江门）示范中心：由人力资源和社会保障部于2016年5月17日正式批复同意广东省江门市试点建设全国博士后创新（江门）示范中心。2016年7月15日，在市人才工作领导小组的大力支持和指导下，全国博士后创新（江门）示范中心在高新区（江海区）正式挂牌，是高新区（江海区）的第五个国家级平台。

13.“1+6”园区：即江门国家级高新区、蓬江滨江新城、新会银洲湖、鹤山工业城、台山工业城、开平翠山湖科技产业园、恩平工业园。

14.五个主动对接”：主动对接国家和省的重大发展部署和工作思路，特别是落实“珠西战略”；主动对接《珠江三角洲地区改

革发展规划纲要（2008—2020）》；主动对接珠三角东西两岸和珠江西岸与粤西地区有机融合的交通网络建设，推进“交通大会战”；主动对接以先进装备制造业为重点的重大项目的布局和建设；主动对接粤港澳深度合作和广州南沙、深圳前海蛇口、珠海横琴等自贸区，探索工贸结合，实现优势互补、借船出口、错位发展。

15.“高、大、中、小”四轮驱动：“高”，即大力发展高新技术产业，以创新驱动引领经济结构调整和产业转型升级，提高社会研究与开发投入占地区生产总值比重、高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重，积极参与珠三角国家自主创新示范区建设，以江门高新区为核心打造“珠西创城”；“大”，就我市来说，即坚持近攻远谋，谋划广东大广海湾经济区发展。具体到我区，即国家级创新平台；“中”，即主攻“中”字头、“国”字号引擎企业和项目，大力引进和推动以中车广东基地、中集集团等为代表的大型骨干企业和中欧（江门）中小企业国际合作区建设；“小”，即大力推进全国小微企业创业创新基地示范城市建设，抓好“全国1+15小微双创示范城市联盟”，打造“江门特色、广东标杆、全国示范、国际平台”的小微企业创业创新之都。

16.创文“五个常态化”：即集贸市场常态化、卫生环境明查暗访常态化、一线督查督办常态化、文明共建常态化、实绩考核常态化。

17.“邑门式”便民服务：即“一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结”的行政服务平台。

18.总收入：是指物质生产部门（第一、二、三产业）在一定时期所创造的价值，它是反映整体经济活动的重要指标。

19.互联网+：即充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各域之中，提升全社会的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

20.“2.5 产业”：指介于第二和第三产业之间的产业，故被形象地称之为“2.5 产业”，即包含研发中心、企业核心技术产品的生产中心和现代物流运行服务等第二产业运营的职能，又具备服务、贸易、结算等第三产业管理中心的职能。

21.“政银保”：是一种以政府财政投入的基金做担保、银行为符合贷款条件的担保对象提供贷款、保险公司对上述贷款本金提供保证保险的中小企业、农业贷款模式。

22.“四众”：即众创、众包、众扶、众筹。其中，众创即广大创业者聚集和链接各类创业资源，快速转化创意和创新成果；众包即将特定任务分包给不特定社会大众，通过大规模社会化协同、聚众力集众智的方式完成特定任务。众扶即通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种途径，共助小微企业和创业者成长，构建创业创新发展良好生态。众筹即通过互联网平台向社会募集资金，灵活高效满足产品开发、企业成长和个人创业的融资需求，有效增加传统金融体系服务小微企业和创业者的新功能，拓展创业创新投融资新渠道。

23.PPP 融资模式：英文 Public—Private—Partnership 的缩写，指政府与私人组织之间为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，通过签署合同来明确双方的权利和义务，建立起“利益共享、风险共担、全程合作”的共同体关系。

24.“1+3”清单：政府部门权责清单制度、投资准入负面清单、投资准入审批清单、市场监督清单。

25.“多证合一、一照一码”：企业、农民专业合作社及其分支机构登记时依次获发的工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社保登记证、刻章许可证等证照，改为一次申请，通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，由工商部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。

26.十纵十横：十纵：临江路、连海路、江睦路、龙溪路、南山路、东宁路、金星路、东海路、胜利南路、礼乐路。十横：江海路、五邑路、金瓯路、高速北路、彩虹路、云沁路、新港路、一行路、会港大道、麻园路。

27.扩能增效“七个一”行动：即清理一批土地（项目）、规划“一张蓝图”、配建一套标准设施、推行“一条龙”服务、建设一批重点项目、打造一支专业队伍、实施一套分类考核办法。

28.“海绵城市”：指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害具有良好的弹性。

29.“河长制”：即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖

区内河流的污染治理。

30.重点项目“四个一”机制：按照“一个项目、一个责任领导、带一套人马、一抓到底”的原则推进重点项目建设。

公开方式：主动公开

江门高新区党政办公室

2016年8月30日印发
