

**江海区外海街道国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

目录

第一章 “十三五”时期主要成就和“十四五”时期发展形势	4
第一节 “十三五”时期主要成就	4
第二节 “十四五”时期发展形势	13
第二章 指导思想和发展目标	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	16
第三节 发展目标	18
第三章 贯彻落实工业立街 加速主导产业集聚	23
第一节 培育特色优势产业 推动工业高质量发展	23
第二节 加大招商引资力度 精准招商	25
第三节 激发实体经济发展活力	27
第四节 加强暖企安商 优化营商环境	27
第四章 推进产城人文四维融合 打造城市区域协调发展软实力	29
第一节 聚焦发挥大湾区珠三角联动效能	29
第二节 构建“四维一中心”地理空间发展格局	30
第五章 稳步推进城市更新 增长高质量可持续发展硬实力	32
第一节 持续推动旧城改造工程	32
第二节 推动麻园特色小城镇建设	32
第三节 全面优化市容市貌建设	33
第四节 扎实推进生态环境保护建设	34
第六章 落实乡村振兴战略 促进城乡融合发展	37
第一节 推进农村改革全面深化	37
第二节 推动村级工业园规范化建设	38
第三节 实现乡村振兴更高水平	39
第四节 优化保护乡村生态系统	41
第七章 健全公共服务体系 打造幸福外海	43
第一节 切实推动民生保障工程建设	43
第二节 稳定提高就业质量和收入水平	43
第三节 扎实推动社会保障落地落实	44
第四节 持续加大特殊群体保障力度	45
第八章 统筹社会治理和安全 全方位建设平安外海	48
第一节 健全网格化管理体系	48
第二节 强化网格员队伍建设	48
第三节 突出科技赋能社会治理成效	49
第四节 完善园区网格治理模式	50
第五节 全面加强法治社会建设	52
第六节 筑牢人民生命财产安全防线	53
第九章 加强党建引领 深化完善规划实施保障体系	55
第一节 全面加强党的领导	55
第二节 提升基层党组织组织力	55
第三节 打造忠诚干净担当的高素质干部队伍	56
第四节 加强廉洁高效政府建设	56

第十章 强化组织统筹 深化完善规划实施保障体系.....	57
第一节 加强组织领导机制.....	57
第二节 优化人才发展机制.....	57
第三节 强化资金保障机制.....	58
附件：外海街道“十四五”规划重大建设项目（工程包）汇总表.....	59

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神、《中共江门高新区工委 中共江门市江海区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，重点明确“十四五”时期（2021—2025年）外海街道经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是外海街道办事处履行经济调节、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我街道经济社会发展的宏伟蓝图和全街道人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期主要成就和“十四五”时期发展形势

第一节 “十三五”时期主要成就

“十三五”时期，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，外海街道坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，认真落实省、市、区工作安排，推进工业立街、制造强街，始终坚持以人民为中心的发展思想，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，有力有序有效应对新冠病毒肺炎疫情，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，基本完成“十三五”规划目标任务，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

经济发展实现稳中有进。顺利完成第四次全国经济普查，经济发展质量稳步提升，经济产业结构更加优化，综合实力跻身全市镇街第一方阵。五年来，规模以上工业增加值从48亿元增

长到 82.5 亿元，年均复合增长达 10.9%；固定资产投资从 62.2 亿元增长到 84.4 亿元，年均复合增长 6.2%；限额以上社会消费品零售总额从 3.7 亿元增长到 5.6 亿元，年均复合增长 8.6%；区域地方库收入从 6.1 亿元增长到 9.7 亿元，年均复合增长 9.7%；72 项重点项目完成总投资 84.58 亿元，各项指标连续 5 年实现争先进位，完成“十三五”的规划目标。

工业立街成效显著。五年来，外海街道积极培育高端机电装备制造制造、新材料、新一代电子信息三大战略性新兴产业，现代服务业初现规模，形成经济增量以战略性新兴产业为主、工业以先进制造业为主、第三产业以现代服务业为主的产业结构，形成梯次型现代产业体系。在区委、区政府的统筹规划下，五年间优美科、麦克韦尔等投资超 30 亿元的产业龙头项目、6 家世界 500 强企业、超 60 家产值过亿企业、近 200 家规上工业企业先后落户外海，整体达产后年产值超 300 亿元。实施创新驱动发展战略。截至 2020 年年底，全街道共有高企 346 家，200 多家科技型小微企业相继落地扎根，完成“全区高企总数第一、高企密度第一、高企保有率第一”的目标，形成“科技小微企业—高企培育企业—国家高企”梯度化发展格局，实现 5 亿元以上工业企业研发机构全覆盖。

乡村振兴全面推进。连续两年代表江海区参加“省考”获粤西片区第一名，在全市镇（街）考核中位列第一。全面完成“厕所革命”“三清三拆三整治”、河道“五清”“百日拆违”“四好农村路”等一大批群众需求度、满意度高的工程。大力扶持村

集体经济，紧抓村级工业园提升改造的“牛鼻子”，下大力气整治村级工业园低效用地，探索“一园一规”“一园一策”开发模式，推动村级工业园凤凰涅槃、转型升级，释放更多高端产业发展空间。2016年至2020年村级集体净收入分别是2.2亿元，2.4亿元、2.6亿元、2.6亿元和2.7亿元，盘活闲置厂房面积合计超5万平方米，总盘活率达90%。

城乡环境不断优化。全力推动产城人高度融合，统筹推进新型城镇化，促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。建设修复辖区主次干道、背街小巷，累计完成区域内80%截污管网的铺设。宜居宜业外海建设成效显著，借力全区20公里的城央绿廊建设，全要素改造西江外滩，新建西江外滩湿地公园，升级改造1公里沿江碧道，建设占地面积约3万平方米的堤上公园，西江环境进一步优化。推进落实“三清三拆三整治”，开展老旧社区改造、河道整治、中心片区垃圾中转站、专职消防站、牛眠山风雨球场等土建工程。升级改造绿化公园15个，绿化面积达23000多平方米；修复更换公共设施2000多项、升级改造农贸市场7个，建设村级垃圾中转站15座，拆除机关围墙，建设共享停车场，划定小车位、摩托车位近4000个；建设麦园公园、外滩湿地公园、东南常亨公园、石鹤利党建公园等20村居口袋公园多个。聚焦产城人融合发展，相继建成品牌商业综合体、商务办公、金融服务、创新创业载体平台、“两馆一中心”、优质学校等高端配套。产业新城建设初见成效，城市景观中轴、龙溪湖公园、阅读中心、时尚运动中心等建成开放，产业加速园、信

息产业港、江门幼师高专以及一大批高科技创新企业、教育项目落地建设。

全面深化改革稳步推进。深入推进“一门式、一网式”政务服务标准化和“证照分离”，取消部分行政审批事项和非行政许可审批事项。配合推进“四个一”工作机制、“承诺制”“清单制”“委托制”“容缺审批”实施，优化营商环境。高度配合产业项目落地建设，联合区直部门推进“拿地即开工、开工不停工、竣工即投产”，不断创出“外海速度”。持续深化“数字政府”综合改革，依申请类事项基本实现100%“一次办、网上办、马上办、就近办”。安装出租屋门禁视频，实现外来人口数字化管理。

全面实施交通大会战。全力完成连海路全线、南山路外海段、广中江高速江门段、前进路、清兰机耕路、服务中心道路等相关道路的清理清拆、征收交地、建设修复、升级改造和拆迁扩建。五邑路、江睦路、连海路、南山路、云沁路等一批重要城市基础设施相继建成。配合开展外海大桥南北匝道工程建设，拆除外海大桥收费站、文体中心围墙，全面整治中华大道、中华路、大康路路段，新建改造村道11条。配合推进五邑路扩建工程、连海路扩建工程，同时开展连海北路等地段路网规划建设。

拆迁征收地不断推进。五年来，分别做好麻三村42、43号地、正大康地、公共码头首期、一行路、江门一中附属初中、江睦路、云沁路、江门幼师项目、沙津横4号地、高新区16号地、七东村部分自留地、中心医院新院地块、宝仕项目、污水处理厂

二期、优美科及中热电等路段和项目的拆迁收地填土工程，完成辖区七东村、七西村、前进村、东宁村、东南村、东升村、直冲村的全征地工作；推动连海北路地段规划路网建设、3号地人工河、东升路的项目开始施工；五邑路扩建工程及民房拆迁工作如期进行。

三大攻坚战扎实推进。积极推进“三大工程”，坚决打好污染防治和环境整治攻坚战，中央和省环境保护督察交办事项全部办结。集中力量打赢蓝天保卫战，PM2.5指标浓度降至23微克/立方米。全面整治水环境，麻园河、龙溪河、中路河实现“长治久清”。开展土壤污染防治工作，未出现污染地块被开发利用情况。加快构建绿色低碳循环经济体系，完成14家县级重点监管企业和10家新增重点监管企业“一企一策”综合整治及24家重点监管企业销号式综合整治工作；开展汽车维修行业挥发性有机物整治排查、“清废除患2020”“散乱污”工业企业（场所）“回头看”综合整治、企业固定污染源清理整顿、排污许可证核发和排污信息登记工作。全面推动垃圾分类全覆盖，全域全要素环卫一体化落地见效。防范化解政府债务风险成效显著，未出现系统性风险和重大区域性风险隐患。在巩固精准脱贫成效的基础上，同步开展扶贫线和低保线“两线合一”整改工作，认真开展低保、低收入家庭的核查申报，加大定点帮扶力度、加大资金扶持力度、加强配套政策支持、加强扶贫领域专项治理，建立长效帮扶机制，确保小康路上“一个都不能少”，以“就业+商会”的创新思维形式，大力构建政府、商会、企业三方合力攻坚的扶贫格局，助

力辖区 59 户贫困户全面脱贫，配合全区对口扶贫协作广西大新县提前脱贫“摘帽”。

民生福祉持续改善。全面强化稳就业举措，新增城镇就业、失业人员再就业人数超 11 万人。全面完成被征地农民基本养老保险工作；构建了村（居）“10 分钟养老生活圈”及推进农村幸福院村（居）全覆盖；落实了城乡低保、大病救助、城镇居民养老保险、新型农村合作医疗等惠民政策，发放低保救济金、优抚金、重残护理补贴和低保残疾人生活津贴共计 4000 多万元；协助发放灵活就业社会保险补贴 300 多万元，为村居 1834 名全征地农民发放延缴补助资金 588.8 万元。慈善、侨务、统战、公共服务不断完善，村级慈善联谊会全覆盖，五年来街道和村居筹集善款救助困难人员 5000 多人次。全力推进“三二一”工程建设，外海实验小学建成并投入使用，推动 6 所小学和 1 所中学升级扩建教学楼、体育馆、宿舍楼、田径运动场多座，新增小学公办学位 3060 个，初中学位 762 个。设立学校教学成果奖励制度，每年对学业水平优秀的学生进行奖励，近五年，共奖励学生 1062 人次，发放奖学金超 668 万元。教学软硬件质量显著提升，群众对教育的满意度前所未有。民生投入不断增加，社会保险制度逐步完善，基本形成多层次医保制度体系，居民健康水平进一步提高，推进市中心医院江海分院一体化管理。配合全区投资 33 亿元的高水平三甲医院市中心医院新院区项目落实收地填土，推动正式开工建设。健康管理中心、茶庵中心全面开放。街道蝇类、鼠类控制通过市级 C 级考核。顺利通过亿万农民健康省级督导

和省卫生镇街复审，有效防控禽流感、登革热等重大传染病疫情，全街道公共卫生形势稳定。顺利完成全国第七次人口普查工作，残联、老干、工青妇、民族宗教等各项工作全面推进。推动基层综合性文化服务中心和文体广场全覆盖，举办各种文体活动 500 多场次，辖区 5 个社会团体积极参与传统文化活动，外海“生恭鲤鱼”顺利成为市、区非遗项目。统筹疫情防控和经济社会发展成效明显，全力服务辖区 5000 多家企业，做实做细疫情防控和复工复产工作，落实“一企一策”推动优惠政策措施，协调解决职工返岗、用工需求、原材料供应、物资运输、资金缺口及防控物资保障等问题，全面推动企业顺利复工复产，街道防疫举措和典型人物被人民日报网、江门高新、江门日报等多个媒体宣传报道，街道被评为抗疫先进单位，4 名同志被授予省、市级抗疫先进个人称号。

社会治理现代化建设成果丰硕。街道人大工委被评为江門市鎮街人大示范点，各人大联络站发挥联络群众作用，创新“榕树下的议事会”接访群众新途径获省市区表扬。配合全区推进全国农村社区治理实验区创建，落实了“一村一册一台账”，麻三村、直冲村、金溪社区、沙津横社区 4 个村居成功创建示范点。扫黑除恶专项斗争成效显著，打掉涉黑涉恶团伙 1 个。扎实开展禁毒、严重精神障碍患者救助救治工作，实现严重精神障碍患者零肇事肇祸，顺利完成各重要节会的维稳安保工作。完成全域地质灾害隐患点治理工作，切实加强安全生产监管巡查，事故指标控制在区下达范围内，开展村民自建出租屋消防安全专项整治，启用安

全生产移动执法系统，规范行政执法，安全生产形势总体稳定。各村居设立综治维稳工作站，加强情报网建设，通过监控摄像头全覆盖，完善“天地一张网”；深入推进“平安外海”创建活动和“平安细胞”项目建设。

党建工作与街道发展同频共振。“十三五”以来，外海街道以党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神为指导，依托党校、村居分教点及党员活动阵地，形成“3456”党校办学经验，建好领导干部集中学、街道党校深入学、村级分教点铺开学“三学”体系，高质量推进分层施教。夯实基层党建工作基础保障。街道持续加大党建工作经费投入力度，由2018年的590多万增加到2020年的1500多万，增长率达154%；投入150多万元升级改造街道党群服务中心、人才驿站和荣信党群活动中心，进一步提升各类党群活动阵地服务功能。制定村居党组织书记考核办法、“两委”干部实绩考核办法和党员履职考核指导意见等考核制度，采取差异化方式激励广大干部、党员主动作为；加强党务工作者队伍建设，开展党务工作者培训，规范“三会一课”内容、操作流程、相关记录，开展“党员政治生日”、机关党员“双报到”亮身份融入基层服务、“开放式”主题党日活动，不断提升党员对党的热爱与忠诚。持续加强各领域基层党组织建设，打造党建示范村（社区），以“三个三”创建活动为契机，深挖直冲村以创新积分制管理制度提升农村发展活力、麻三村以打造多功能长者饭堂建立党建惠民载体、前进村以“四强”工作法提升党组织组织力、沙津横社区营造善治和谐社区等成功经验，率先形

成农村党建亮点全域推广。加强党的领导、发扬民主、依法办事有机统一，着力破解换届难题，推进“两委”换届顺利完成，“两委”交差任职率达92%，并产生1名女性党组织书记和村委会主任。换届后，“两委”平均年龄44岁，较上届下降3岁；大专及以上学历67人，较上届增加10人，年龄、学历结构均得到优化。

创新推动城市基层党建。升级改造区、街道、社区“三合一”党群服务中心，探索党建引领和社工专业服务的有机融合，在社区中引入社工力量，开展“耆英乐”“少年强”等系列品牌活动，组建了“爱传承”红色文化龙溪文化传承队等3支特色党员义工服务队，形成“党建带群建推社建”的党群共服平台。成立多支党务工作者队伍，35名各类型党建辅导员和指导员到位，“无缝隙”深入指导各领域基层党组织，成为了全市城市基层党建创新优秀案例。持续加强“两新”覆盖面，借助“种子工程”项目做到应建尽建，五年来辖区“两新”党组织达127个。创新组建君盛党建共建联合会区域性党群共建平台，定期举办主题活动，以区域合作方式提升“两新”积极性；深入培育现有党建示范点江门荣信党支部为“省非公有制经济领域党建工作示范点”，从强化资源整合共享、促进党建与服务相融合等方面重点培育迪欧党支部成为“市非公经济组织双强双优党建示范点”。扎实推进“人才强基工程”试点工作，成立人才工作领导小组，印发“人才强基工程”实施方案，建立党建促企建的人才工作联络员制度，建设街道人才驿站，建立街道人才信息库，打造出街道首批“龙溪传人”。

第二节 “十四五”时期发展形势

“十四五”时期，我街道经济社会发展的外部环境和内部环境将远比“十三五”时期复杂。

从国际形势看，和平与发展仍是时代主题，同时世界正经历百年未有之大变局。新冠肺炎疫情影响深远，保护主义、单边主义上升，全球产业链、供应链面临冲击，逆全球化思潮抬头，世界进入竞争优势重塑、国际贸易规则重建叠加期，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，不稳定性和不确定性明显增强。新一轮科技革命和产业革命深入发展，新兴科技领域创新不断深化，数字时代加速到来，全球产业格局、商业模式等将呈现新面貌，将推动生产生活方式发生前所未有的变革，深刻影响全球力量格局重构。

从国内形势看，我国发展仍然处于重要战略机遇期。伴随主要矛盾变化，发展面临新要求，虽然新冠肺炎疫情对我国短期发展造成冲击，但经济社会发展长期向好的基本面并未改变。我国经济正处于质量变革、效率变革、动力变革的关键时期，经济发展趋势从规模扩张转向结构优化、从要素驱动转向创新驱动。中心城市和城市群成为承载发展要素的主要空间形式，经济发展优势区域将更多地集聚人口和要素资源。总的来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著、治理效能提升、物资基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

从省内情况看，我省处于竞争优势重塑期、新旧动能加速转

换期、工业化城镇化深化期、社会转型加速期、全面深化改革攻坚期、生态环境提升期，发展呈现新的阶段性特征，正处于跨越常规性、长期性关口的攻坚阶段。中央支持广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，多种国家战略和先行先试政策优势叠加，特别是“双区”和“两个合作区”建设加速推进，珠三角国家自主创新示范区建设整体推进，“一核一带一区”区域发展新格局加快构建，将为广东“十四五”期间应对新挑战、创造新优势、实现新发展带来重大机遇，牵引带动广东加快形成高质量发展高地。

从全市情况看，我市基于工业发展基础和优势，正加快高端产业资源和创新要素集聚，深入推进产业链调整布局，在珠江西岸城市群崛起中发挥重要作用。省委赋予江门珠江西岸新增长极和沿海经济带江海门户的定位目标，明确了发展的战略方向。“双区驱动”赋予江门重大发展机遇，江门未来的战略地位更加重要、战略空间更加广阔、战略优势更加显著，将进入加快发展的窗口期、上升期、黄金期，面临深度联结珠三角东部城市群、强化珠西综合交通枢纽功能、拓展粤西乃至大西南腹地的重大机遇。

从全区情况看，作为江门市唯一的国家高新区，“双区”建设和“双城”联动利好叠加，将带来崭新的发展机遇，江海区将在江门建设珠江西岸新增长极和沿海经济带中担当更加重要的角色。要充分利用科技创新资源丰富、产业基础扎实、营商环境良好等有利条件，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抓住科技革命契机，提升产业链供应

链现代化水平，大力发展新经济新业态，加快培育新的经济增长点，统筹推进江海版“三区并进”，持续优化城市品质，开创经济社会发展新局面。

从全街道情况看，外海街道处于高新区（江海区）工业发展核心位置，是高新区（江海区）产城融合示范区工业发展的主战场，在省级城乡融合发展试点建设中发挥重要作用。要充分利用产城人融合发展区试点赋予的重大发展机遇，积极融入国内大循环、国内国际双循环的新发展格局，抢抓珠江西岸新增长极和沿海经济带工业发展战略优势，扭转我街道发展空间不足，辐射带动能力较弱，工业化阶段发展不充分等发展困境，进一步完善城市功能、公共设施、配套服务，培育现代化产业链供应链，大力发展新业态新产业，打造区域创新发展增长极，在危机中育先机、于变局中开新局，努力在新征程中书写发展新篇章，为高新区（江海区）奋力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户作出外海贡献。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，积极参与构建新发展格局，举全街道之力全面落实市委“1+6+3”工作部署，深入实施区委“1+5+3”工作举措，配合区委打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户，坚持工业立街，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

第二节 基本原则

牢固遵循党的全面领导、坚持以人民为中心、新发展理念、改革开放、系统观念的基本原则，破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势，补齐发展短板。

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，坚持和

完善党的领导的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。必须坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全街道人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持深化改革开放。坚定不移用好改革开放“关键一招”，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持高质量发展原则。把经济更好发展、民生更好改善、文化教育医疗卫生事业迈上新的台阶、人民生活更加美好幸福作为十四五期间街道经济社会高质量发展的破题之策，始终保持经济发展的基本面稳中向好，在构建现代产业体系、形成长效发展体制机制，推进产业转型升级和供给侧结构性改革，完善文化医疗教育等公共事业同步发展，优化社会综合治理结构，生态环境保护和提高人民群众生活水平等方面综合施策，系统性构建高质量发展的新格局。

坚持系统观念。必须把坚持系统观念贯穿全街道经济社会发展各方面全过程，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，服从服务全国全省全市全区发展大局，更好地发挥各方面积极性，办好发展安全两件大事。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、

结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

党的十九大作出了到 2035 年我国基本实现社会主义现代化的战略安排，展望 2035 年，外海街道将在高质量发展上走在全市镇街前列，基本实现社会主义现代化。综合实力走在全市镇街第一方阵前列，现代化经济体系建设水平明显提升。基本实现产业链现代化，推进产业链持续向区块化、集群化、高端化趋势发展。创新型城市建设进入全市镇街前列，率先实现新型工业化、信息化、城镇化。率先实现市域治理体系和治理能力现代化，建成法治政府、法治社会，营造良好营商环境。人的全面发展充分展现，基本公共服务全面均等化，建成教育强街、文化强街、健康强街，人民群众过上现代化高品质生活。广泛形成绿色生产生活方式，生态系统良性循环，生态环境根本好转，建成美丽外海江海典范。

锚定 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，综合研判外来发展环境和面临的机遇，坚持“十四五”发展目标和“两个一百年”奋斗目标相呼应，保持全街道经济运行在合理区间和社会总体和谐稳定，全街道“十四五”时期经济社会发展实现如下主要目标。

综合经济实力稳步提升。综合经济实力得到提升，发展的质量和效益迈上新台阶，高端要素集聚作用不断增强。产业结构迈向中高端，信息技术、智能装备、现代服务等支柱产业地位更加巩固，服务业高端化特征更为明显，现代化供应链水平不断提升，

优势传统产业实现转型升级，初步形成新一代信息技术、新能源、高端设备产业集群。

创新引领发展水平不断提升。深入实施创新驱动发展战略，以创新引领城市品质内涵根本提升，推进基层社会治理体系和治理能力现代化；以创新激发社会发展活力，促进要素高水平自由流动，实现更深度地开放；以创新完善社会机制体制，更好地满足人民对美好生活的需求。基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境，区域创新创业生态体系更趋完善，高新技术企业数量逐年新增，创新资源加快集聚，创新人才加速流入，创新生态初步构建，逐步迈进创新型城镇前列。

可持续性发展能力显著提高。大力推进乡村振兴战略，加快美丽乡村建设、公路交通建设、水利设施建设和生态环境保护建设；利用有限资源，加大生态产业建设，建设一道坚实的生态屏障；资源利用率显著提高，生态环境得到有效保护，人民素质有较大提高，教育、医疗、住房、文化、卫生、交通和环境等方面条件均有较大改善，农村面貌明显改观，民主法制建设和精神文明建设扎实推进，社会和谐稳定。

公共保障体系不断健全，民生福祉显著增强。推动公共资源向基层延伸，构建优质均衡的公共服务体系。各项涉及群众生活的民生工作持续推进，各项公共服务和措施不断完善，社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平稳步提升。现代教育和素质教育更加成熟，教育供给质量更加优质均衡；卫生健康保障体系更加完善，人民健康素养和水平持续提高；社会主义精神文

明与物质文明更加协调，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全；人民对美好生活的需求得到更好满足，民生底线不断筑牢，实现更充分更高质量就业，收入分配结构明显改善，居民人均可支配收入增长和经济增长基本同步。社区服务不断加强，志愿服务和慈善公益氛围浓厚。

公共安全保障体系进一步完善。治理能力取得重大进步，社会治理的制度化、规范化、程序化、信息化水平不断提高，食品药品安全、公共卫生安全等得到充分保障。简政放权深入推进，监管体系有力到位，体制机制更加健全，服务型政府建设成效显著。强化基层治理责任，完善城乡基层治理体系。网格化管理体系得到优化，风险防控能力显著提高。

围绕新发展阶段总定位总目标，综合考虑外海发展形势和优势条件，“十四五”期间外海街道奋力实现社会经济发展迈上新台阶、突破新高度。

表 1 江海区外海街道“十四五”主要经济发展目标表

指标	“十二五” (2015) (绝对值： 亿元)	“十三五” (2020 年) (绝对值： 亿元)	“十四五” (2025 年) (绝对值：亿 元)	“十三五”期 间年均复合 增长率（增 速：%）	“十四五”期 间年均复合 增长率（增 速：%）	属 性
规模以上工 业产值	217.5	335.4	700	11	14	预 期 性

规上工业增加值	48	82.5	168	9	12	预期性
固定资产投资	62.2	84.4	170	6.2	15	预期性
其中：工业投资	31	39.1	119	4.7	25	预期性
限额以上社会消费品零售总额	3.7	5.6	8.6	8.6	9	预期性

注：居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

表 2 江海区外海街道“十四五”企业发展目标表

名称	“十二五”（2015） （个）	“十三五”（2020） （个）	“十四五”（2025 年） （个）
规上工业企业数量	139	244	430
高新技术企业数量	117	351	726

表 3 江海区外海街道“十四五”其他发展目标表

名称	“十二五”期间	“十三五”期间	“十四五”期间
盘活闲置厂房面积	22.3 万平方米	11.85 万平方米	35.23 万平方米
城镇新增就业、再就业人数	24569 人	25612 人	26200 人
发放特殊人群生活津贴	1500 万元	2005 万元	3000 万元
新增公办学位数量	540 个	1980 个	3160 个

第三章 贯彻落实工业立街 加速主导产业集聚

坚持工业立街、制造强街战略在高质量发展中的核心地位，立足街道现有产业基础和新兴产业未来发展趋势，突出工业引领，加快以“1+3”战略性产业集群建设，构建以安全应急产业为龙头，以高端装备制造、前沿性材料、新一代电子信息三大新兴产业为支柱的产业集群梯队发展格局。

第一节 培育特色优势产业 推动工业高质量发展

加快培育高端安全应急产业。瞄准“落地江海、立足江门、依托湾区、辐射港澳、服务全国”目标定位，全力协助区打造国家级安全应急产业综合示范基地和安全应急科技融合示范产业园区。协同属地村居做好应急产业园区规划，明确招商方向，组织招商团队加大安全应急产业方向的招商力度。做好应急项目落地服务系列工作，为社会智慧治理和安全应急产业相关企业提供产品研发及检测、成果转化、产品展示及市场推广、产业孵化及加速、专业人才培养等应急产业全链条服务，做到让企业“拎包入住”。强化宣传氛围，充分考虑现有产业资源、未来资源平台、新生企业培育等因素，按照孵化加速区、智慧产业基地、物资调度中心的模式，助力实现应急产业发展新循环，促动形成“五维一体”安全应急产业发展新格局。

壮大新一代电子信息产业发展新动能。顺应国内加大“两新一重”建设下的产业发展新风向，推动电子信息关键零部件生产向智能终端生产方向升级，培育发展新型显示、软件和信息服务

业，扩大新一代电子信息外延。持续推动电子信息产业规模发展，发挥崇达电路、荣信电路、奔力达线路等制造行业龙头企业效应，鼓励优先对接本土上下游企业，形成有效产业链，利用辖区大量的小型厨卫电器、灯饰行业和大型家用电器终端产品企业，打造从原材料制造、中间产品、终端产品全产业链配套模式。加快推进制造业数字化智能化转型，支持企业应用数字技术和智能制造装备进行全流程改造升级，优化生产环节，推动 5G 产业发展。

打造高端装备制造产业增长极。围绕产业链关键环节加大外引内育力度，重点突破高端装备关键零部件、高端数控及基础制造设备、高端机器人等领域，推动构建高端化、智能化、数字化智能制造装备产业生态，推动高端装备制造产业集聚发展，致力打造“工业 4.0”智能制造示范基地。做大做强本地企业，发展成套加工装备、中高档数控系统等工作母机装备和系统，加快促进现有装备制造产业体系提升，围绕产业链关键环节加大外引内育力度，推动制造企业向核心关键部件、装备整机和控制系统等方向升级改造。积极引进和培育一批有实力新能源新材料企业，进一步“扩链补链强链”，围绕产业链布局创新链，鼓励企业加大研发投入，加快布局自主知识产权，提升产业共性技术创新水平。

加快传统产业转型升级。坚持产业转型升级主线，引导辖区纺织服饰、食品、包装印刷、家具等传统产业逐步向高端化、高价值迈进。鼓励企业开展技术创新、技术改造，推动生产流程和生产设备更新，引导传统制造向先进制造发展。推动传统企业线上线下融合发展，加强服务型制造，利用互联网技术开发新产品、

新模式、新服务，对接供应链综合服务商，促进产销一体化。引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，夯实品牌发展基础，加大品牌宣传力度，树立品牌消费理念。

加快构建现代化产业体系。加快培育新兴产业集群，加强高端装备制造产业、前沿新材料产业、新一代电子信息产业持续稳链补链强链，壮大智能家电产业和生物医药与健康产业两大战略性支柱产业。大力培育和壮大骨干企业，重点抓好年产值超亿元的骨干企业梯队培育，支持产值超 10 亿元龙头企业做大做强，培育一批具有行业影响力的领军企业。

第二节 加大招商引资力度准度

聚焦安全应急主导产业，加强优质企业梯次培育，按照“高大上、链群配”要求，招引一批大项目、好项目，持续强链补链延链，强化龙头企业引领，不断提升产业发展层次和能级，拓展招商渠道和思路。

大力打造安全应急产业集聚地。推动 17 号地各属村居土地规划开发，集中招商引资力度引入安全应急产业，加快 17 号地项目进驻进程，统筹整合街、村两级土地资源，合理规划功能分布，围绕建设安全应急产业集群目标绘制高新区 17 号地开发建设招商“路线图”，承接江海区应急产业园中下游产业外溢，延长补齐江海区应急产业链。

聚焦产业链招商。依托维谛技术、金羚电器、富士制冷等一批产值超 10 亿元高新技术企业，有计划、成系统在延链、补链、

强链上力求突破，力争将新一代电子信息产业、高端装备制造业两大超百亿元产业链打造成超 200 亿元的区域特色产业集群，聚能成势、协同融入安全产业应急产业体系。

聚焦工业载体招商。推动区街投资促进中心信息互联，以 107 万平方米村集体物业数据信息与国资物业形成平台共享机制，推进项目线索与载体要素积极对接，同步把村级工业园产值和税收贡献度纳入村居考核机制，充分调动村居积极性，提升产业承载力和质量效益。

制定村居项目评审工作制度。加快制定《外海街道村居工业园项目准入评审工作制度》，通过严格的产业准入筛选出高资质、有实力、符合产业定位的招商活动，加速主导产业集聚，提高工业用地集约利用效率和综合效益，促进工业项目质量和效益提升。

加快村级工业园升级改造。加快推进金溪社区村级工业园三旧改造申请落地。加快麻一村、麻三村、东南村、金溪社区、南山村等村居村级工业园的“工改工”升级改造步伐，增加标准厂房数量，为有增资扩产需求的企业提供土地要素保障，将村级工业园经济效益最大化。

推进高质量产业招商行动。围绕重点产业重点领域制定招商目录，实施龙头企业领航计划，重点招引高产值产业项目。建立产业并购优质企业（项目）推荐库，加大对高端品牌、高端技术和产业链缺失的并购项目政策扶持力度。支持生产重要零部件、拥有核心技术及成长性强、品牌影响力大的企业实施“针尖战略”，定向招商一批单项高质高能企业。

第三节 激发实体经济发展活力

推动制造业向更高端发展。加快促进现有产业体系提升，依托新一代电子信息、高端装备制造业及新材料等重点产业，鼓励支持相关的技术研发和创新。着力完善现代物流、电子信息物联网等服务产业配套，降低制造业材料、产品流通成本，促进产业联通，提升制造业交流协作能力。

推动传统企业供给侧改革。鼓励和引导企业提高产品附加值及质量，激发企业家精神和培养现代化工匠精神，加强企业技术面管控，实现企业技术创新和全面质量管理。努力创造公平竞争环境，协助企业保障知识产权，促进企业科技创新，实现各类所有制企业健康发展。积极有效处理“僵尸企业”，降低实体企业养老、税费、财务负担，积极为企业发声，推进政府简政放权，降低制度性交易成本。

加快布局生产性服务业。谋划引进运输仓储和邮政快递等物流中转企业，进一步降低辖区工业企业物流和交易成本。并计划信息传输、计算机服务和软件业、租赁和商务服务业、物流业等生产性服务业的发展。

第四节 加强暖企安商 优化营商环境

开展企业保增长行动。贯彻暖企减负、促进增长的指导思想，由街道党政领导班子分组带队，街道办各部门单位牵头，深入辖区规上企业了解经营现状及存在困难，形成企业困难台账，积极协调沟通解决，为企业松绑助力。做好奇德新材料、优巨、鑫辉密封、威铝铝业等“金种子”上市企业的企业服务工作，助力企

业上市发展。

优化民营经济发展环境。贯彻落实国家、省、市、区关于扎实推动稳经济一揽子政策，扎实推进减税降费阶段性措施，降低民营企业生产经营性成本，探索实施惠企政策“免申即享”，持续开展“暖企”行动和“政银保”融资对接，减轻企业负担。健全支持中小微企业和个体工商户发展政策。依法保护民营企业产权和企业家合法权益，构建亲清政商关系。促进民营企业和民营企业企业家“两个健康”发展。加快集中建设工业园区基础配套、要素保障，推动项目加快签约和项目落地建设。加大重点项目协调力度，把土地等要素保障到重点项目上。探索实施级差经济推动发展战略，以土地、政策、环境及服务级差为抓手，为企业打造最优质、最理想、最具吸引力的发展环境；持续优化作风，努力打造“审批最少、流程最佳、时限最短、成本最低、服务最优”的办事营商环境。

推动线上线下融合与消费双向提速。完善“互联网+”消费生态体系，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造升级，促进传统商贸企业实现线下和线上融合发展。发展“线上引流+实体消费”新模式，引导实体企业开发更多数字化产品和服务，支持和引导实体商业借助电商平台增强“引流锁客”能力，鼓励通过直播带货、社交营销开启“云逛街”等新型带货手段，扩大销售渠道和内需市场，形成新的消费增长点。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等商贸物流服务新业态与新模式。

第四章 推进产城人文四维融合 打造城市区域协调发展软实力

积极融入粤港澳大湾区和珠三角区域发展格局，推进跨市区区域联动，促进本地产城人文四维融合，打造“四维一中心”地理空间发展格局，南北两极兴工业，东西两向旺消费，中心一隅栖人文，加快推动城市规划建设。

第一节 聚焦发挥大湾区珠三角联动效能

从更高层次、更宽视野、更大格局推进发展新格局，抢抓“双区”建设、“双城”联动重大历史机遇，主动承接大湾区中心城市资源要素外溢，着力做实江门“侨梦苑”核心区，努力打造对外开放发展新高地。

加快交通路网建设。推动龙溪路、南山路、江睦路、连海路、五邑路、新港路、一行路等“纵横”项目建设，完善交通配套。织密织牢区内骨架道路网络，加快富民路、金星路、沙河东西路、云沁路、16号、17号地规划路网、金溪二横路等项目建设。推进滨江快线建设，打通南北大通道。加快打通麻园路等断头路，畅通微循环。推进产业新城、江海门户等成片开发区域新建道路同步建设地下综合管廊，鼓励社会资本投资运营。跟进我市轨道交通项目谋划，加快启动城市轨道交通2号线规划建设。推动江门东站公共交通、新业态布局，提升社会服务功能，构建集交通枢纽、商旅服务、创新创业、活力社区等功能于一体的江门东部门户新地标。

加速三产融合。结合外海工业立街的实际，建立二产为主、一产为辅、三产协同的产业体系。加快发挥我街道的工业基

础优势和产业资源优势，加强区域内、园区内的企业合作，形成近距离协作体系。推动工业向服务业延伸，发展一批对第三产业带动强的产业链头部企业。大力发展本地支柱产业的原材料及产品成品交易市场，培育一批高水平的服务业企业。

加强区域联动发展。加强与珠三角及西江流域的企业协作和政府合作，共同参与更大区域的内外竞争，互通有无、就近发展、双赢共进。利用毗邻中山的地域优势，依托 LED 照明行业的产业集群基础，支持引进数字技术升级更新 LED 产业关键设备和提升核心材料的研发制造能力，生产更高端的 LED 产品。推进灯火汇（原光博汇）重建工程，开展灯饰制造就地销售，打造从生产、加工、销售全产业链配套模式。

第二节 构建“四维一中心”地理空间发展格局

拓展南北两极产业发展空间。加快推动金溪、东南等村级工业园升级改造和高新区 16、17、18 号地村级留用地开发进程，向北牵手蓬江集聚村级工业园升级改造势力，向南对接三江、睦洲联动开发村级留用地，把深圳的优质资源引进来，强化制度衔接、交通融合、产业联动、共建共享，拓宽产城发展空间。

打造东西两维消费带。在东谋划打造“沿西江经济带”跨城际生活消费圈，以西江为沿线，加快推动海逸星辰、龙溪新城、海伦湾、朗基香缇湾等高端商业配套住宅群建设，沿江差异化打造集休闲购物、健康饮食、传统工业文化展示为一体的商业步行街和特色商业体，配套高新区第一小学、西江外滩湿地公园、西江碧道等公共生活服务设施，打造人口合理流动和高效集聚区域，

与中山古镇镇形成同城联动。在西扩展江海万达广场商圈升级商业消费增长极，形成区域性、条块化的高质量城市消费生活综合圈。

构筑中心人文栖居地。依托外海区域中心片区成熟的社区建设和底商消费基础，以及陈少白故居、茶庵寺、五大祠等丰富文史资源，聚力推动人文融合发展。优化人居环境，推动一批老旧社区和旧村改造，完善文化、体育、卫生、社区等服务设施配套，提升服务水平和质量。升级建设一批生态环境、公共设施建设，推进城中旧村升级改造和综合整治。增浓文化气息，强化外海面、花生饼、生恭鲤鱼、太虚拳等非遗文化品牌建设推广，进一步活化利用“青青读书会”红色资源，大力引进文旅、文创产业元素，打造“少白故里、大美外海”独特气质。促进文化消费增长，推广外海面、外海花生饼、外海海鲜、生和堂龟苓晋等特色餐饮文化与优质产品，打造一系列具有外海特色的美食名品、美食名厨、美食名店，带动文化商贸餐饮消费，提升外海城市烟火气。

第五章 稳步推进城市更新 增长高质量可持续发展硬实力

积极创新城市化建设理念，坚持规划先行，实现城市面貌明显改善、品位不断提升，建设宜居宜业宜游外海。

第一节 持续推动旧城改造工程

推进老旧小区和旧商业街区等重点区域升级改造，着力整治中华大道两旁老旧小区建筑外立面，改建四大、墟镇、银泉社区等老旧小区内街巷道、停车系统、供排水系统，升级改造燃气管道、小区公园、口袋公园，提升休闲娱乐、运动设施等公共服务设施，配套完善高品质教育、医疗、市政设施、停车场、绿化景观等，改善片区居住品质，补齐功能短板。稳步推进城中旧村改造，着力推动中东村村庄规划和治理。加快建立一村一改造台账制度，疏堵结合，适当引流，明确各城中村改造方式。采取拆除重建与综合整治相结合，同步建设公共基础设施及文化、体育、卫生、社区等配套服务设施，全面融入城区治理，提升城市质量。加大对五邑路以南区域（中东村）城中村进行综合整治力度，消除城中村消防隐患，打通交通微循环，完善公共配套设施，增加公共开放空间，提升环境品质。

第二节 推动麻园特色小城镇建设

推进麻园特色小城镇建设前期工作，科学编制发展规划，立足于优质生态景观资源，推动产业、文化、旅游和社区等功能性要素深度融合，打造背靠白水带森林公园，集公共服务、休闲生活、时尚商业、品质居住等功能于一体的城芯活力小城镇。加大

综合整治力度，重点对麻一、麻二、麻三村居环境、卫生、建筑立面等进行整治，加大对传统建筑的保护与利用，增加社区公共服务设施，丰富商业配套，营造宜居环境，提升居住品质。积极引导原住民和私营业主自我更新改造，激发社区活力。加强口袋公园建设，积极改造升级原有社区公园，优化社区公园设施配置，增加居民休闲活动空间，提升麻园的生活环境质量。加大力度拓展山前开敞空间，加快推进花海世界、公园广场等新增绿地广场建设，积极谋划环白水带江海云道二期工程，推动麻园与白水带自然景区有机结合。深度挖掘麻园自然环境、历史文脉和民俗风情，加强民俗建筑的保护和利用，增加民俗展示空间。积极推广麻园美食节等特色活动，扩大区域影响力。

第三节 全面优化市容市貌建设

城乡环境卫生整治。升级改造辖区内市场，全面提升市场硬件设施，成立市场七人管理小组，配齐保洁人员并增加保洁频率，落实常态化管理，全面提升市场软件管理水平。打造智慧市场，在市场内装公共监控，加装 LED 屏，对市场不文明现象进行捕捉。配齐食品安全检测设备，市场买卖双方自行检测食品质量。推动线上移动支付，店铺统一配备二维码支付，加强对菜品价格监管，实现公平买卖市场。道路环境整治，增加村道、支路、巷道绿化投入，强化村落宜人庭院景观，丰富美化村庄的景观层次，倡导打造宅间绿化景观，设计富有创意的小品美化庭院，组织开展美化乡村墙绘活动，体现村庄的乡村意境，实现城乡一体化。

建设城乡生活垃圾分类体系。坚持绿色发展理念，提升环境

卫生设施建设水平和城市环境清洁质量，补齐处理能力短板，推动形成与经济社会发展相适应的生活垃圾分类和处理体系，不断增强市民获得感、幸福感和满足感。到 2025 年底，基本建成城市生活垃圾分类体系，城市生活垃圾资源化利用率达 60%，生活垃圾无害化处理率 100%农村收运处置体系覆盖 100%自然村，稳步提高厨余垃圾资源化利用水平，生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全链条系统基本完善。

第四节 扎实推进生态环境保护建设

深化工业源污染治理。大力推进 VOCs 源头控制和重点行业深度治理。开展成品油、有机化学品等涉 VOCs 物质储罐排查，深化重点行业 VOCs 排放基数调查，系统掌握工业源 VOCs 产生、处理、排放及分布情况，分类建立台账，实施 VOCs 精细化管理。建立完善化工、包装印刷、工业涂装等重点行业源头、过程和末端的 VOCs 全过程控制体系。加强储油库、加油站等 VOCs 排放治理，汽油年销量 5000 吨以上加油站全部安装油气回收在线监控。

强化面源污染防治。建立完善施工工地扬尘防治长效机制和污染天气扬尘污染应对工作机制，实施建筑工地扬尘精细化管理，严格落实建筑工地扬尘视频监控和在线监控要求。加强道路扬尘污染控制，利用洗扫一体化运作方式加强道路保洁。在秋冬季持续加强道路绿化带的喷淋作业，充分发挥道路绿化带降尘、抑尘作用。全面推行绿色施工，加强有毒有害大气污染物防控。加强工业烟气中二氧化硫、汞、铅、砷、镉等多种非常规污染物治理。

提升水资源利用效率。大力实施节水行动，强化水资源刚性约束，深入抓好工业、农业、城镇节水；在工业领域，加快企业节水改造，重点抓好高用水行业节水减排技改以及重复用水工程建设，提高工业用水循环利用率；在农业领域，推广管道输水、喷灌和微灌等高效节水灌溉技术；在城镇生活领域，加强节水载体建设，普及节水器具，严格控制供水管网漏损率。推广再生水循环利用于农业灌溉、工业生产、市政非饮用水及园林景观等领域，实现“优质优用、低质低用”。

深入推进水污染物减排。聚焦国考断面达标，结合碧道建设，围绕“查、测、溯、治”，分类推进入河排污口规范化整治。持续推进工业、城镇、农业农村、港口船舶等污染源治理。加强农副产品加工、纺织印染、化工等重点行业综合治理，持续推进清洁化改造。推进高耗水行业实施废水深度处理回用，强化工业园区工业废水和生活污水分质分类处理，推进工业集聚区“污水零直排区”创建。

协同开展地下水污染防治。强化地下水环境质量目标管理，配合做好国家地下水质量考核点位的地下水环境质量状况及污染成因分析，鼓励开展地下水污染治理修复示范。加快生活垃圾污水处理，统筹建设村庄垃圾收集点，健全生活垃圾收运处理体系，鼓励开展农村垃圾源头分类处理和资源化利用。强化农村水污染治理与监管，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，加快推进农村黑臭水体治理，以村民集聚区房前屋后和村民反映强烈的水体为重点，推进黑臭水体排查与整治，启动试点示范。

建立健全农村排污监管机制，逐步推进农村生活污水处理排放废水、农村黑臭水体例行监测，严格西江等生态敏感区域沿岸村庄污水排放监管。

第六章 落实乡村振兴战略 促进城乡融合发展

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面实施乡村振兴战略，改善农村设施环境，深化农村综合改革。

第一节 推进农村改革全面深化

深化改革释放活力。配合上级做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的基础性工作。推动农村土地承包经营权有序流转，实现有效农村土地“三权分置”。巩固完善农村基本经营制度，有序开展农村宅基地改革，加快农村集体产权制度改革。发展壮大农村集体经济。加快推进村级工业园、低效厂房升级改造，强化区与街道协作，示范带动更多工业园实施“一园一策”升级改造，提高产业承载力和质量效益。加强土地全生命周期管理，多渠道盘活低效闲置土地和厂房，加强项目对接，提升闲置厂房利用率。根据街道产业发展特点和优势，明确发展重点，促进区域优势互补、协同均衡发展。持续保障帮扶资金、政策力量、城乡低收入人口稳定，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，保证高质量稳定脱贫。科学治理空置房、闲置地和探索解决农村宅基地历史遗留问题。落实土地征收公共利益用地认定机制。调整完善土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴。

健全乡村治理体系。大力推进自治、法治、德治相结合的乡村治理模式，丰富基层民主协商的实现形式。持续推广健全乡村村民议事制度和积分管理制度，真正实现村民“说事、议事、主事”，提升乡村治理效能。不断加强农村法治宣传教育，完善农

村法治服务，引导村民依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。要挖掘培育富有外海特色和时代精神的新乡贤文化，发挥其在乡村治理中的积极作用。”

推动乡村人才振兴。倾力打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，壮大和培训好农村后备干部梯队，加强监督管理。推进“人才强街”建设，强化激励措施，擦亮“龙溪传人”招牌，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。创新探索实施乡村工匠、龙溪传人等人才培养集聚工程，配合开展“三支一扶”扩容提质等六大行动，提振人心。坚持需求导向的人才培养机制，促进人才培养、社会需求和就业的良性互动，形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。培养挖掘乡村产业建设的本土人才，激发村民群众投身乡村振兴事业的积极性、主动性、创造性。

第二节 推动村级工业园规范化建设

大力扶持村集体经济，紧抓村级工业园提升改造的“牛鼻子”，下大力气整治部分村级工业园产业水平较低、竞争力较弱、集聚性差、土地利用效率和集约程度不高等制约发展的问题，探索“一园一规”“一园一策”开发模式，推动村级工业园凤凰涅槃、转型升级，释放更多高端产业发展空间。加快推进村级工业园、低效厂房升级改造，强化区与街道协作，示范带动更多工业园实施“一园一策”升级改造，提高产业承载力和质量效益。加强土地全生命周期管理，多渠道盘活低效闲置土地和厂房，加强项目对接，提升闲置厂房利用率。根据街道产业发展特点和优势，明确

发展重点，促进区域优势互补、协同均衡发展。持续保障帮扶资金、政策力量、城乡低收入人口稳定，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，保证高质量稳定脱贫。科学治理空置房、闲置地和探索解决农村宅基地历史遗留问题。落实土地征收公共利益用地认定机制。

第三节 实现乡村振兴更高水平

连片推进乡村特色风貌提升。有序开展农房管控与风貌提升，坚持和完善“一户一宅”制度，完善宅基地与农民自建房规范管理，分类推进不同类型村庄风貌提升，建设各具特色、各美其美的岭南美丽乡村。提升乡村景观风貌品质，结合“四好农村路”建设和村内道路硬化、万里碧道建设等，沿线连片推进人居环境整治和风貌提升，建设美丽驿站和风景长廊。优先对“廊道”沿线、“四沿”区域（沿交通线、沿边界线、沿旅游景区、沿城市郊区）、城乡结合部等重点区域开展建筑外立面风貌管控。推动沿旅游景区、沿城市郊区、沿主要河流岸线等重点区域开展美丽行动，整体塑造和提升家园、田园景观空间，连片带动村、街道整体建设，打造具有侨乡特色的美丽“走廊”。

打造建设美丽乡村示范。在全面完成农村人居环境整治和前期美丽宜居村（居）创建的基础上，充分发挥省级新农村连片示范工程建设辐射带动作用，高标准打造建设外海街道直冲村、东南村、七西村连线连片推进生态宜居美丽乡村示范创建，持续推动农村基础设施建设提档升级，推进农民增收脱贫致富，不断完善基层治理机制，切实提升我街道生态宜居美丽乡村建设水平。

2022 年年底前，辖区内主要交通干道、重要河流、主要景区等重点区域周边沿线连线连片建设初见成效；有条件的村（居）率先创建特色精品村（最美乡村）。2025 年年底前，美丽乡村精品线路建设成效显著。

实施农村人居环境整治提升五年行动。巩固提升农村人居环境综合整治成果，巩固“三清理”“三拆除”“三整治”农村人居环境基础整治成效，不断改善农村人居环境。继续从农村公厕长效、乡村保洁、“四好农村路”、农村污水处理、农村水利设施等方面着手，补齐农村基础设施短板。推进农村生活垃圾分类治理，完善农村生活垃圾收运体系，构建区、街道、村三级监管体系，强化监督考核，全面提升农村生活垃圾治理水平和农村环境卫生保洁质量，基本建成生活垃圾分类处理城乡一体化系统，农村生活垃圾分类示范片区区域内的农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统基本成熟。实施农村生活污水治理攻坚行动，结合江海区水生态环境修复工程建设，加快推进农村生活污水设施和雨污分流建设，基本实现农村污水管网全覆盖、全收集、全处理，充分发挥农村污水处理设施处理效能，农村生活污水得到有效处理。推行设施尾水及污泥资源化利用，探索推广农田水利建设与农村生活污水治理相结合模式。建立健全农村排污监测机制，逐步推进农村生活污水排放废水、农村黑臭水体例行监测。

持续推进公厕革命。继续坚持“便民、绿色、智慧”的理念，持续深入推进公厕革命。贯彻便民理念、开展精细化调研，包括

人流统计分析、厕位数量、男女比例。贯彻绿色理念，促进废水再利用，加装节水便器设施。“十四五”时期，基本普及农村卫生厕所，进一步提升农村厕所质量，厕所粪污得到有效处理或资源化利用。到 2025 年底，全街道农村无害化卫生户厕基本全覆盖，标准化公厕按需建设，每个行政村至少建设一个标准化公厕，农村厕所长效管护机制进一步健全完善，农民群众普遍养成良好卫生习惯，形成健康生活方式。

第四节 优化保护乡村生态系统

建设健康稳定田园生态系统。落实山体保护区、水源保护区、生态滨海岸线等各类禁止建设区、限制建设区的管控要求。加强生态循环农业建设，着力推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化。积极开发农业多种功能，加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，发展休闲农业和乡村旅游。结合我街道区位优势，探索引导休闲农业新业态的发展，不断推进休闲农业、旅游农业、体验农业、健康生态农业等新业态。

加快推进“万里碧道”建设。依托西江、潭江等骨干水系，结合我街道区域内江河的自然生态和历史人文特色，重点打造外海特色碧道。全面完成江门市碧道工程（江海区段），统筹生态、安全、文化、景观、休闲和经济功能，打造江河安澜的行洪通道、水清岸绿的生态廊道、融入自然的休闲漫道、高质量发展的滨水经济带。

创新农村生态保护长效机制。健全生态环境保护补偿制度，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，建立健全形式多样、绩效导向的生态保护补偿机制。探索建立流域生态补偿与污染赔偿双向机制，强化生态保护成效与资金分配、生态功能等级与生态补偿标准挂钩的激励约束机制。持续深化河长制湖长制工作，实施“互联网+河长制”，创新推动“河道警长”“民间河长”和“村级河长”落到实处，将农村人居环境整治成效与街道、部门绩效考核相挂钩，树立人居环境整治“风向标”。

第七章 健全公共服务体系 打造幸福外海

贯彻新发展理念，建设高品质公共服务体系，提升公共服务供给数量和质量，聚焦教育、医疗、文化、体育等领域，建设高品质公共服务体系，不断满足人民群众对更高生活品质的需求，持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 切实推动民生保障工程建设

全力推进属地义务教育学校建设。加快实验小学建设，总投资为 4700 多万元的二期教学楼项目已动工建设，将于 2023 年 8 月完成并投入使用，预计可增加 1035 个优质学位。加快江门高新区第一小学建设，加快推进概念性设计方案和规划许可证审批，项目规划用地面积 54.7 亩，建筑面积 4.1 万平方米，办学规模为 48 个班，可提供 2160 个小学学位，满足辖区社会经济快速发展所带来的学位需求。加强属地中小学校的建设，强化校长队伍，提升教师素质，提高课堂效率，提升教学水平。加大学校建设力度，改善教育设施。

推动建成江门市中心医院新院区。该项目位于江门市江海区江睦路与金瓯路交界处东北侧，规划用地面积约 11.4 万平方米，总建筑面积约为 35 万平方米，总投资额约 33 亿。预计于 2023 年 12 月基本完成主体结构施工，2025 年 3 月完成机电及装饰装修施工，2025 年 8 月完成建设竣工验收并投入使用。

第二节 稳定提高就业质量和收入水平

优化就业服务质量。优化公共就业服务机构设置，建立健全

街道、社区（村）公共就业服务体系，完善公共就业服务平台基础设施，推动公共就业服务城乡常住人口全覆盖。积极落实面向大学生、就业困难人群所推出的一系列稳岗、扩岗的政策举措，为劳动者和用工企业提供更多暖心服务，促进更加充分更高质量就业。

构建和谐劳动关系。坚持以人为本，切实维护职工的根本权益，把解决广大职工最关心、最直接、最现实的利益问题作为构建和谐劳动关系的根本出发点和落脚点。加强对拖欠农民工工资矛盾的排查和调处工作，防范和化解矛盾，及时调解纠纷。建立镇街一级应急周转金制度，完善欠薪问题处置兜底保障措施。提升劳动关系协调处理和劳资纠纷预警处置能力，积极协调建立有效的根治欠薪制度体系、劳动争议调解中心，协助畅通劳动者维权渠道，依法严厉打击劳动保障违法行为。

助力创业带动就业。推进普惠性创业扶持政策落实到地，满足就业困难人员、高校毕业生、退役军人等重点群体创业需求，为就业创业者提供更加便利优质的条件和支持。配合全区深入实施创业担保贷款及贴息政策，助力小微企业成长。

第三节 扎实推动社会保障落地落实

严格落实社保政策。促进落实街道户籍人口、常住人口，以及在我街道就业、居住、就读的港澳台居民参加社会保险政策措施，维护居民社会保险权益。进一步扩大工伤保险的覆盖面，落实失业保险金、失业补助金等待遇申领发放政策，协助群众线上、线下多渠道办理，发挥失业保险保障失业人员生活基础功能。

落实民生兜底工作。加强底线民生信息化管理，深入推进兜底民生服务社会工作、双百工程，加强特殊群体基本生活救助、专项救助、急难救助。促进慈善事业健康有序发展，完善具有外海特色的救助联动机制。

完善退役军人服务。实施退役军人志愿服务工程，建立覆盖到村（社区）的退役军人志愿服务队伍。健全退役军人移交安置机制，提高安置质量，强化安置保障。加大适应性培训、技能培训、学历教育相结合的教育培训组织力度，大力扶持就业创业。落实街道和村居两级服务中心（站）100%达到全国示范服务中心（站）和广东省五星级服务中心（站）标准。健全待遇保障制度，完善困难帮扶援助机制，构建新型优待保障体系。

推进养老助老服务。推动养老事业和养老产业协调发展，大力发展普惠型养老服务和互助性养老，推进“民恩养老”机构与村居结合的多元化发展模式，鼓励支持社会力量进驻村居养老服务机构，实现将社会优质养老服务融入农村老人需求。持续推进麻三、沙津横、前进长者饭堂运营服务，为困难长者和有需要的长者提供低偿用餐服务，加快党建一条街“邻里饭堂”建设，满足社区长者养老服务需求。

第四节 持续加大特殊群体保障力度

促进残疾人康能服务发展。围绕我街道重要的残疾人服务平台“康园中心”，提升残疾人保障和服务水平，落实特殊困难精神障碍患者救助。加快“旧派出所”的社会综合服务项目建设进度，确保有需求的残疾儿童和持证残疾人能接受全覆盖的基本康

复服务，以此作为我街道完善残疾预防服务、残疾人社会保障体系、公共服务体系的中心平台，促进残疾人在生活、就业等方面的发展。

完善低保特困人员救助措施。持续提高民生保障水平，推进低收入人口帮扶机制，落实“双百社工”帮扶工作，社工站组织开展特殊群众排查及建档工作，制定走访计划，摸清群众服务需求，为辖区内特殊群众建档、立卡、造册，做到“一户一档”，实现帮扶工作的“精准化、精细化”。落实“广东兜底民生服务社会工作双百工程”项目，实现2023年底全街道建成社会工作服务点100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务100%覆盖。

优化儿童成长发展环境。落实困境儿童保障，提升儿童网络素养，健全未成年被害人保护和救助帮扶制度，预防未成年人违法犯罪。保持适龄儿童免疫规划疫苗接种率在95%以上，儿童总体近视率、龋齿发生率、肥胖发生率、营养不良发生率分别控制在40%、22%、5.5%、12.3%。实施儿童六龄齿免费窝沟封闭项目，促进未成年人健康成长。

开展预防青少年犯罪工作。加强“五类”重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作体系建设，支持全区完善青少年社区矫正制度，建立健全对青少年的教育矫正和帮扶机制，深入开展预防青少年违法犯罪工作。

落实未成年人保护数字化管理。积极配合上级部门做好广东省未成年人救助保护机构能力建设试点工作，做到21条村居未

成年人保护系统全覆盖使用，以数字化管理的模式将街道困境儿童统一动态管理。进一步壮大青少年心理辅导队伍，通过心理健康咨询社会服务机构和“双百社工”服务相结合的方式，加强青少年心理健康教育和服务。

第八章 统筹社会治理和安全 全方位建设平安外海法治外海

统筹发展和安全，坚决贯彻落实习近平总书记关于加快推进社会治理现代化，努力建设更高水平的平安中国的重要指示精神，加快推进规范有序高效治理，奋力开创平安外海法治江海建设新局面。

第一节 健全网格化管理体系

强化网格框架建设。优化网格划分，结合外海街道村（社区）实际，把 170 个综治网格优化为 77 个，其中农村居民网格 24 个、社区居民网格 32 个以及工业园区网格 21 个，并由村（社区）“两委”干部担任网格长。实现网格党组织全覆盖，推动 77 个网格建立党组织，并由网格长担任网格党组织书记。强化网格小组设置，按照“专职+专业+兼职”配强各网格党小组。

强化网格阵地建设。因地制宜地将银泉、永康社区的网格员之家进行升级改造，完善专职网格员办公条件，引入外海商会、益心救援服务队等社会资源参与网格员之家的建设和服务。

完善网格制度建设。21 个村居全部建立网格基础信息台账，每月定期更新，保障每个网格情况“一本掌握”，制定《外海街道专职网格员考核机制（试行）》和《专职网格员每月量化考核制度》，使专职网格员考核更加精准化、有据可依。

第二节 强化网格员队伍建设

优化专职网格员队伍结构，按照“一格两员”的配置配备专职网格员 156 名，注重吸收大学生、外海户籍等群体，使网格队

伍呈现“三化一平衡”结构。实施网格员培训“优阶计划”，开展心理辅导、无人机应用、燃气安全等专业技能培训，聚焦基层党建、疫情防控、三防应急等应用场景，通过综合演练、应急实战等方式锻炼网格员的应急处置能力。优化网格员晋升机制，制定《外海街道专职网格员薪酬待遇方案》，明确专职网格员薪资晋升机制，选拔优秀专职网格员作为村居“两委”后备干部重点培养，提升专职网格员的工作积极性。预计于2023年将江门市益心救援服务站打造成专职网格员水上陆上应急救援培训和实操基地，构建“水陆空”三栖网格治理体系，多维度扩大基层治理覆盖面。

第三节 突出科技赋能社会治理成效

依托“两中心一基地”落户外海的优势，着力解决网格化管理重点难点和痛点堵点问题，在现有网格化管理1.0，建立数据底座和标准的基础上，逐步向数据互通的2.0推进。在优化程序、规范要素，承接职能、提升服务，联动互动、科技引领、数字赋能等方面下功夫、出实招，不断提升网格化管理数字化规范化精细化，促进外海街道基层治理转型升级和高质量发展。坚持科技赋能网格管理，用好“科技绣花针”，聚焦“粤平安”建设，把数字化作为推进外海街道网格化管理高质量发展的关键路径。

落实规范建设，提高管理质效。利用“粤平安”平台，进一步完善网格事件的上报和办理，确保人员到位、工作到位、有据可查。加强与区的联动沟通，推进实现管理平台数据共享互通，建立区与街道镇“线上”联通与“线下”闭环处置的网格管理模

式。

完善物联感知，深挖应用价值。稳步推进“雪亮工程”，将管理触角延伸至每个“神经末梢”，对各类风险、隐患进行监测预警；扎实推进出租屋门禁和“粤居码”的全覆盖工作，掌握街道内实有人口信息，进一步强化流动人口管理。

丰富数字体征，落实智能管控。通过街道网格管理服务中心，建立数据分析机制，提升风险防范智能化水平，由“粤平安”平台量化评估，确定风险等级，实施动态管理。在“粤平安”系统中设立专人保案跟踪机制，形成网格事件效能监管全流程闭环体系。

强化科技赋能，优化网格单兵装备。加强与“两中心一基地”的合作，充分发挥网格信息服务仪和“电子哨兵”等网格管理设备在外海街道的作用，结合使用的实际情况，及时反馈经验，为“两中心一基地”的产品提供实践数据和升级，提供外海经验。

第四节 完善园区网格治理模式

立足外海街道自身区位优势和发展特点，把网格化工作优势由社会领域拓展到经济领域，探索创新并完善“1+21+N”园区网格化管理服务模式，以基层治理“小网格”撬动经济发展“新动能”，助力实体经济高质量发展。

构筑1张园区网格服务网。按照“横向到边、纵向到底”的规划和要求，统筹党建、政法、经济、应急、城管、市场监管等专业部门资源、力量进“网”入“格”，构筑一张兜起企业大小事的网格服务网。

完善 21 个工业园区网格。将规上企业和工业园区分片，专门划分 21 个园区网格，每个园区网格分别组建网格党组织和网格小组，并推动村（社区）党员干部、企业党员、园区专职网格员、专业网格员和兼职网格员加入网格小组，常态化参与基层治理网格化工作。

精准服务 N 个“最小单元”。推行集常态“暖企”、项目跟踪、园区服务为一体的“全要素”园区网格管理服务，动员园区网格员努力当好“店小二”做好“服务员”，最大限度解决企业困难，持续提振企业发展信心，推动园区企业做大做强实现“管理不断档、矛盾不出格、服务不缺位”，进一步为提升工业园区和企业的管理服务精细化水平。

整合多方志愿力量参与社会治理。融入机关专业志愿力量，将街道各业务部分共 351 名机关干部根据网格特点有侧重地整合到 77 个网格专业网格员队伍中，进一步统筹各类力量，不断提升网格化管理能力。融入区直部门志愿服务力量参与，将“两代表一委员”“双报到、双服务”结对单位人员、医护人员下沉网格，积极参与到网格疫情防控、平安建设、文明创建等工作，力促机关志愿服务力量融入基层治理。融入社会各类志愿服务力量，与党群服务中心应急救援志愿服务队、退役军人安全保卫志愿服务队代表、江门市益心救援中队等社会各类志愿服务力量签订结对协议，建立“网格员+志愿者”结对模式，将专业志愿力量融入网格内，切实提高网格工作质量和效率。

第五节 全面加强法治街道建设

完善法治建设保障机制。加强法治建设组织领导，强化党政主要负责人法治建设第一责任人职责，健全法治建设制度、业务、队伍“三项建设”，不断提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力，加大高层次法律人才引进培养力度。深入开展法治政府建设示范创建活动，争创法治政府建设示范街道。

推动社会治理法治化。全力坚持运用法治思维和法治方式推进平安建设，推动现代化科技与平安建设深度融合。坚持“三到位一处理”的工作要求，借鉴“枫桥经验”，深入推进镇街两级“信访超市”建设，建立“一站式服务、全科受理、联合调处、一次解决”工作机制，同时发挥“一村居一法律顾问”制度的作用，引导群众依法依规表达合理诉求，推动矛盾纠纷抓早抓小，从源头上减少矛盾纠纷。

加强人民群众普法建设。深入学习宣传习近平法治思想，做好《宪法》《民法典》等法律法规的宣讲，不断满足人民群众日益增长的法治需求，落实“谁执法，谁普法”的普法责任制，加大在执法过程中的普法力度；进一步推进普法阵地建设，发挥社区戒毒中心法治宣传教育基地的作用，与辖区学校的法治教育进行对接，提升青少年学法用法守法的综合水平。

加强街道综治中心标准化、实体化运作。以外海街道综治中心为载体，统筹派出所、检察室、法庭、司法所、信访等资源力量，做实综合治理实战化平台；进一步完善“信访超市+外送服务”运作机制，配齐配强街道矛盾纠纷调解人才库，实现一站式

矛盾纠纷和服务诉求解决的基层治理格局；发挥街道综合治理委员会统筹协调作用，联合公共服务委员会和综合执法委员会，建立联动机制，形成基层治理的工作合力。

第六节 筑牢人民生命安全防护线

全面防范安全生产事故。深入贯彻落实“人民至上、生命至上”作为统筹发展的宗旨理念，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。狠抓化工和危险化学品企业安全生产专项检查，开展危化检查治理，督促企业落实“四个一”及危险化学品企业安全生产管理八条要求，认真开展风险辨识管控和隐患排查治理。深入排查整治企业燃气安全隐患，摸清企业底数、隐患风险点位，对辖区企业燃气使用审批许可、员工安全教育培训、应急处置预案、涉漏报警装置等重点排查。开展企业使用彩钢瓦整治治理，对辖区企业使用可燃聚氨酯沫、聚苯板为芯材搭建达不到耐火等级的彩钢板建筑厂房进行巡查摸底。加强易燃涉爆粉尘整治，推园区安全治理，将聚酯类粉尘、喷粉类粉尘纳入重点治理，切实掌握相关企业情况，做到“底数清、情况明、数据准”。

做实各项消防安全工作。继续推动辖区各类场所建设用电安全动态监控系统和“消防安全培训”平台建设工作，大力提高消防监管的智能化、信息化水平。深化消防安全专项整治三年行动，加强辖区内对居民住宅、“三小”场所、出租屋、人员密集等场所的防火巡查和宣传提示力度，加强与村居、各部门联合检查，全面落实各场所主体责任。定期举行外海街道消防技能大赛，进

进一步提高义务消防队伍扑救初起火灾的能力，巩固提高辖区各村居、部门单位、企业消防安全保障水平。继续严格执行 24 小时接警值班制度，保证辖区内发生火灾事故时及时到达现场。

全面提升防灾减灾能力。继续做好第一次全国自然灾害综合风险普查，积极配合做好江海区创建全国综合减灾示范区工作。提高对当前严峻森林防灭火形势的认识，加强日常巡查，重点抓好森林火灾风险防控和隐患排查整治。定期组织秋冬森林火灾应急处置“双盲”演练，充分提供应急安全保障。

健全公共卫生事件应急处理体系。增强街道一级公共卫生服务应急处置能力，提升公共卫生事件应急管理和应对能力，加强应急物资配置保障，提升街道应急处置能力，持续推进疫苗接种工作。

第九章 加强党建引领 深化完善规划实施保障体系

毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，进一步健全制度保障，创新完善监管流程，强化考察考评，推动街道治理能力提升和治理体系完善。

第一节 全面加强党的领导

坚持把党的政治建设摆在首位，坚持用新思想统领外海工作，引导党员干部持续学懂弄通做实新思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持以强有力政治监督推动工作落地，推动中央、省委、市委及区委决策部署不折不扣落到实处。加强对体制机制、阵地建设、基础保障等方面的突出问题的研究决策，加强顶层设计的融合，注重过程控制的融合，抓住考核激励的融合，从全局范围内统筹解决，真金白银投入、真抓实干落实。

第二节 提升基层党组织组织力

以提升组织力为重点，持续建强基层党组织和干部队伍，全面加强党的组织体系建设，严格落实各领域组织建设制度。发挥党组织带头人的“头雁”作用，“一把手”抓好统筹谋划，发挥牵头抓总作用，深化落实“条块结合”工作机制，密切配合、主动作为，不断开创工作新局面。注重因时而谋、精准保障，既立足当下“落棋子”，也着眼长远“布新局”，始终从政治和全局的高度想问题、干事业，管一时更管长远、谋一域更谋全篇，着眼“十四五”进行考量，使各项工作更好地服务保障“十四五”发展规划，也聚焦聚力用好“显微镜”，把工作力量落实到具

体的人员上、项目上、质量上，厚积成势、精准保障。

第三节 打造忠诚干净担当的高素质干部队伍

以正确用人导向引领干事创业导向，落实党员干部教育培养、引才育才用才等工作，锻造政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。打造适应现代化要求的干部队伍，高标准严要求协助做好市、区、街道领导班子集中换届，大力选拔忠诚干净担当的高素质干部，不断提高领导干部现代化建设的能力水平。压实主体责任。加强党的建设，强化责任担当。强调工作协同，从严考评问责，确保党建工作各项任务落到实处、见到实效，既攻坚克难“理旧账”，也创新创优“铸品牌”。

第四节 加强廉洁高效政府建设

加快转变职能、提高效能，改进工作作风，强化责任担当。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠治“四风”，深化运用监督执纪“四种形态”，从严从实加强纪检监察队伍建设，确保正风肃纪反腐持续落实到底。保持“严”的主基调，发扬“实”的好作风，恪守“廉”的硬要求，努力把党风廉政建设和经济社会发展各项工作做得更好更有实效，推进外海街道“十四五”规划见效出绩。

第十章 强化组织统筹 深化完善规划实施保障体系

为落实上述各项任务，实现“十四五”规划目标，必须统一认识，加强组织领导，优化发展环境，加强人才、资金保障力度，为规划实施提供强大的动力支撑和制度保障。

第一节 加强组织领导机制

充分发挥街道党工委总揽全辖区、协调各方的领导作用，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，抢抓机遇、统筹施策、为民造福，确保习近平总书记、党中央决策部署得到全面贯彻落实。完善党工委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询和反馈制度，增强决策科学性和民主性。

第二节 优化人才发展机制

推进街道“人才强基”工程建设，优化人才管理体制机制，加强党政人才、科技创新人才、企业经营管理人才、本土人才等人才队伍建设。坚持需求导向的人才培养机制，强化教育与产业对接、专业与职业对接，推动与高校合作培养人才，促进人才培养、社会需求和就业的良性互动。实施“龙溪传人”培育工程，大力支持“龙溪传人”工作室发展。建立综合性强、兼专结合的人才服务机制，提升“人才管家”服务水平，擦亮“龙溪聚贤坊”人才活动品牌。着力打造人才发展最优“软环境”，强化人才驿站服务功能，落实常态化联系专家工作机制，解决人才后顾之忧。

第三节 强化资金保障机制

持之以恒落实过紧日子要求，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，突出基本民生，保障底线民生，发展重点民生。切实督促职能部门加快项目实施进度，强化库款保障，加紧推进已纳入年度计划安排的“十四五”重大工程建设，加强财政资金使用的监督管理，用好、用实各项财政资金，切实提升财政政策效能。着力优化财政资源配置，对连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域。紧扣工作部署，围绕外海街道国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，统筹推进外海街道各项经济社会事务发展工作。

附件：外海街道“十四五”规划重大建设项目（工程包）汇总表

投资单位：万元

序号	项目类别	建设内容与规模	建设起止 年限	项目总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五” 期间投资
	合计 28 个大项			16413932	4041814	12231784
一	新型基础设施建设领域（2 个大项）			510000	145000	357000
（一）	信息基础设施			15000	3000	12000
1	5G 等基础网络	建设全区 5G 通信基站及网络，构建高速、智能、广泛的应用生态圈	2019-2025	15000	3000	12000
（二）	创新基础设施			460000	115000	345000
2	产业创新平台	建设网驿江门智造科技港、高新创智城、智能智造港等平台项目，承载一批国家和省级产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心、工程研究	2018-2025	460000	115000	345000

		中心和企业技术中心。建设江门高新区电子信息产业创新创业孵化基地等一批创新创业基地				
二	重大产业集群领域（6个大项）			3399751	349835	3049916
（一）	战略性新兴产业集群项目			2653976	336835	2317141
3	高端机电装备制造产业	支持源科电子、得实集体等项目加快建设。围绕产业链关键环节加大外引内育力度，推动高端机电装备制造产业集聚发展，打造“工业4.0”智能制造示范基地	2018-2025	478800	13171	465629
4	新材料产业	支持优美科等项目加快建设。推进正极材料—负极材料—电解液—隔膜材料全链条布局，深度发展特种工程塑料、功能涂料等领域	2018-2025	875626	258591	617035

5	新一代电子信息产业	支持麦克韦尔等项目加快建设。支持推动向集成电路与高端半导体元器件、通信设备核心模组及部件、智能终端等高端产品提升。重点发展透明屏、超大屏等新型显示产品，扩大新型显示产品的应用规模	2018-2025	1299550	65073	1234477
(二)	战略性特色产业集群项目			745775	13000	732775
6	大健康产业	积极引进生物制药龙头企业和高精尖企业，重点向生物制药方向加大研发力度。以医疗器械类本土企业为着力点，发展智慧医疗器械	2020-2025	173900	0	173900
7	智能家电产业	支持贝尔斯顿、宝士制冷等项目加快建设。支持龙头企业持续增资扩产，巩固扩大空调、洗衣机等大家电的市场占有率。推动智能家电企业进一步	2020-2025	244275	3000	214275

		增资扩产和技术改造，推动实现数字化、智能化、康养化转型				
8	智慧照明产业	支持乐的美光电、帕兰登照明等项目加快建设。推进智慧照明企业新引进项目尽快建成投产。支持光电企业开展整体盘活提质改造。开展自主品牌培育行动，力促企业从 OEM 或加工装配环节提升至整灯、整套照明系统研发设计、生产和自主销售	2019-2025	327600	10000	317600
三	现代服务业领域（2 个大项）			323000	6000	317000
9	生产服务项目	建设现代服务产业园，依托江门高新港，对内打造江门高新（江海）区物流园和外贸物流基地，优化港铁联运、多式联动，建设多用途港口、仓储、跨境电商产业园等现代服务业	2020-2028	175000	1500	173500

10	生活服务项目	以高品质建设产城人融合标杆区为抓手，完善中央商务区、产业新城生活配套设施建设，重点加强生活服务供给	2018-2028	148000	4500	143500
四	现代综合交通运输体系领域（5个大项）			2260789	494975	1705480
（一）	轨道交通工程			90000	0	90000
11	国铁干线和城际轨道交通项目	支持深江铁路江海段国铁干线加快建设	2020-2025	90000	0	90000
（二）	公路工程			1115137	294975	820162
12	高速公路项目	支持深岑高速中山新隆至江门龙湾段改扩建工程外海至睦洲支线等项目建设	2020-2025	120000	0	120000
13	快速路项目	支持五邑路扩建、五邑路外海大桥、会港大道及东延线、连海路及南延线、南山路等项目	2018-2025	310000	175390	134610

14	重要联系道路	推进一行路、云沁路、新港路、江睦路、金星路扩建、龙溪路、白水带大道、麻园路、得发路、中华大道、沿江路、临江路等项目	2019-2025	685137	119585	565552
(三)	港航工程			138674	0	138674
15	港口码头项目	建设江门高新港二期	2020-2025	138674	0	138674
五	现代能源体系领域（3个大项）			94835	49634	45201
16	石油天然气项目	建设天然气主干管线，完善区内天然气管道、加油站等基础设施	2019-2025	17995	7800	10195
17	电力项目	建设保障电力供应、优化地区网架结构、农网提升等输变电工程，保障能源输出工程	2019-2025	66840	36498	30342
18	清洁能源项目	积极发展智慧充电桩、光伏太阳能发	2019-2025	10000	5336	4664

		电等，加快可再生能源开发利用				
六	现代水利基础设施体系领域（1个大项）			42641	10800	31841
19	水利基础设施建设项目	建设江门市碧道建设工程、江门市西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程江海段、江新联围江海区段等工程，抓好河堤水闸除险加固项目和防洪工程，有序开展城乡治涝工带建设	2020-2025	42641	10800	31841
七	区域融合发展领域（2个大项）			329500	5000	324500
20	特色小镇	推进麻园特色小镇建设	2020-2025	10000	0	10000
21	现代产业园	推进村级工业园升级改造	2020-2025	319500	5000	314500
八	农业农村领域（1个大项）			20000	2000	18000
22	农村基础设施建设工程	实施农村补短板惠民工程，推进生态宜居美丽乡村建设	2020-2025	20000	2000	18000

九	生态文明建设领域（1个大项）			69351	17431	51920
23	污水综合治理设施建设项目	建设污水处理管网、污水处理厂、垃圾处理等项目，支持污水处理提质增效、水环境综合治理改善等项目	2018-2025	69351	17431	51920
十	民生保障领域（5个大项）			314450	7000	808442
24	高等教育质量提升建设项目	支持江门幼儿师范专科学校新校区等高等教育提质建设	2020-2025	54500	0	54500
25	医疗卫生建设项目	建设江门市中心医院新院区。推进医疗资源扩容提质，升级改造一家区级医院，推进社区医院建设，开展中医药能力提升工程	2020-2025	270000	7000	261000
26	养老服务建设项目	推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设，完善区域性养老服务中心服务功能，加强居家社区养老基础设施建设，推进综合	2021-2025	18000	0	18000

		养老医疗服务中心建设，加大长者饭堂项目建设力度				
27	社会福利建设项目	建设儿童福利设施、退役军人服务设施、服务设施、社会救助服务设施、残疾人服务中心设施	2020-2025	12000	0	12000
28	文化体育场馆建设项目	推进一批公共文化体育设施扩容提质建设工程	2020-2025	9000	0	9000