

# 江门市江海区市场监督管理局

---

---

## 江海区市场监管局 2023 年法治政府建设年度报告

2023 年，江海区市场监管局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实省委“1310”具体部署、市委“1+6+3”工作要求和区委“1+5+3”工作要求，大力推进法治政府建设，坚持在法治轨道上统筹推进江海区市场监管各项工作，强化“三品一特”安全风险防控，充分激发市场活力和内生动力，确保市场监管执法为民、公平公正，实现法治与监管同向发力、法治善治同频共振，做到执法效能最大、监督管理效果最优，努力营造良好的营商环境、有序的竞争环境和放心的消费环境，为再造一个现代化新江海贡献市场监管力量。现将我局 2023 年法治政府建设情况汇报如下：

### 一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想，加强党对法治市场监管建设工作的领导

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。江海区市场监管局把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，部署开展多种形式的学习贯彻活动，引导全体党员干部自觉以习近

---

---

平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。将学习贯彻习近平法治思想作为重点内容纳入党组理论学习中心组学习计划，召开党组会议、党组理论学习中心组（扩大）会议中组织专题学习，特别是深入学习二十大、十九大及十九届历次全会精神、学习习近平总书记在中共中央政治局第三十五次集体学习时的重要讲话精神，深刻领会“十一个坚持”的丰富内涵和实践要求，牢牢把握法治市场监管建设的正确方向。

**（二）切实履行推进法治建设第一责任人职责。**江海区市场监管局党组书记、局长严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将推进法治政府建设摆在事关工作全局的重要位置，做好法治建设第一责任人履责述职，在年末局领导向全体干部职工述职述廉中，对法治建设情况进行专门述职，自觉做学法守法用法的模范。专题研究部署法治政府建设工作，统筹推进落实涉及江海区的江海区全面依法治区委员会2023年工作要点和江海区依法治区办重点任务。坚持对法治政府建设中的重要工作和重大问题集体研究审议。2023年共召开案审委会议24次、案审办会议37次，对重大行政执法事项进行集体审议。

统筹推进法治政府建设。江海区市场监管局坚持统筹兼顾、把握重点、整体谋划法治工作，将习近平法治思想贯彻落实到市场监管执法、执法监督、普法等工作全过程、各方面，大力推进法治市场监管建设，研究制定了“重大行政决策事项范围”

“重大行政处罚决定法制审核范围”“重大行政许可决定法制审核范围”等，对制定有关市场监管等方面的重大公共政策和措施，涉及重大公共利益的、社会关注度高的、可能造成重大社会影响的行政执法事项，加强集体审议管理和法制审核，贯彻落实《江海区市场监管局法治市场监管建设实施纲要（2021—2025年）》《江海区市场监管局法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》和“一规划两纲要”的各项重大举措的各项重大举措，明确未来法治市场建设的路线图和施工表，制定分工方案，确保纲要各项措施落实落地。

持续开展市场监管规范性文件清理。不定期组织各股室对我局制定的规范性文件进行清理，特别是对不利于优化营商环境，不利于商事改革，阻碍市场准入、不利于公平竞争、不利于统一大市场、无法定依据证明事项的规范性文件进行清理。

## **二、担当作为、奋勇争先，市场监管工作取得显著成效**

### **（一）优化市场准入环境，推动市场主体蓬勃发展**

落实培育扶持个体工商户“31条”、促进个体工商户发展实施办法“51条”等政策措施，印发《江海区市场监管系统推动江海高质量发展行动方案》，17个方面64条举措打出服务高质量发展“组合拳”，全面激发市场活力和内生动力。深入推进“证照分离”全覆盖改革，涉改审批办理时间压减73.84%，申请材料压减17.34%。优化市场主体登记网办服务机制，推进95项市场主体登记服务事项在广东政务服务网“视频办”服务专

区上线，为企业提供远程“面对面+一对一”专享政务服务，新设企业网办率 96.17%，截至 2023 年 12 月底，江海区市场主体总量 48131 户，同比增长 5.31%；企业 15801 户，同比增长 10.06%；全年累计新增市场主体 6989 户，累计同比增长 17.01%，增速排名全市第一。

## （二）深化“双区建设”服务，筑牢高质量发展基础。

**一是质量强区建设稳步推进。**创新质量服务举措，推行首席质量官制度，大力培育政府质量品牌企业，树立行业质量标杆。制定区域产品质量专项整治提升行动工作实施方案，组成 9 个专项行动小组开展“一摸两查”活动，86 家企业列入质量建档目标库，召开照明光源及灯具产品高质量发展促进会，以及质量信用分类监管暨区域重点产品整治提升约谈会。完善质量基础设施，建成灯具产品质量“一站式”服务站，为 157 家次企业提供质量技术帮扶服务。深入推进标准化战略，企业新增参与制定国家标准 6 项，团体标准 3 项。主动对接湾区标准，4 家企业加入江门市湾区食品发展联盟。

**二是知识产权强区建设深入推进。**聚焦安全应急产业、高端装备制造、前沿新材料、新一代电子信息产业等“1+3+2”战略性新兴产业集群，依托全国首家高新区知识产权运营公共服务中心，将知识产权行政保护与知识产权公共服务有机结合，为辖区超 670 家国家高新技术企业、1 家国家知识产权示范企业、7 家国家知识产权优势企业、19 家省知识产权示范企业、6 家省

知识产权优势企业、59家市级知识产权示范企业提供知识产权行政保护、维权援助、中介服务、信息检索和协同保护五大功能于一体的全链条、一站式服务。2023年全区高价值发明专利拥有量690件。每万人口高价值发明专利量18.28件，数量排名全市第一，2023年5月该做法成功入选2022年度广东知识产权基层改革创新举措并全省复制推广。2023年6月，以“行政调解+司法确认”无缝衔接模式快速处理江门市首例8宗经司法确认的知识产权纠纷行政调解案件，开创了全省专利系列案件批量获司法确认的先例，进一步打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深入实施知识产权强企工程，成立广东中粘新材料科技有限公司知识产权服务工作专班，为企业提供全方位保姆式知识产权服务，用全链条知识产权服务“催化”企业高质量发展。开展知识产权质押融资入园惠企行动，助力80家企业通过知识产权质押融资登记金额超过24亿元。

### **（三）强化市场秩序治理，维护公平竞争市场环境。**

深化“双随机、一公开”监管，向社会发布部门抽查事项清单134项，联合抽查事项清单38项，确保市场监管抽查部门和执法检查事项实现两个“全覆盖”。查办市场监管领域各类违法案件233宗，同比增长12.56%，其中办理商标侵权案件13宗，移送公安机关10宗，移送公安机关案件数量排名全市第一。1宗案件入选2023年度广东省药品医疗器械化妆品稽查执法优秀案例。整治“保健品坑老”乱象系列案件在央视综合频道《今

日说法》专题播出。查办 2023 年江门市第一宗移送公安机关的假药案。认真贯彻落实《公平竞争审查制度实施细则》，19 个联席会议成员单位均建立公平竞争内部审查机制，审查增量文件 39 件、存量文件 41 件。受理投诉、举报、咨询 5827 宗，为消费者挽回经济损失 258.18 万元。开展放心消费“粤”行动，新增放心消费承诺单位 146 户，提前超额完成年度目标任务。

#### **（四）突出“三品一特”监管，坚决守好安全责任底线。**

办好食品药品安全民生实事，通过创建国家食品安全示范城市省级评价验收；完成食品抽检 1506 批次、食用农产品快检 35087 批次、药品监督抽检 36 批次、医疗器械监督抽检 25 批次，化妆品监督抽检 16 批次，化妆品快筛快检 18 批次，不合格产品处置率 100%。开展落实食品安全“四个最严”要求攻坚年行动，持续落实食品安全包保工作，包保督导完成率 100%。开展农贸市场“1+N”提质行动，1 家农贸市场获评四星级文明诚信市场。积极推进药品监管综合改革，1 个改革项目获省药监局立项实施。支持企业深度参与“港澳药械通”计划，1 家企业受委托生产的“麝香活络油”成为全国首个实现“境外持有+境内简化注册+境内生产销售”的港澳外用中成药品种。深入开展电动自行车及电池质量安全专项整治，推动“两个规定”落地落实，对相关经营者建档监管，落实产品质量信用分类监管措施，压实产品质量安全主体责任。扎实做好安全生产工作，持续深入

开展市场监管领域重大事故隐患排查整治行动、城镇燃气安全整治行动，排查安全隐患 118 项，其中重大事故隐患 33 个，整改隐患率达 100%，有效落实特种设备安全监察责任，防范安全事故发生，确保我区市场监管领域安全形势总体稳定。

### 三、加强法治宣传和培训，努力营造良好法治氛围

#### （一）突出重点加强法治培训学习。

江海区市场监管局着力构建责任主体明确、资源有效整合的“大普法”工作格局，真正形成机关、股所队、行业协会齐声普法“大合唱”的生动局面。将普法工作纳入法治市监建设实施纲要，搭建好“四梁八柱”，制定《责任清单》，建立清单管理、跟踪提示、督促指导、评估反馈有效机制，将“软任务”变成“硬指标”，做到计划、内容、人员、时间、效果“五落实”，推动普法与重点工作同谋划、同部署、同推进，推动普法有效融入市场监管全流程各领域。**首先，抓“关键少数”。**将习近平法治思想作为局党组会议、理论学习中心组学习重要内容，把学法考试结果、依法履职和推进法治建设等情况纳入年度考核，作为干部任用、晋升、奖惩重要依据。**其次，抓全员学习。**开展“共性法律+业务法律”培训、法治专题讲座等培训 35 场次，行政执法人员每人每年参加法律培训时长超过 40 学时。在全市系统首创“思享汇”课堂，局长、股长、所长带头上讲堂讲业务，已举办 10 期，600 人次参加。全员参加全国市场监管 12315 技能大比武，平均分达 87.76 分，高于全省平均水平。

**（二）“谁执法谁普法”工作全面落实，取得评议最高分，荣获 2 个奖项。**

一年来，全局干部职工到企业、学校等举办专题培训课 33 场次，在江海法治广场、农贸市场等地现场普法宣传 12 场次，发放宣传资料 1.5 万多份，向各类市场主体发送相关短信 18 万条。联合教育部门，开展“大手拉小手”食品安全进校园活动，派发《学生食品安全宣传手册》5.5 万本；举办“一监到底”网络直播校园食品安全专项检查 3 场次，积极发挥学校作为科普和宣传主战场的作用。运用江门高新公众号、局政务外网、电子屏、横幅标语等不同载体，通过动漫视频、一图读懂、线上有奖问答等方式，宣传各类法律法规知识，共发布工作信息 215 篇次。

#### **四、法治市场建设不断深入推进，行政执法“三项制度”有效实施**

**（一）全面开展“行政执法公示”工作，执法依据、权责清单、执法事项等依法依规公示**

1、通过广东省行政执法信息公示平台将主体信息（基本信息、执法机构、单位职能）、职责信息、依据信息、程序信息、清单信息、及监督信息（复议监督、投诉举报途径、期限）。

2、多次组织全面梳理行政处罚、行政许可、行政强制、行政检查等职权及执法依据等，对照局“三定”方案、各内设部门职责，核查超过 660 多部法律法规的条文，逐条进行核对、



梳理、分类，并依托全国一体化在线政务服务平台（国家政务服务平台）、广东政务服务网（平台）等进行公示，包括行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查、行政奖励、行政裁决事项等。

3、日常工作中，各股所依照上级部门和司法部门、发改部门等的要求，开展行政执法事项“双公示”（实为多平台公示），动态将行政执法的行政处罚、行政许可、行政强制、行政检查等具体执法事项（业务事项）依法进行了公示（相关的平台有国家企业信息公示平台、广东省行政执法信息公示平台、全国一体化在线政务服务平台（国家政务服务平台）、广东政务服务网（平台）、信用中国（信用江海）平台、我局网页等）。

## **（二）建章立制，规范行政行为，落实重大行政决定、行政执法法制审核制度**

为规范我局行政规范性文件管理工作，提高规范性文件制作质量，推进依法行政，根据有关法律法规和规定，结合工作实际，我局制定《规范性文件管理规定》，对规范性文件的起草、审核、发布和监督管理等作出规定。

根据《行政处罚法》、《市场监督管理行政处罚程序规定》等规定，我局制定了《行政处罚案件审理委员会工作规则》、《行政处罚案件核审办法》、《法制核审员制度》等对有关行政执法事项实行分层分级核审；对于行处罚案件、投诉举报、信访等事项，都制定了相关的制度，确保重要的事项处理有章可循。

同时我局根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》等的规定，明确决策责任，强化法制审核，研究制定了“重大行政决策事项范围”“重大行政处罚决定法制审核范围”“重大行政许可决定法制审核范围”等，对制定有关市场监管等方面的重大公共政策和措施，涉及重大公共利益的、社会关注度高的、可能造成重大社会影响的行政执法事项，加强集体审议管理和法制审核。

### **（三）加强“行政执法全过程记录”工作，确保行政执法事实清楚**

我局在依法履行行政处罚、行政许可、行政强制、行政检查等职责，都有按照规定进行文字全过程记录。

对于行政处罚案件的案件来源、立案登记、调查取证等执法全过程均做好文字记录，并由当事人检查确认后签名盖章；内部审核、审批决定、集体讨论等，均做好文字记录，全流程参与人员均签名确认后做好归档。

对于行政处罚、行政许可听证会，我局采取全过程文字、视频记录。行政处罚、行政强制、行政检查等执法过程中，经办人员认为容易引发争议的行政执法过程或者直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法过程，除进行文字记录外，还进行全过程音像记录。

对行政许可，由区行政服务中心进行全过程不间断音像记录，执法人员也进行文字记录（打印书式文档存档）和通过业

务系统进行电子记录。

**（四）认真接受区政府和人民法院等各方面监督，加强行政复议和行政诉讼。**

一是自觉接受人大监督、政协民主监督、检察院、司法局等的监督。认真办理人大、政协的议案、建议，积极配合执法案件评查工作；二是主动公布行政许可、行政处罚案件情况，接受全社会的监督。三是对于行政复议和行政诉讼案，我局十分重视，主要领导和分管领导件件过问，组织集体讨论、研究，分管领导或协管领导带头参加应诉出庭。

#### **五、推进法治政府建设存在的不足和下一年度主要安排**

江海区市场监管局在推进法治政府建设上虽然取得了一定成绩，但仍存在一些薄弱环节：普法的形式、力度等有等改进，学法培训的广度、深度有等加强；执法监督的力度有待进一步加大；法治建设工作体制机制还不健全；法制人员、执法人员的素质有待进一步提高，全体干部职工履行“大市场监管”的法律水平有待进一步提高等。

2024年，江海区市场监管局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实江海区全面依法治区工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，紧扣“大市场、大质量、大监管”这一主线，认真贯彻《法治政

府建设实施纲要（2021-2025年）》，提高队伍运用法治思维、法治方式开展工作的能力，提高依法行政的水平和能力，提升市场监管执法效能。

江门市江海区市场监督管理局

2023年12月31日