

**江门市江海区礼乐街道国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要**

**江门市江海区礼乐街道办事处**

**2023 年 3 月**

## 目录

<b>第一章 发展基础与发展环境</b> .....	1
第一节 “十三五”发展成就 .....	1
第二节 “十四五”面临的形势 .....	8
<b>第二章 总体要求</b> .....	11
第一节 指导思想 .....	11
第二节 基本原则 .....	12
第三节 发展目标 .....	13
<b>第三章 实施创新驱动战略，打造创新礼乐</b> .....	16
第一节 搭建创新创业平台 .....	16
第二节 提升企业技术创新能力 .....	17
第三节 打造创新人才聚集高地 .....	17
<b>第四章 坚持工业立街，构建现代产业体系</b> .....	18
第一节 重点发展三大新兴主导产业 .....	21
第二节 加速发展安全应急产业 .....	23
第三节 大力发展现代服务业 .....	24
第四节 培养壮大全域特色旅游 .....	26
第五节 加大产业发展保障力度 .....	28
<b>第五章 坚持协调发展，统筹推进城乡建设</b> .....	30
第一节 优化城市发展格局 .....	30
第二节 促进城市转型升级 .....	32
第三节 加大基础设施建设 .....	33

<b>第六章 深入实施乡村振兴战略，促进农业现代化..</b>	<b>34</b>
第一节 加快发展特色生态农业.....	35
第二节 更高水平推进农村建设行动.....	37
<b>第七章 坚持绿色发展，构筑生态文明新格局. ....</b>	<b>38</b>
第一节 发展绿色低碳经济. ....	38
第二节 推进环境质量全面改善 .....	39
第三节 构建现代环境治理体系 .....	40
<b>第八章 坚持共享发展，办好民生实事. ....</b>	<b>40</b>
第一节 加强社会保障服务建设.....	40
第二节 不断提升教育水平 .....	43
第三节 积极促进就业创业 .....	43
第四节 完善公共医疗卫生体系 .....	44
第五节 推动文化事业繁荣发展 .....	46
<b>第九章 坚持共建共治，优化治理体系. ....</b>	<b>47</b>
第一节 全面提升党建工作水平 .....	47
第二节 加强社会综合治理 .....	48
第三节 持续推进基层组织建设 .....	49
第四节 全方面建设平安礼乐.....	51
<b>第十章 保障措施. ....</b>	<b>52</b>
第一节 加强组织领导 .....	52
第二节 坚持项目引领 .....	53
第三节 强化用地保障 .....	53

第四节 强化人才保障 ..... 53

- 附件：1. 礼乐街道“十四五”规划重点项目汇总表  
2. 礼乐街道“十四五”规划征地计划表（附图）

“十四五”时期是在全面建成小康社会的基础上开启建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是礼乐街道乘借“双区驱动”改革东风、加速新旧动能转换、推动经济高质量发展、建设产城人融合、宜业宜商宜居现代化新城的关键时期。谋划好“十四五”期间经济社会发展思路，对礼乐街道抢抓机遇，应对挑战，站在新的历史起点，实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步具有重大而深远的意义。

## **第一章 发展基础与发展环境**

### **第一节 “十三五”发展成就**

“十三五”期间，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在江海区区委、区政府的正确领导下，礼乐街道立足实际，扎实苦干，不断创新，经济运行保持在合理区间，城镇化进程进一步加快，民生福祉持续改善，社会各项事业不断发展，生态文明深入推进，圆满完成了“十三五”规划既定的目标任务。

#### **1. 经济发展稳中向好**

“十三五”期间，礼乐街道始终坚持以经济发展为主基调，发展动能不断积聚，经济发展韧性和活力持续提升，街道发展势头持续向好。2020年，礼乐街道规上工业企业增加值14.33亿元，同比增长3%；基层区域地方库税收收入1.59

亿元；固定资产投资 38.76 亿元，同比增长 15.08%，完成全年目标任务的 100.16%，其中工业投资额 13.13 亿元，同比增长 41.6%；技改投资同比增长 48.1%；社会消费品零售总额完成 25.25 亿元，同比增长 18.99%；进出口总额实现 60.02 亿元，同比增长 2.93%。

## 2. 产业结构不断优化

“十三五”时期，街道经济结构进一步优化，第二产业比重不断增加，“工业强街，三产富街”的发展态势逐渐形成。

**农业经济持续向好。**村级集体经济总收入逐年提高，“十三五”以来，村集体经济收入年均增长近 12.76%，收入突破 1000 万元的村 1 个，收入突破 200-1000 万元的村 6 个。坚持科技兴农，新建 3 个农业科技试验示范基地，新成立农民专业合作社 29 家。因地制宜发展乡村经济，大胆探索“一村一品”发展之路，通过向东桃花、丰盛蔬菜、向民巨峰葡萄等特色产业打响礼乐“现代生态农业牌”。连续 7 年举办“礼乐葡萄节”，进一步提升礼乐葡萄的品牌知名度。持续完善农业基础设施建设，先后完成高标准基本农田建设、都市农业生态公园、礼乐河碧道乡村绿廊等项目，夯实了农业基础。

**工业发展提质增效。**“十三五”期间，礼乐街道招商引资成效显著，成功签约德昌电机、玛尔斯厨业、御澳食品、

江门通用、金多多等多个工业项目，总投资超 33 亿元。科技创新动力增强，高新技术企业数量增加到 23 家。大力推进村级工业园（武东村）升级改造，探索实施“工改工”模式，结合实际引入社会资本，联合有实力的开发商开展工业园区改造工作。坚持疫情防控和生产发展“两手抓、两不误”，努力克服疫情影响，深入开展“暖企安商”行动，制定街道领导挂钩联系企业的工作机制，建立“街道领导+部门+村居”的三级网格化服务制度，深入了解企业发展需求，为企业提供多项惠企暖企政策。

**第三产业发展壮大。**汽车商贸、餐饮、房地产等行业不断发展。结合城市“三旧改造”工程，加快街道房地产项目开发步伐，不断推动星湖湾、联合高峰汇等“三旧”改造项目进程，全面推进恒大御景半岛、朗晴新天地、帕佳图尚品等高端商业楼盘建设。汽车商贸业蓬勃发展，利生车城新引进红旗、雷克萨斯等高端汽车品牌，市场效应日益明显，车城商贸氛围更加浓厚。

### **3. 文化体育旅游业蓬勃发展**

**文体事业繁荣进步。**加快完善文化体育场地建设，辖区内建有新民、英南、英北等功能比较齐全的文化体育公园，建成礼乐自助图书馆、礼乐自助图书分馆和跨龙村自助图书点，24 条村和 4 个社区的综合文化服务中心均通过江门市验收，街道文化站成功创建为广东省特级文化站并顺利通过复

评。坚持每年举办群众喜闻乐见的文体活动，礼乐龙舟、篮球、百姓健康舞成为礼乐的文化名片，屡获赛事佳绩。文化遗产保护力度不断加强，礼乐脱脂鱼干制作技艺被列为区级非遗项目，礼乐梁氏传统木雕制作技艺被列为江门市非物质文化遗产。东红村以“三清三拆”为契机，建设乡村博物馆，对农器具进行了整理和保护。

**乡村旅游业不断发展。**礼乐街道积极打造特色农业旅游品牌，举办“葡萄文化旅游节”，吸引众多游客前来礼乐采摘葡萄，初步形成了葡萄生态旅游与文化旅游。以丰盛万亩无公害蔬菜基地为标准，先后引进了正顺农业、宏耀农业两个生态休闲旅游项目。以特色美食礼乐腊味为主，培育优质产品，研发新菜式，积极举办腊味节，打造礼乐美食街。依托非遗项目赛龙舟，举办端午龙舟节。推出“七彩南堡—荷乡生态园—萤火虫之夜”主题乡村旅游新路线，将英南村打造成特色人文乡村风景区。推动街道锦鲤养殖业向集休闲观赏、投喂、销售一体的综合性休闲旅游业发展。积极打造旅游品牌，长廊生态园创建成为国家3A级旅游景区，英南村获评为第二批广东省文化和旅游特色村。

#### **4. 宜居城镇建设成效显著**

**区域交通体系不断完善。**“十三五”期间，新建健乐路、东乐路、东环一路、文耀路、永兴街。完成礼东公路、礼睦路、礼乐路升级改造、乐祥东路扩建工程，推进会港大道、

礼西路、五邑路扩建工程，胜利南路延长线顺利通车，顺利打通礼乐南北交通大动脉，推动礼乐产城融合大发展。

**街区面貌不断提升。**依托江门船厂、江门纸厂工业遗迹，结合城央绿廊建设，打造一河两岸人文景观。开展城市“美化 绿化 亮化 净化”工程，顺利完成礼睦路和南冲公路路灯工程，新装健乐路、东环路、永宁街路灯，辖区内新更换LED节能路灯 993 盏；深入推进厕所革命，先后投入资金 413 万元，新建标准化公厕 14 个，升级改造公厕 15 个；开展文苑社区和中福社区的老旧小区改造工程，投入 1300 余万元对社区内道路、停车带建设、下水管网和小区外立面进行升级改造；开展背街小巷升级改造工程，投入 300 余万元对辖区老旧小区巷道、水浸黑点等进行修补清理；对乐新街实现统一店招建设，规范化管理不断为礼乐添色增彩。

乡村振兴深入推进，农村人居环境显著改善。完成“三清理” 15718 处，“三拆除” 1300 处，“三整治” 2546 处；新建 14 个标准化公厕，升级改造 15 个公厕；“一园二路三厂企”绿化绿建工程、6 座农村污水处理设施、江门河礼乐段东岸城市绿道和礼乐主灌河绿道工程顺利完成，7 个公园升级改造成功；南冲电排站、闪窖电排站工程建设并投入使用，排查整治入河排污口 132 宗，清淤河道约 48 公里。

## 5. 民生福祉不断增强

“十三五”期间，街道优先发展教育事业，区、街道两

级共投入 9000 多万元新建或改扩建一批学校，对街道中心小学、新民小学、礼乐中学等学校进行高质量的升级改造，新建品牌学校（五邑大学附属小学）1 所，新增优质公办学位 1200 个。大力推进“5080 工程”，学前教育取得新的突破，江门幼儿师范高等专科学校实验第一幼儿园暨江门高新区第二幼儿园顺利开园。

**养老服务水平不断提高。**“十三五”期间，街道养老服务体系不断完善，全市首个区域性养老服务中心（瑞建颐养院）和全市首个农村地区居家养老服务示范站点（向东村居家养老服务站）正式启用，建成江海区首个街道级长者饭堂，完成了“颐乐园”二期工程建设，挂牌成立了礼乐街道居家养老服务站，构建了礼乐特色区域性养老服务体系。

**公共医疗水平不断提高。**“十三五”期间完成了江海区中西医结合医院住院大楼修缮工程，改善了医疗整体环境。新建了礼乐街道社区卫生服务中心、健康管理中心大楼并投入使用，完成了江海区中西医结合医院急救中心建设，推进全街道 20 个村级卫生站软硬件全面升级改造，改善了医疗服务软硬件环境。

**脱贫攻坚战顺利推进。**“十三五”以来，城乡最低生活保障平均标准和补助水平、特困人员供养标准、困境儿童补助标准、残疾人“两项”补贴标准等兜底民生保障水平逐年提高；对街道分散供养特困人员提供“管家式”服务；改善

住房困难对象居住环境，累计完成 50 户困难群众修葺或重建房屋。

**退役军人管理进一步完善。**街道荣获 2020 年江海区“最美双拥集体”，退役军人服务站被评为五星级服务站。

## 6. 社会治理高效有序

**坚持党建引领，提升治理效能。**不断夯实党建基础保障，街道党群服务中心与党校合署办公，辖区的 28 个农村（社区）全面建成党群服务中心，平均办公面积 400 平方米，并建成一批党建文化阵地；创建党员责任岗、“小微权力清单”“报告工作”“评星定级”等党建特色品牌，形成可复制可推广经验，成功创建江门市基层党建示范镇（街）；深入开展“头雁工程”，2020 年底通过村级换届选举实现“三个一肩挑”百分百；全面实施干部优化提升行动，建立基层党组织书记全员轮训制度，以及农村（社区）后备干部数据库。党风廉政建设不断加强，严格落实中央“八项规定”，大力整治四风问题，厉行节约，“三公”经费逐年递减。

**基层社会组织建设成效显著。**创新建设江门市第一个街道社会组织联合会——基层社会组织联合会，探索创新“三社联动”机制。街道每年投入 100 万，开展公益创投项目，实现 28 个村社区家庭综合性社工服务全覆盖。

**法治建设工作持续推进。**探索和完善民生实事代表票决制，“四个一”工作机制和民生实事督查通报制度进一步落实，通过“七五”普法终期验收，实现一村（社区）一法律

顾问全覆盖，礼乐街道获评江门市法治镇（街）创建活动先进单位；英南村法治德治效果显著，为群众办好事办实事，群众满意度高，获得“全国乡村治理示范村”、“全国民主法治示范村”、“全国先进基层党组织”、“全国村级议事协商创新实验试点”、“全国先进基层群众性自治组织”5个国字号荣誉。禁毒工作有序开展，获得“2020年广东省最美禁毒团队”的荣誉称号。

## 第二节 “十四五”面临的形势

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会后，开始迈入全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期，国际国内发展环境面临深刻复杂变化。

**从国际形势看**，当今世界正处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，国际经贸规则加速重构，国际力量对比深刻调整，世界进入动荡及变革期，外部环境不稳定性不确定性明显增强。

**从国内形势看**，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。传统经济增长动能日益减弱，迈向高质量发展阶段的创新支撑越来越强，外部大循环动能逐步调整，国内消费韧性增强，数

字、人才、制度等红利优势逐渐凸显，以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局正加速形成。

从周边区域形势看，江门地处“两个前沿”，是粤港澳大湾区“承东启西”的关键节点，是安全应急产业与环保产业等省 20 个战略性产业集群的布局城市，广东第四大轨道交通枢纽江门站开通，深江铁路开工建设，扎实的产业基础和优越的交通区位，加速江门承接“两个合作区”产业转移和溢出。江门市第十四次党代会提出“1+6+3”工作部署，以更高站位、更大格局、更宽视野，推进经济社会高质量发展，为礼乐街道实现跨越赶超提供了有力支撑。

从街道实际看，优势和短板同在，需要立足实际，扬长补短、奋力前行。面向“十四五”，礼乐街道拥有独特的优势和巨大潜力。区位优势更加明显，依托江海区内逐步形成的“十纵十横”的道路网络，进一步提升礼乐街道“内联外通”水平，使礼乐街道成为高新区、安全应急产业园的重要支撑点；产业体系不断健全，高端机电制造、新材料、大健康三大支柱产业集群初具雏形；生态优势不断凸显，136 公里生态水岸，打通“绿水青山”与“金山银山”双向转换通道，为礼乐建设宜居宜业宜游城市打下坚实基础；社会大局和谐稳定，党建引领基层治理效能进一步提升，法治化、市场化环境持续改善。

与此同时，也面临深层次问题和挑战，主要有：

**区域竞争加剧。**粤港澳大湾区一体化建设加速推动背景下，各城市在发展平台、交通设施、城市建设、文化旅游、侨资侨智等多个领域的同质化竞争都在加剧，珠海、东莞、佛山等城市对湾区内产业、人才、市场等资源的虹吸效应不断增强，礼乐在发展战略性新兴产业、承接广深港澳高端产业资源外溢和转移方面的竞争压力日益加大。同时，礼乐在大健康、新材料等重点产业规划方面存在与江门其他区（市）的重合，也面临江门市其他区（市）的激烈竞争。

**产业竞争力不足。**街道一、二、三产比例 10:51:39，产业结构比例不够优化，一二三产业之间的关联性和协同性较差。街道作为一个传统农业大镇，目前，多数优势农产品生产还处在粗放、分散经营阶段，农民合作组织和行业会覆盖面小，技术化、规模化空间有待加强，现代农业发展基础薄弱。近年来，街道第二产业比重持续上升，但主导产业不够突出，重点产业的支撑作用还不明显，在建项目还需较长时间发挥效益，产业结构有待进一步优化。街道企业以中小企业为主，规模不大，且多为经济密集型、技术含量较低的企业，科技创新实力薄弱，高技术人才缺乏。龙头企业和品牌企业数量少，产业链条短，不够完整，同时，缺乏工业污水处理厂等相关基础设施，产业配套实力弱。第三产业结构单一，主要以汽车销售为主，增长点过度专一的局面尚未得到根本扭转，与实体经济增长不匹配，对第二产业支持力度较

小。

**土地资源制约明显。**受用地指标限制，街道可建设用地较少，致使重大项目落地实施困难，不利于招商引资。现有可利用土地利用效率较低，阻碍了街道村集体经济发展。

**公共服务水平有待提高。**随着城市化发展越来越快，公共服务配套与人民群众日益增长的需求有差距。一是优质高等教育资源不足，高等教育资源配置不均衡，缺乏培养高层次人才的平台。职业教育、特殊教育有待发展，民办教育发展问题突出，产学研结合，科教融合、产教融合体制机制有待完善。二是人口老龄化加速，优质医疗资源缺乏、基层服务能力薄弱，医疗卫生资源供需矛盾突出。新冠肺炎等新发突发传染病风险长期存在，重大传染病防控形势依然严峻。三是养老需求不断加强，虽然经济发展，却没有提供足够的养老资源，以至于养老服务跟不上人口老龄化的步伐，养老问题带来的不利影响正日趋凸显。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，立足新发展阶段，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布

局，认真落实江门市委“1+6+3”工作部署，紧紧围绕区委“1+5+3”工作举措和“高质量发展深化年”工作行动，抢抓“双区”和两个合作区建设重大机遇，坚定不移践行新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，从礼乐实际出发，结合发展实际，深入实施创新驱动战略，加快推动产业转型升级，扎实推进生态文明建设，完善提升城市功能品质，持续增强民生福祉，稳步推进基层社会治理现代化，着力提高礼乐作为江门市发展安全应急产业主战场贡献度，全力打造产城人融合的美丽幸福宜居礼乐。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面指导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局能力和水平，为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把建设人民宜居安居城乡、为民办实事、造福人民化为切实行动，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**切实把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，推动产业转型升级，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚持深化改革，以改革激发科技创新活力，以高质量、高水平对外开放主动对接大湾区建设，破除一切制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，不断增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，调动各方积极性，发挥各方力量，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，着力防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展目标

“十四五”时期，礼乐站在新的历史起点，综合考虑国内外发展趋势和实际发展条件，以贯彻落实江海区委“五大行动计划”为统领，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**——经济发展质量明显提高。**经济保持平稳健康发展，全街道生产总值年平均增长8%，一般公共预算收入年平均增长5%。产业转型升级步伐加快，坚持精准招商，引进安全应急、高端机电装备制造、生物健康、新材料类项目，成为街

道经济重要支撑，争取培育引入亿元级企业达到5家，规模以上工业企业达到70家。立足礼乐“农业+工业”双擎驱动发展定位，加快培育新型农业经营主体，促进农业资源集约利用与工业产业互相融合，推动现代服务业发展规模和质量同步提升，街道综合服务能级增强。

——**社会文明得到新提高。**深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，引导全社会坚定主心骨。坚持社会主义核心价值观体系建设，坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路，不断改善和丰富人民群众物质文化生活，传承和发扬中华优秀传统文化，增强中华文化传播力影响力，讲好礼乐故事，继续提高省非物质文化遗产——礼乐龙舟影响力，打造礼乐篮球品牌项目。深化文明村创建工作，力争市级文明村占比达40%以上。持续深化全国文明城市创建，提高群众的获得感幸福感安全感，以绣花功夫提升文明城市治理精度，推进“光盘行动”“厕所革命”“垃圾分类”等文明实践，打造居者自豪、来者依恋的幸福家园。

——**生态文明实现新进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就

业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

展望 2035 年，礼乐街道将基本实现社会主义现代化，经济实力、综合竞争力大幅跃升，现代产业体系基本形成，经济结构进一步优化，“工业强街，三产富街”的发展效益明显。城市品质再上新台阶，生产空间集约高效，生活空间舒适宜居，城乡环境干净优美，一二三产业融合发展格局更加协调。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治建设水平全面提高；文化软实力极大提升，社会文明程度达到新高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，人民生活更加美好。

**表 1 礼乐街道“十四五”经济社会发展主要指标表**

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增长	指标属性
<b>一、经济发展</b>						
1	一般公共预算收入	亿元	1.26	1.61	5%	预期性
2	固定资产投资	亿元	38.76	51.87	6%	预期性

3	工业投资	亿元	13.13	17.57	6%	预期性
4	社零总额	亿元	25.25	37.1	8%	预期性
5	进出口总额	亿元	60.02	69.58	3%	预期性
<b>二、创新驱动</b>						
6	全社会研发经费投入增长	%	—	—	12%	预期性
7	国家高新技术企业数量	家		80	—	预期性
<b>三、民生福祉</b>						
8	城镇登记失业率	%		—	控制在3%以内	预期性
9	基本养老保险参保率	%		95	—	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限	年		12.8	—	约束性
<b>四、绿色生态</b>						
11	单位地区生产总值能源消耗降低	%	—		完成区下达任务	约束性
12	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—		完成区下达任务	约束性
13	城市空气质量优良天数比率	%			完成区下达任务	约束性
<b>五、安全保障</b>						
14	粮食综合生产能力	万吨	0.0297	0.0437	8%	约束性

### 第三章 实施创新驱动战略，打造创新礼乐

实施创新驱动发展战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化企业创新主体地位，让创新成为引领经济发展的主动力，配合江海区建设粤港澳大湾区西翼创新驱动发展示范区。

## 第一节 搭建创新创业平台

加快重大创新平台建设，积极争取国家和省、市重大科技基础设施和创新平台布局，支持引进和设立一批高水平实验室和新型研发机构。以村级工业园改造为契机，立足长远，结合土地储备、各产业集聚区特点以及“一村一品”特色产业，支持旧厂房、闲置学校、旧物业改造成一批企业孵化器、众创空间。深化与高校的交流合作，推动部分科研成果转化，真正成为促进新兴产业发展和传统产业升级的加速器。完善“众创空间—孵化器—加速器—总部园区”全链条创业培育体系，推动创新创业平台向专业化、品牌化发展。

## 第二节 提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，建立工程技术研发中心、企业技术中心，创新创优技术改造突破，把智能制造作为机电装备制造产业转型升级主攻方向。推动高新技术企业的申报和评审工作，积极帮助高新技术企业争取补贴、税收优惠等政策，降低企业的创新成本，缓解企业资金压力。到2025年，高新技术企业数量达到80家，规模以上高新技术企业数量占全街道规模以上工业企业的90%，占全街道高新技术企业总量的50%以上。

## 第三节 打造创新人才聚集高地

依托德昌机电、长优实业等龙头企业，吸引和集聚一批

多层次、高素质的技术人才。在开展乡村振兴工作中挖掘一批专业强、经验足的乡村人才。运用信息化技术建立人才信息库、项目需求库和线上服务管理平台。按照各类人才分布情况和高层次人才需求情况，落实领导干部联系高层次人才制度。提高乡村振兴人才驿站服务效能，完善人才服务保障体系，推动当地农商行、农业银行等涉农金融机构在人才驿站定期开展金融服务活动，吸引熟悉乡村的首席规划师、乡村规划师、建筑师、设计师及团队进驻人才驿站设立工作室。汇集本地传统建筑工匠名匠，依托人才驿站培养修路工、水利员、改厕专家、农村住房建设辅导员等专业人员。联系集聚一批乡村文艺社团、创作团队、非遗传承人和乡村旅游示范者。坚持引进和培养并重，支持龙头企业与高校及职业院校共建实训中心、教学工厂，打造产学研平台，培养面向生产一线的实用工程人才和专业技能人才。持续优化人才发展环境，做好人才居住、就业、就医、子女入学、社会保险等“一站式”服务，确保优秀人才引得来、留得住、用得好。

#### **第四章 坚持工业立街，构建现代产业体系**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，紧抓“双区”建设重大机遇，全力构建以高端机电产业、新材料产业、大健康食品产业为主导的现代产业体系，同时，依托现有产业优势，按照“五维一体”构想，加快推动安全应急产业发展，推进现有产业与新兴产业联动，提高经济发展质量和效益，

夯实现代化建设的物质基础。

表2 礼乐街道“十四五”期间重点发展领域

序号	分类	主要发展方向	重点项目(含在建项目及谋划推进项目)	建设内容	总投资(万元)
<b>一、先进制造业</b>					
1	高端机电装备制造	以高端机电装备、智能机器人等领域为培育重点,围绕上下游产业链进行精准招商,推动高端机电装备制造产业集聚发展。	江门通用焊接器材有限公司机器人及焊接自动化材料的研发与制造项目	焊接电源、焊接材料等焊接产品及机器人的生产、研发及销售。	58000
			德昌高效率电机生产线升级技术改造项目	项目投产后可实现新增销售收入2亿元。	10000
			德昌年产3亿个微型电机生产线扩产技术改造项目	项目投产后可实现新增销售收入3亿元	28000
			德昌电机产业城二期扩建项目	拟建B3、S2a厂房98000平方米,E1、E2仓库1000平方米以及其他配套用房	100000
2	生物医药与健康产业	加快推动传统食品产业转型升级,持续巩固礼乐大健康产业优势,积极引进一	金多多江门生产研发基地项目	新建一个大型生产中心,项目建成达产后糖果年产能可达33000吨/年。	50000

		批龙头企业，发展特色营养保健品牌。	武东腊味工业园升级改造	促进传统腊味行业转型升级	/
3	新能源新材料	提升企业创新能力，大力推广新型材料开发与应用，进一步巩固礼乐新能源新材料的产业基础，发挥领军企业的带动效应，延伸产业链，形成新材料产业集群。	广东中砼混凝土有限公司年产150万立方米商品混凝土项目	项目占地面积40亩，总建筑面积12330.8平方米	10000
			江门市江海区华源混凝土有限公司新建年产150万立方米商品混凝土项目	年产量150万立方米，按江门市预拌混凝土行业绿色生产标准建设及验收。	10000
			巴斯夫20000吨/年环保汽车涂料扩建项目	建设内容包括：研发中心、生产车间、仓库区和公用工程	27535
4	智能家电	支持龙头企业持续增资扩产，鼓励引导传统家电向智能家电方向提升，打造“礼乐智造”家电品牌	玛尔斯厨电新厂生产基地扩建项目	扩建厂区占地面积7738平方米，总建筑面积63736.6平方米。	9000
			江门市恒天科技有限公司家用空气调节器生产项目	项目建成后年产能一亿。	4200
5	安全应急产业	以辖区高端机电装备、新能源新材料、大健康产业等主导产业为依托，充分发挥礼乐产业优势，通过产业引进，推动现	向东三益围安全应急食品产业园项目	推动原有大健康产业向安全应急食品转型	/
			抢险救援装备生产基地	依托德昌等龙头企业作为创新主体，强化微电机等领域的设计	/

		有产业与安全应急产业有机联动。		和研发基础能力，打造应急救援装备的核心生产基地	
<b>二、现代服务业</b>					
6	安全应急服务	强化与高等院校及科技创新平台的合作，重点发展各专业领域风险辨识及防范培训、安全作业培训等专业安全培训服务，以及青少年安全教育培训、政府安全文化培训等普及性安全教育培训服务	安全应急科普体验中心	开展展览展示、教育培训与体验、应急演练演示等安全应急体验和培训服务	/
7	汽车商贸	引进高端汽车品牌，提升利生车城品牌影响力，全面完善环境配套建设，大力发展汽车服务业。	宝马汽车项目	建设高档汽车展厅	5000
8	旅游娱乐	加快旅游配套设施建设，提升旅游服务水平，打造礼乐乡村旅游品牌	文昌酒店项目	建设高端酒店，提升旅游服务能力	/

### 第一节 重点发展三大新兴主导产业

**做大做强高端装备制造业。**以龙头为示范，重点抓好德昌电机项目建设工作，落实投资目标，持续推动机电产业基地发展壮大。谋划建设配套产业园，延伸上下游产业链，加

大电机、电泵及上下游产品的开发和生产，加快引进汽车零部件、医疗器件、光电一体化等先进制造业，进一步完善周边公共服务、休闲娱乐等设施，形成产业辐射生活圈。力争到 2025 年，全街道机电制造业产业集群主营业务收入突破 70 亿元；德昌等龙头企业主营业务收入突破 60 亿元。

**推进生物医药与健康产业高端化发展。**以胜利南路延长线为依托，促进生物健康产业升级扩容、集聚发展。重点发展以营养保健品、绿色食品、生物医药为主的健康产业，促进生和堂食品有限公司、兰花食品有限公司、御澳食品有限公司等多家知名食品企业增资增产，加快量子高科二期项目、金多多食品糖果生产中心项目建设，到 2023 年建成投产，预计新增年产值超百亿元，新增税收超 3000 万元。推进武东腊味工业园升级改造，促进传统食品产业转型升级，延伸和拓展产业链，未来往上下游延伸食品仓储、食品检测，形成由单一、初级腊味食品制造向多类型、高端食品加工制造转变成为“产、购、储、加、销”一体化的功能场地。继续巩固扩大健康调味品、绿色食品等优势，积极引进生物制药龙头企业和高精尖企业，形成“抱团式”发展格局。提前谋划，将胜利南路以东约 2000 亩土地纳入大健康产业园区扩园范围，结合土地供应情况，实施分期开发的模式，稳步推进建设，打造配套设施齐备、专业化水平高的现代健康产业示范园区。加速融入东组团，加快建设高新区、三江、睦

州联动发展先行启动区，主动接收江门安全应急产业园的辐射，谋划将向东三益围地块设为安全应急食品功能区，将辖区原有大健康产业向安全应急食品转型，进一步拓展礼乐传统食品产业转型升级新空间，推进大健康食品产业集聚、延长产业链条、提高附加值。

**大力发展新能源新材料产业。**立足产业基础，巩固扩大长优实业、优美科等新能源电池材料领军企业的带动效应，加快与湾区新能源汽车、电子信息等应用产业的协同发展。提质发展先进新材料企业，深度发展特种塑料、功能涂料等领域，做优做强巴斯夫涂料（广东）有限公司。以江门市被列为广东省安全应急与环保产业核心布局城市为契机，依托礼乐街道资源禀赋，加快培育高端应急产业，探索发展应急装备产业新型材料、机械装备等领域，形成新材料产品集群。

## **第二节 加速发展安全应急产业**

**推动安全应急产业融合发展。**积极响应高新区（江海区）构建“应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室”五维一体的安全应急产业布局规划，礼乐街道抢抓机遇，主动出击，通过体制机制创新，整合资源，优化布局，满足好江门安全应急产业园用地指标，在礼乐片区做好征地、收地等工作，落实好土地要素保障，支持安全应急产业园的开发建设。延伸产业链条，大力发展现场保障产品、抢险救援装备、生物救

护产品、安全应急服务等重点领域，引导安全应急产业有序发展。推动安全应急产业与高端机电装备、生物医药、新材料新能源、服务业等特色鲜明的优势产业协同发展，以应急需求带动相关行业发展，用相关行业成果推动应急产业发展，以发展应急产业为契机，实现产业联通，资源汇聚，形成应急产业与其它产业相互兼容、相互促进的发展格局。

**打造安全应急产业发展集群。**一是安全应急装备集群。依托德昌机电、优美科等企业优势和传统汽车商贸业服务经验，强化在微电机、集成电机系统、新能源电池等领域设计、研发的基础能力，打造以救援交通工具和工程抢险救援机械为重点的安全应急装备集群，进行产业链招商，实现相关产品全产业链供给自足。二是应急食品集群。发挥礼乐现代生态农业优势，积极推进果蔬安全食品深加工，以安全果蔬产品生产加工为方向，重点生产果蔬类安全食品和大众化应急食品，培育安全应急食品集群。三是应急文化体验集群。通过教育培训、案例警示、知识普及等方式，广泛开展应急安全文化公益宣传活动，提高社会各界的应急安全意识水平，为安全应急新型消费营造良好环境。

### **第三节 大力发展现代服务业**

**做强汽车商贸业。**加大利生车城招商和推介力度，拓宽经营汽车品牌，带动汽贸相关特色商业，进一步推动和规范二手车交易市场发展。鼓励车城进驻企业积极参加消费节等

活动，利用抖音、快手等新媒体平台，扩大利生车城品牌影响力。以优化、美化、绿化“三化”为原则完善环境配套建设。强化产业链招商，大力发展汽车服务业，打造集汽贸、汽修、汽配、汽车用品、汽车文化开发等一体化的大型综合体。推动“汽贸+旅游”融合发展，加强车城的文化旅游建设、集散能力建设，为车城消费者提供包括吃、住、行、游、购、娱、城市展示等全面的信息咨询服务，将利生车城发展成为集交易、展览、旅游咨询点为一体的现代汽车文化商贸休闲体验中心。

**促进房地产业健康发展。**积极实施“优二强三”发展战略，促进房地产等第三产业继续蓬勃发展，不断壮大发展朗晴新天地、星湖湾等房地产项目。加强规划引领，改善房地产供需结构，推动房地产去库存。充分利用好“三旧”改造政策，谋划城市建设和发展，重点推进新丰流沙围、新华工业区“三旧”改造“工改商住”项目的实施，完善周边市政设施、公共服务设施等配套，打造区域布局合理、功能集成、宜居宜商的房地产项目。

**提升商贸业现代水平。**以礼乐街道办事处周边区域为中心，建设带动能力强的综合商业中心，与恒大、朗晴等商业综合体，形成三大商圈，引导商贸服务适度集聚。恒大、朗晴两大商圈依托船厂跨江桥梁和下沙人行天桥，吸引河对岸人流，通过人气带动聚集商气，发展沿河商业带，打造成以

休闲购物、健康饮食、传统工业文化展示为主的商业步行街。进一步加强商贸业发展的重点要素建设，完善交通设施、休闲设施等配套设施建设，丰富商业网点的种类，鼓励中型百货店、专卖店、品牌超市进驻，推动农贸市场升级改造，提升商业网点的档次和质量。围绕礼乐美食街、礼乐腊肠、礼乐巨峰葡萄、生和堂龟苓膏等特色餐饮文化或优质农产品，评选打造出一批特色餐饮名店、名品，形成礼乐美食体验地图。结合礼乐葡萄节、桃花节等节庆活动，推出涵盖旅游点、文化艺术、非遗体验等主题的网红打卡地榜单，培育消费新热点，激活消费市场活力。强化与新会会城、睦洲、三江资源协同，增强对新会会城消费者尤其是经珠西综合交通枢纽出行客流的吸引力。

#### **第四节 培养壮大全域特色旅游**

**优化礼乐旅游发展格局。**强化旅游资源整合，发展全域旅游，着力打造三大旅游片区。其中：文昌片区，依托利生车城、江门造船厂工业遗址等资源，发展工业文化创意旅游；英南片区，充分发挥英南村乡村振兴示范效应，联合东红村，大力发展乡村振兴培训、田园休闲、自然研学旅游；都市农业生态区，以江海都市农业生态公园、礼乐长廊生态园等生态公园为核心，发展农业劳动教育、观光采摘旅游。通过以点带面的发展模式，推进生态与教育相融合、促进观光与休闲体验相结合，全方位提升旅游品质，打造礼乐乡村旅游品

牌。

**打造旅游融合业态。**实施“文旅+”战略，培育研学旅游、乡村旅游、康养旅游三大融合发展业态，以产业融合新业态带动消费升级。研学旅游，以“休闲农业+研学”为核心，丰富东红村农器具乡村博物馆科普内容，结合丰盛人家、都市农业生态公园等农业资源，构建一个相对完整的农业旅游和乡土文化研学旅行体系，培育写生、耕种体验、农业技术知识教育市场。乡村旅游，围绕建设美丽乡村和实现乡村振兴，立足礼乐农业资源优势，建设一批特色现代农业产业园、市级及以上乡村旅游示范村等。优化乡村生活环境和基础配套设施，整合闲置房屋、学校等资源，引进国内外大型文旅企业，培育乡村精品民宿。康养旅游，重点发展饮食疗养、运动康养等业态。结合碧道和乡村绿廊建设工程，策划开展徒步、骑行系列康养旅游活动。扩大礼乐龙舟赛等赛事影响力，推广龙舟运动，培育礼乐龙舟非遗传承人。

**提升旅游基础设施。**积极争取上级资金支持，多渠道筹集旅游发展专项资金，持续完善旅游交通、旅游厕所、旅游标识系统等旅游配套设施建设，加快推动礼乐乡村绿廊、丰盛人家、七彩南堡等项目建设，持续开展礼乐龙舟节、葡萄节、桃花节等节庆活动。加强文化旅游宣传力度，以“礼乐发布”微信公众号为切入点，增设旅游信息版块，整合推送旅游景点、特色农产品、餐饮、节庆活动等旅游服务资源信

息，推广自助导览服务。

## 第五节 加大产业发展保障力度

**推动村级工业园改造。**深入挖掘工业园区更新改造潜力，以武东村级产业园升级改造项目为试点，积极探索“工改工”实施路径，进一步提升管理质量，有序推进“腾笼换鸟”“筑巢引凤”，支撑产业转型升级，推动产业空间向功能完善、空间连片、集约高效转型。加强土地全生命周期管理，盘活低效、闲置土地，提升集约节约用地水平。主动接受珠西枢纽的辐射，盘活会港大道南部片区。至2023年，至少推动3个村级工业园升级改造；至2025年，武东村级工业园升级改造项目全面建成，入园企业达产率60%以上。

**强力推进征地拆迁工作。**坚持提前谋划，对标“十四五”发展规划，以及结合江海区委、区政府的工作部署，礼乐街道积极推动产业园区以及基础设施项目的进展，预计“十四五”涉及新增征地面积10900多亩，预计征地总投资超过27亿元，有效保障应急管理学院、应急产业园区以及江门市大型产业集聚区等重点项目的用地需求，筑牢发展基石，提升产业配套能力，推动产业提质增效扩量。

**优化营商环境。**紧紧围绕“优化服务”做文章，强化服务，提升效能，落实专人专项负责，为企业提供一站式“管家”服务，从项目引进、落地、投产、见效等每个环节都提供全程服务，协调解决企业用地、用工、政策手续等实际难

题。完善信息，畅通渠道，在微信公众号平台或政府网站上  
传办理指南、办事程序、政策法规、投诉电话等相关信息，  
并按照能减则减、能省则省的原则进一步精简办事流程，尽  
可能方便企业和群众。

**加大招商引资力度。**以机电制造、健康食品、新材料等  
产业基础为载体，面向生物制药、材料能源、信息科技、安  
全应急等重点领域实施精准招商、靶向招商、以商招商，积  
极宣传礼乐街道区域优势和投资环境，多渠道开展招商活  
动，引进龙头企业和高端企业，营造良好引资引技引智氛围，  
逐步壮大礼乐街道经济规模和实力。持续开展“暖企”行动，  
定期深入企业一线，对企业存在的问题及时跟踪、协调解决，  
力争大、中、小（微）型企业如果有困难和问题，能及时得  
到解决，使企业有“获得感”，确保行动落到实处、见到实  
效。

### 专栏 1 礼乐街道产业重点发展领域

01 高端机电装备制造
围绕产业链关键环节加大外引内育力度，谋划建设配套产业园，重点推动德昌机电等龙头项目发展。
02 大健康产业
促进生物健康产业园升级扩容、集聚发展。加快量子高科二期项目、金多多食品糖果生产中心项目建设。
03 新能源新材料产业
着力推进优美科二期、巴斯夫涂料等重点项目。加快培育高端应急产业，积极争取建设安全应急装备园。
04 安全应急产业
推动安全应急产业与高端机电装备、大健康、新材料新能源等特色鲜明的优

势产业协同发展。加快向东三益围应急食品产业园项目落地，进一步拓展产业转型升级新空间。

#### 05 汽车商贸业

强化利生车城产业链招商，大力发展汽车服务业。加强车城的文化旅游建设、集散能力建设，为车城消费者提供包括吃、住、行、游、购、娱、城市展示等全面的信息咨询服务。

#### 06 农业

大胆探索“一村一品”特色发展之路，持续打造优势农产品，推动礼乐葡萄、蔬菜、锦鲤、桃花等优势农业向规模化、标准化、专业化方向发展，积极对接大湾区消费市场。

#### 07 乡村旅游业

旅游资源点：江门船厂遗址公园、都市农业生态园、长廊生态园、礼乐河乡村绿廊、英南村、东红村、丰盛村、礼乐葡萄节、礼乐龙舟赛

## 第五章 坚持协调发展，统筹推进城乡建设

按照统筹规划、合理布局、完善功能的原则，科学编制街区规划。统筹市政公用设施，全面提升交通、通信、供电、供水、供气、污水垃圾处理等基础设施水平，扩大城市绿化面积和公共活动空间，积极稳妥推进城市化进程。

### 第一节 优化城市发展格局

深入落实区域协调发展战略，坚持产城融合发展理念，立足街道发展实际，推动各个区域依据主体功能定位差异与协调发展，构建“一心两园三区”城市发展格局。

一中心，主要指以礼乐街道镇政府周边区域为中心形成综合服务中心，坚持以现代服务业为支撑，聚焦提升礼乐中心城区城市功能，提高中心城区城市品质、文化内涵，着力

打造全街道的政治文化中心、现代商贸服务中心以及历史文化中心。

两园，指深入推进“园区再造”工程，全力打造深圳江门产业合作示范园区和江门安全应急产业园区。坚持统筹融合推进区域合作，充分发挥三江镇、睦洲镇、礼乐镇的比较优势，加快联动发展，加速融入东组团，共创深圳江门产业合作示范园区。同时，抢抓安全应急产业的发展机遇，加快应急产业园及其配套设施的征地拆迁工作，为应急产业项目落地提供用地保障，充分发挥礼乐产业优势，依托新能源新材料、高端装备制造、生物医药和健康等优势产业，积极引进安全应急产业重点项目。

三区，指“文商旅融合区”“产业集聚发展区”“都市农业生态区”，三区联动发展，突出产城融合、品质提升，推动三大区域板块高度协同、特色差异发展。

## 专栏2 “三区”发展方向

### 文商旅融合区

以文昌片区、礼乐中心城区为主体，结合下沙及纸厂片区、江门造船厂文化地标等城市更新改造项目、朗晴新天地等房地产项目、利生车城、老旧小区改造工程以及英南村、东红村等乡村振兴项目，打造成集商住、休闲、娱乐一体的大型城市品质生活圈、商业圈。

### 产业集聚发展区

一是以胜利南路延长线为依托的生物健康产业集聚区；二是以德昌电机为核心的高端机电装备制造产业区，带动辐射整个礼东片区。利用德昌电机在行业中的领军能力，强化微电机和集成电机系统等领域的设计、研发等基础能力，重点

发展抢险救援装备。利用大健康产业发展基础，重点发展应急食品产业。推动安全应急产业与礼乐三大主导产业协同发展；三是大力推动“一村一品”建设，打造特色现代农业。完善交通网络，与“文商旅融合区”联动发展，构建15分钟城市生活圈，打造宜业宜居环境，促进产业发展与城市建设融合。

### 都市农业生态区

以会港大道以南区域为主体，以都市农业生态公园和乡村绿廊为牵引，突出生态优先、绿色发展，促进生态系统与城市化有机结合，将都市农业生态区打造成为“文商旅融合区”和“产业集聚发展区”的后花园。

## 第二节 促进城市转型升级

坚持产城人融合理念，结合实施乡村振兴战略，持续通过城乡环境综合整治工作开展，不断提升城市品位形象，改善农村人居环境，打造宜居宜业宜游优质生活圈。打造城市品质提升示范区，持续推进城央绿廊建设，着重推动纸厂片区、船厂遗址公园等地标性项目建设。继续发挥文昌-新民片礼乐城市化建设的桥头堡，主动融入核心区建设，大力发展第三产业，以恒大御景半岛、朗晴新天地等楼盘为依托，加强与市职能部门的协调，盘活收储地，建设1-2个商业综合体，打造集旅游、商住、休闲一体的大型城市综合商圈。加快推进老旧城区和旧商业街区等重点区域升级改造，并以中福、文苑为试点，结合民生保障和提升整治方式，不断完善社区基础设施配套。加快推进道路、生活、休闲、娱乐、运动设施建设，推动农田公园化，以农业生态园（威东段）为建设试点，推进全街道农业生产与观光体验有机融合，全力打造集田园互动、观赏采摘、农耕体验、运动休闲等功能

于一体的都市农业生态区，在全省树立创新型体验式都市生态农业新名片。

### 第三节 加大基础设施建设

**完善区域交通路网。**完成江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程、船厂跨江桥梁项目、一行路（南山路-龙溪路）、会港大道（礼睦路-南山路）项目、南山路（新港路-会港路）、云沁路（胜利南路-东海路）道路工程、云沁路（东宁路-东海路）、东海路（礼睦路-礼乐大桥）改造工程、江礼大桥底东西匝路、会港大道匝道（礼东大桥底南北匝道）、礼睦路（一行路-会港大道）人行道、景观中轴路（新港路-高新路）、文昌路（船厂跨江桥-五邑路）、新港路（南山路-胜利南路）、礼德街（礼乐路-文昌路）、沿江路（文昌沙公园-礼义路）、东环路（永宁街-会港大道）、胜利南路延长线、礼乐桥扩建、一行路（南山路-东海路）、礼义路（礼乐路-金欧西延线）、会港大道辅道（江珠高速-礼睦路辅道扩建）等交通项目建设，加快完善内外连接、功能齐全、特色鲜明的交通路网，实现辖区道路、水路、高速、轻轨铁路的顺畅对接，打通高质量发展“快车道”。

#### 专栏3 “十四五”时期礼乐交通基础设施建设项目

近期项目（2021年-2022年）	
2021年	江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程、船厂跨江桥梁项目、江海区“四好农村路”礼东路（环镇路-东华里）、江海区“四好农村路”（英南村道等五条道路升级改造工程）、一行路（南山路-

	龙溪路)、会港大道(礼睦路-南山路)项目、南山路(新港路-会港路)、礼东大桥桥梁支座更换工程
2022年	云沁路(东海路-胜利南路)、云沁路(东宁路-东海路)、江礼大桥底东西匝路、会港大道匝道(礼东大桥底南北匝道)、礼睦路(一行路-会港大道)人行道、东宁路(龙湖路-新港路)新建工程、景观中轴路(新港路-高新路)、高新路(南山路-江睦路)、龙溪路(云沁路-高新路)
<b>远期项目(2023-2025年)</b>	
2023年	文昌路(船厂跨江桥-五邑路)、新港路(南山路-胜利南路)、礼德街(礼乐路-文昌路)、沿江路(文昌沙公园-礼义路)、东环路(永宁街-会港大道)、礼睦路扩建二期、胜利南路南延线
2024年	东海路(礼睦路-礼乐大桥)改造工程、强基工程、会港大道辅道(江珠高速-礼睦路辅道扩建)、礼乐桥扩建、一行路(南山路-东海路)、礼义路(礼乐路-金欧西延线)、礼西路(五邑路-会港大道)、云沁路西延线(胜利南路-礼乐路)
2025年以后	礼乐路人行天桥、礼东路(环镇路-礼乐大桥)、一行路(南山路-礼乐大桥)、会港大道(南山路-龙溪路)

**优化辖区基础设施配置。**大力推动高新区(江海区)污水管网工程、江海区市政排水系统整治工程、礼乐街道农村生活污水治理项目、五邑路污水管网等环保基础设施建设,提高污水收集和处理率。加快江门110千伏广兴(武东)输变电工程,完善新能源汽车充电桩设施布局,补齐基础设施短板。

## **第六章 深入实施乡村振兴战略,促进农业现代化**

加快产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面实施乡村振兴战略，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

## 第一节 加快发展特色生态农业

**加快发展现代农业。**立足资源禀赋，深化农业供给侧结构性改革，鼓励各村大胆探索“一村一品”发展之路，争取打造一批主导产业突出、区域特色优势明显、市场前景较好、组织化程度较高、农民增收效果显著的专业村。积极探索土地流转新方式，推动土地集约化、规模化经营，以“基地+公司+农户+休闲旅游农业”模式，加强高质、高产、高经济效益“三高”现代农业产业园建设，提高农业综合效益，培养乡村新产业新业态，让农民共享农村改革的发展成果。持续打造优势农产品，推动礼乐葡萄、蔬菜、锦鲤、桃花等优势农业向规模化、标准化、专业化方向发展，提升农产品品质。加强特色农产品区域公用品牌建设，完善农产品质量监督体系，积极开展“三品一标”和“粤字号”等农产品认证，扩大礼乐葡萄节、桃花旅游节的影响力，打响礼乐品质农业品牌。促进农业三产融合发展，高标准打造都市农业生态公园，积极引导休闲农业、田园综合体、乡村旅游、农产品深加工等新业态发展。积极发展高效农业、数字农业、智慧农业。积极推动农业电商发展，鼓励和培育农业经营主体开展农产品电子商务直播平台建设，提供网上购物、付款、配送

和售后一条龙服务。

**做强礼乐特色农业。**以“生态种植、延长链条、三产融合”为发展理念，推动礼乐葡萄、桃花等产业提质增效。一是加强葡萄、桃花等产业标准化种植，倡导绿色、生态、有机的种植理念，从栽培技术、农药肥料用量、苗木选择等方面加强管理，确保产品质量。大力推广政策性农业保险，增强抗风险能力。二是延长葡萄、桃花等产业链，坚持“卖鲜品、深加工”两步走，结合礼乐大健康食品产业基础，探索利用葡萄、桃花等研发果酒、果汁等新产品，提高产品附加值。三是加大宣传力度，强化商超对接和电商销路，同时结合葡萄节、丰收节、农博会等平台，加强品牌推广。

**培育新型农业经营主体。**鼓励和支持各类农业经营主体多元化协调发展，突破性发展产业龙头企业，依托龙头企业形成农副产品生产与销售的链接纽带，带动家庭农场和农民合作社两类经营主体发展。通过实施农民培训工程，发展农村职业教育等措施，帮助经营主体提高综合素质和种养技能，在生产经营活动中运用新技术和新方法。加强与区农业局沟通联系，畅通智力、技术、管理下乡通道，吸引城市各方面人才到农村创新创业，参与乡村振兴和现代农业建设。加强农村“三资”管理，确保农村资产、资源保值增值，提高村集体和村民收入。加强农民专业合作社规范化建设，提升行业生产经营管理水平，提高农产品竞争力。

**积极对接大湾区消费市场。**面向粤港澳大湾区生活消费市场，加快提升礼乐农业产业化、品牌化水平，推动礼乐葡萄、蔬菜、锦鲤、桃花等优势农产品进入湾区市场。以绿色有机为发展方向，对标国际、国家和供港澳食用农产品质量安全标准，推广先进适用的质量安全管理和生产技术，推进包括蔬菜、水果等在内的农产品标准化生产，鼓励现代农业经营主体积极申请粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认定。

**表 3 重点农业产业鼓励发展区域**

主导产业	区域（村）
生猪加工	江海区礼乐街道向东村
南药产业	江海区礼乐街道
农产品冷链物流产业	江海区礼乐街道
葡萄	江海区礼乐街道向民村
桃花	江海区礼乐街道向东村
蔬菜	江海区礼乐街道丰盛村
水产	江海区礼乐街道东红村、镇龙村、向东村
火龙果	江海区礼乐街道

## 第二节 更高水平推进农村建设行动

**提升农村人居环境品质。**推动农村人居环境整治提升。巩固和深化农村人居环境“三清三拆三整治”成果，狠抓农村长效保洁，健全长效保洁机制，深化农村“厕所革命”。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划，严格按照国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行乡村建设。严肃查处违规乱建行为。加强村庄风貌引导，加大农村文化

遗产遗迹保护力度，持续推进“醉美江门 100 村”“广东十大美丽乡村”等创建工作。扎实推进“路长制”，发挥农村公路在助推区域经济发展、提升公共服务能力中的基础性作用。全面推广积分制，探索农村生活垃圾分类机制，推进英南村、丰盛村等乡村建设农村生活垃圾分类示范点。

**完善农村基础设施建设。**持续推进“四好农村公路”建设，加大对重点路段安全隐患治理力度，完善农村公路重点路段标志标线，推进农村公路规范化养护管理机制。加快农村物流网络节点建设，全面提升农村物流站点的服务水平，提升与农产品流通节点衔接的农村公路的技术等级、安全水平。结合都市农业生态公园、乡村绿廊等项目建设，积极推动农村公路绿道、步道和自行车专用道等慢行交通体系建设。

## **第七章 坚持绿色发展，构筑生态文明新格局**

### **第一节 发展绿色低碳经济**

贯彻落实可持续发展理念，大力推动绿色低碳经济发展。构建绿色产业体系，通过使用清洁能源、环保材料，引进绿色生产技术，加快对工业企业（武东村工业园）改造升级。积极主动引进绿色低碳行业的重点项目和重点企业，持续推进新材料行业的发展，大力发展涵盖新能源汽车整车、配套部件、专用储能材料及相关服务等领域，提升利生车城

品牌形象。推动政府、企业和高校合作建立技术和人才培养基地，推动绿色生产技术发展，引进和培养科技型、创新型的绿色人才。为绿色企业提供补贴、减税等多项优惠政策，鼓励企业生产绿色产品。

大力推广绿色生活方式，通过消费优惠政策，加强绿色消费宣传，引导民众绿色消费、适度消费。发动社区群众开展绿色生活宣传践行活动，建设节约型机关，鼓励支持商超使用环保袋、可降解塑料袋等环保物料。倡导绿色出行，完善道路建设，推广使用新能源公交车，建设“公交+慢行”出行体系。推动废旧物资循环利用，推行垃圾分类和减量化、资源化。

## 第二节 推进环境质量全面改善

贯彻落实“三线一单”工作内容，巩固“三清三拆三整治”成果，巩固扬尘防控整治成效，继续开展水边专项工作组和田边专项工作组工作。持续推进城央绿廊、乡村绿廊、礼乐河碧道建设，做好河道两岸绿化环境。重点升级改造社区公园、街边公园、景观路，提高路面绿化程度，建设精致美丽的“口袋公园”。强化工业固废处置，重点打击非法转移、偷倒工业固废等行为，加强对固废产生单位收集、中转、贮存、处置等重点环节精细化管理，联合第三方集中服务治理，严惩非法转移、偷倒工业固废等行为。加强已建黑臭水体和农村生活污水治理设施运维管理，不断巩固建设成效；

继续推进农村生活污水治理工程特别是村级工业园污水治理工程建设，补齐管网建设短板，提高生活污水治理覆盖率。深化落实“河长制”、“湖长制”，加强河湖水系综合治理，确保实现“长制久清”。在河道重要交界处设置拦河网，拦截垃圾、杂质和水草，及时清理打捞水面漂浮物，做好河道清淤工作，开展水道污染防治巡查工作。利用好垃圾分类站、垃圾回收站，妥善回收处理生活垃圾和危险废物。全面推进环境保护网格化管理，积极开展环境保护网格化管理培训，建立“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”网络化环境监管体系。

### 第三节 构建现代环境治理体系

构建以政府为主导、企业为主体、社会组织与公众共同参与生态环境保护的现代环境治理体系。树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极引导党政干部树立绿色发展的正确政绩观。完善环境污染“黑名单”制度，健全环保信用评级、信息强制性披露、严惩重罚等制度。鼓励企业自觉履行主体责任，严守环保法规，加强污染治理。发挥社会各方的积极性和创造性，拓宽公众参与渠道，引导公众依法、有序参与环保共治。加强环境宣传教育，增强公众环保意识，结合六五环境日，举办生态环保公益咨询等活动，支持环保志愿者参与各类环保公益活动，形成合力。

## 第八章 坚持共享发展，办好民生实事

### 第一节 加强社会保障服务建设

**落实社会保险制度。**严格贯彻执行社会保险各项政策，按照上级文件要求规范社保经办，加强社保政策宣传，确保各项社会保险减免及降费减负政策推介到位，推动实现应保尽保，发挥社保民生作用。持续实施全民参保计划，到“十四五”期末，基本养老保险参保率达到95%。

**完善社会救助体系。**救助政策更加全面、救助资源更加丰富，审批管理更加高效、保障服务更加到位。“十四五”期间，城乡低保标准年度增速不低于居民上年度人均消费支出增速。到2025年底，农村低保月人均补差最低标准占城镇低保月人均补差最低标准的80%以上。按照上级政策要求以及根据江门市、江海区经济社会发展水平，对残疾人两项补贴标准实施动态调整，稳步扩大补贴覆盖范围，探索按照困难程度和残疾等级实行分档补贴。实施“广东兜底民生服务社会工作双百工程”，建成街道级社会工作服务站。到2022年底全街道建成社会工作服务点，实现全街道社会工作服务站（点）100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务100%覆盖。

**构建儿童保障体系。**儿童福利和儿童保护制度基础进一步夯实，儿童福利政策更加完善、儿童保护制度更加健全、保障服务能力更加提升。孤儿和事实无人抚养儿童生活保障

标准不断提升。对标“全国未成年人保护示范区”达标体系，构建“家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护”“六位一体”的未成年人保护工作格局。“十四五”期间，建成街道级未成年人保护工作站。

**完善养老服务体系。**实施特困人员供养服务设施升级改造，完善辖区养老机构服务功能，扎实推进公建民营养老机构升级发展，建有1间符合省三星级以上标准、以失能、部分失能特困人员专业照护为主的区级供养服务设施。到2025年，实现全街道养老机构护理型养老床位占比不低于55%，有集中供养意愿的特困人员集中供养率100%。2025年，全街道新建城区、新建居住（小）区配套建设养老服务设施达标率100%，已建住宅区按照每百户不低于15平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换和租赁等方式配置补齐养老服务设施。促进养老资源与医疗资源深度融合，推动医疗卫生机构开展健康养老服务，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。推进社区居家健康养老服务，实施社区医养结合能力提升工程。发挥中医药健康养老服务作用。实施医养结合机构服务质量提升工程。不断发挥街道居家养老服务站的综合功能，除了满足辖区长者“就餐、社交、娱乐、健康、日托”五大养老服务需求，还为辖区有需要的长者提供家政服务、护理康复等延伸服务，进一步满足人民日益增长对美好生活的需要。

**推进残疾人事业均衡发展。**在乡村振兴行动中加强和改善残疾人服务，加快补上农村残疾人医疗、康复、托养照护、教育、社会保障和残疾预防等短板。强化残疾人综合服务能力，把镇（街道）建成服务农村残疾人的区域中心，辐射带动乡村残疾人服务水平提升，到 2025 年，街道、村（社区）残疾人服务机构设施覆盖率超过 80%。

## **第二节 不断提升教育水平**

推动义务教育均衡发展，全面提高教育教学质量。普及高中阶段教育。发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。到 2025 年，幼儿园毛入园率达到 98%以上；小学、初中毛入学率达 100%；高中毛入学率 99%以上，辍学率 1.5%以下；特殊教育率 99%以上；高等教育毛入学率 60%；主要劳动年龄人口（20-59 岁）平均受教育年限 12.8 年，其中受过高等教育的比例达 22%；新增劳动力平均受教育年限 14.5 年，其中受过高中阶段及以上教育的比例 96.5%。继续改善教育教学条件，完成礼贤小学综合教学楼二期、礼乐中学高考考点、礼乐中学宿舍的建设。筹建礼乐二中、三中改扩建工程。支持区域内高校发展，积极配合相关部门，推进在江海区创建广东应急管理学院。加强教师队伍建设，推进城乡教师交流。到 2025 年，幼儿园专任教师达到专科及以上学历比例 98%以上，小学专任教师达本科及以上学历比例 93%以上，初中专任教师达本科及以上学历比例 98%以上，普通高中专任教

师硕士研究生比例达到 25%以上。

### **第三节 积极促进就业创业**

不断促进社会群众创业就业，对创业者实施多项优惠帮扶政策，举办各类招聘活动，促进多种形式就业。“十四五”期间，就业局势总体平稳，城镇登记失业率控制在 3.0%以内。优化公共就业服务机构设置，深入开展职业技能提升行动，鼓励全体劳动者参加技能培训。贯彻落实与经济社会发展相适应的最低工资标准动态调整机制，推进企业薪酬调查和信息发布机制的实施。加大对失业人员、就业困难人员等重点群体就业支持力度，提高就业服务水平。对重点企业、重点群体提供“一对一”服务。深入推进“粤菜师傅”、“广东技工”“南粤家政”三项工程，发挥其在技能培训、促进就业及稳定就业方面的独特作用。

### **第四节 完善公共医疗卫生体系**

**提升基层中医药服务能力。**以医联体建设为抓手，依托市五邑中医院名医名科名院建设，开展同质化管理，实现资源共享，推动区中西医结合医院创建二级甲等中西医结合医院。加强区中西医结合医院治未病平台建设，做优做强中医优势专科，打造中医重点专科建设。加强以中医类别全科医生培养为主的基层中医药人才队伍建设，社区卫生服务中心中医类别执业医师数达到不低于执业医师总数的 20%。鼓励高水平中医专家在基层中医医疗卫生机构建设名医工作室。

强化基层医疗卫生机构中医馆内涵建设，对辖区内中医馆实施能力再提升工程。

**深化农村卫生体制改革。**加大对农村卫生事业的投入，优化卫生资源配置，不断满足农村居民医疗卫生服务需求，提高农村居民健康水平。一是完善农村卫生服务网络。加大投入，开展农村卫生站规范化建设，完善与农村卫生站服务水平相适应的医疗设备，改善卫生站的硬件配备和服务环境，建设覆盖广泛的农村卫生服务网络，做到小病不出村。二是加强农村卫生服务队伍建设。加大力度吸引具有专业技能的医护人员到农村卫生站工作，提高农村卫生服务队伍的综合素质，改善队伍结构。三是完善以大病统筹为主的城乡居民基本医疗保险制度和医疗救助制度，实现农村卫生事业与当地社会经济协调发展。四是加大农村妇幼保健工作力度，优化整合妇幼保健和计划生育技术服务资源。

**继续实施“出生缺陷干预工程”。**婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率分别为2.3%、3.46%，控制在规定范围内。孕产妇产前检查率为97.93%，国家免疫规划疫苗接种率超过95%的乡镇占比达到100%，新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到100%。全面实施孕前优生健康检查项目、地中海贫血干预项目、增补叶酸新生儿疾病筛查等出生缺陷综合预防项目，提高出生人口素质。

**完善公共卫生应急指挥体系。**构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生应急管理格局，深化多部门联防联控应

对处置工作体系，完善突发公共卫生事件决策议事制度。建立应急预案定期评估机制，实行卫生应急预案动态优化。健全常态化演练机制，开展跨地区、多部门、多模式的卫生应急处置演练。

**健全精神卫生和心理服务体系。**推进基层医疗卫生机构开设精神心理门诊，同时依托市专业精神卫生机构，整合精神卫生服务资源，建立健全覆盖城乡、功能完善的精神卫生服务网络。完善精神卫生综合管理工作机制，加强社会心理服务体系建设，建立健全各部门各行业心理健康服务网络，培育心理健康服务专业人才，积极开展心理健康促进活动。到2025年，居民心理健康素养水平提升到25%。

## 第五节 推动文化事业繁荣发展

加强农村（社区）基层公共文化服务建设，大力推进群众性体育运动发展，逐年加大投入新建文体公园、运动场所一批，增加青少年运动场所，如儿童篮球场、儿童足球场等，提升改善现有健身运动场所设施水平，实现群众“15分钟健身生活圈”目标，24条村和4个社区按照标准建成综合文化服务中心和文体广场，实现全覆盖，满足礼乐群众的精神文化和健身运动需求。推动文化旅游融合发展，办好葡萄节、桃花节特色农产品推广活动和民俗节庆活动，依托礼乐丰富的农产品资源和美丽田园风光打造礼乐乡村旅游，助力农民

增收。高水平举办有区域影响力的高端文体赛事，整合特色文化，弘扬礼乐龙舟非遗文化、擦亮礼乐篮球品牌。扩大文化娱乐和体育健身消费市场，积极引进社会资本参与文化产业发展。引导和支持文创企业发展，设计生产礼乐特色文创产品、旅游纪念品，将文化价值转化为社会价值、经济价值。

## **第九章 坚持共建共治，优化治理体系**

### **第一节 全面提升党建工作水平**

以“高质量党建推动高质量发展”为主题，不断扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，不断提升基层党的组织覆盖和工作覆盖，不断提升基层党组织建设制度化、规范化、科学化水平，不断增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

**旗帜鲜明讲政治。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为首要政治任务，严格执行广东省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果、推进党史学习教育常态化长效化。充分发挥基层党组织政治功能，常态化推进“大学习、深调研、真落实”，不断提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部

署贯彻落实到基层。

**持续加强组织建设。**全面落实抓党建促乡村振兴重点任务，建强党员干部和村党组织“头雁”队伍，探索将党支部建在村联络组、产业链、合作社上，稳步提高村小组联络员、村民代表党员比例。健全“街道‘大工委’、社区‘大党委’、小区（网格）党支部、（党员）楼栋长”四级联动组织体系，全面铺开小区党支部建设，开展“两新”党组织提质扩面工程。

**不断深化制度建设。**强化街道党工委、村党组织对农村各类组织和各项工作的全面领导，落实村各类组织向党组织报告工作制度和村级重大事项决策“四议两公开”。全面铺开英南村全国先进基层党组织、全国乡村治理示范点经验学习，推广英南村“积分制”、新华村“村民代表监督管理制度”、威东村“全国老年人友好型示范社区”经验做法。

**扎实做好队伍建设。**建强基层党组织书记和班子队伍，推进三个“一肩挑”实现100%。培养基层年轻党员干部，做好后备干部储备工作，每个村（社区）储备至少两名后备干部并建立信息库。加大基础保障力度，建立基层干部工资报酬稳步增长机制。加大对经济薄弱村的支持力度。加强党员干部培训力度，不断提升基层队伍服务水平和履职能力。

## **第二节 持续深化基层治理效能**

**深化党建引领基层治理。**实施网格员青苗培训工程，立

足“选苗、育苗、壮苗”全链条成长机制，锻造数量充足、素质优良、业务熟悉、结构合理的网格队伍。完善“街道吹哨部门报到，社区吹哨党员报到”的“双报到”机制，建立网格志愿者队伍。提升各级党群服务中心综合使用效率，推动场所设施共用、力量资源共享。重点选取英南村等作为网格化示范精品点进行培育建设，形成“横向到边、纵向到底、各具特色、覆盖全街”的网格化治理示范点网络。

**加快推动基层治理现代化。**高标准推进英南村基层立法联系点建设，不断丰富全过程人民民主的英南基层实践，充分发挥基层治理创新“试验田”作用。探索推动新时代“枫桥经验”本地化实践，不断完善街道“一心两纵三横”网格事件闭环处置体系，建好用好“信访超市+外送服务”网络化工作体系，进一步健全矛盾纠纷多元预防调解化解机制。纵深推进综合行政执法体制改革，持续加强机制体制、人员队伍和执法规范化、信息化建设，全面增强基层执法能力，打造镇街综合行政执法示范品牌，助推街道治理能力和治理水平不断提升。

### **第三节 加强社会综合治理**

加快推进市域社会治理现代化。完善街道综合治理委员会、公共服务委员会、综合行政执法委员会统一指挥协调工作平台建设，巩固和深化街道体制改革成果，完善街道指挥协调机制促进基层共建共治共享。围绕江门市镇街综合行政

执法改革目标任务，以高质量推进综合行政执法软硬件建设为抓手，深度统筹资源、靶向瞄准发力，实现基层执法人员队伍、硬件建设和功能平台“三大资源”的有机融合，全力打造礼乐街道综合行政执法示范品牌，助推市域社会治理现代化。

**夯实硬件建设。**推动礼乐街道综合行政执法大楼投入使用，建设集城市管理、农业农村、生态环境、卫生健康、应急管理、自然资源等六大事项办理于一体的综合行政执法服务阵地。以智慧赋能综合行政执法，建设集城市综合管理、信访维稳、规划建设、乡村振兴等终端网络资源于一体的综合治理数字化指挥中心，推动执法“两平台”（综合行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台）应用和移动式办案。

**发挥法治的重要保障作用。**充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，加快推进市域社会治理现代化。一是坚持依法行政，自觉接受人大监督。巩固镇级综合行政执法改革，健全综合行政执法委员会和制定委员会工作规则，制订《关于落实礼乐街道各职能部门承接区政府下放综合行政执法职权事项的工作方案（试行）》，明确工作职责，落实好综合行政执法的“最后一公里”，形成有礼乐特色的综合行政执法。二是优化政法政务服务，拓展内容、简化流程、优化渠道，大力推进信访超市建设，结合“基层吹哨、部门报到”工作机制，对紧急事项由镇街或社区吹哨发令，通过专项工

作即时通讯群、联系电话等方式“点对点”发令，督促部门相应处置到位，构建“基层吹哨预警、部门响应处置”的双保险双落实机制，及时听民声、聚民意、解民需。三是创新宣传教育，提升全民法治素养。深入开展一村（社区）一法律顾问服务工作。大力推进“八五”普法，加大综治和法制宣传力度，针对不同人群，有重点地开展经常性法制宣传教育，逐步提高群众的法律意识，促进和谐社会建设。

#### **第四节 全方位建设平安礼乐**

**增强维护国家安全能力。**坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强重点领域安全能力建设，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。全面加强国家安全教育，贯彻落实《国家安全法》，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全和素养，筑牢国家安全人民防线。坚持和巩固党对意识形态工作的领导，提高意识形态工作的预见性、敏锐性，坚决守住意识形态主阵地，强化网络安全网络体系建设，牢牢掌握网上话语权、主动权，确保各类阵地可管可控，全面夯实意识形态“护城河”。

**全面夯实安全生产基础。**健全安全生产防控体系，深化安全生产专项整治，完善安全生产隐患排查治理和风险管控双重预防机制。健全完善消防安全责任体系，推进消防宣传教育工作。

**提升应急管理能力。**加强镇村两级应急管理和消防安全

体系建设，打造忠诚履责、尽职尽责、勇于担当、素质过硬的应急管理队伍。扎实开展三防、森林防火、地质灾害、防灾减灾等各项应急工作，保障各项安全形势稳定。落实安全生产“一岗双责”和食品药品安全监管责任制。坚持对重点行业、领域开展严格巡查，始终保持安全生产严管高压态势。推动安全生产宣传工作常态化，切实做到安全和消防知识进企业、进校园、进社区，提升辖区广大人民群众的安全意识和对事故的防范能力。

**加强平安礼乐建设。**继续做好禁毒、反邪防邪、反恐、反走私工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争工作，加强对违法犯罪行为的打击力度，保持为犯罪分子严厉打击的高压态势，减少治安和刑事案件的发案率。紧盯影响社会稳定的风险隐患，围绕重点领域、重点场所、重点人员，深入开展矛盾隐患排查化解行动，防范公共安全风险和社会矛盾风险，全力维护社会稳定。推进“雪亮工程”建设，联合派出所、各村（社区）及相关部门，对辖区内视频监控建设情况进行摸底，对各村公共巷道、居民聚集区、重点路段等地点进行采集建设，确保在合理的地点安装监控，提高群众安全感和幸福感。健全民兵组织，加强民兵训练，努力提高民兵参战支前和战时保障能力。加大爱国主义教育力度，深入广泛地进行国防教育，增强全民的国防意识。扎实开展征兵工作。

## **第十章 保障措施**

### **第一节 加强组织领导**

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强街道党政班子建设，提高决策水平和驾驭全局协调各方的工作能力，增强各级干部为民办事、造福百姓的意识，提高办事效率。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形式、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询和反馈制度，增强决策科学性和民主性。

### **第二节 坚持项目引领**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，各部门高水平谋划项目，高质量招引项目，高效率推进项目落地。完善基础设施，优化财政支出结构，构建重大项目引进服务平台，完善土地资源管理，为项目落户实施提供强有力的保障。科学编制项目年度计划，合理安排建设进度。加强对重大项目建设的审核监督、质量监督、安全监督。

### **第三节 强化用地保障**

全面推进礼乐用地空间规划，科学规划用地规模。聚焦重大项目用地需求，精准配置国土空间资源，创新用地供给监管机制，优先保障区重点项目用地、环境容量。创新用地方式，持续推进征地拆迁、“三旧”改造工作，支持农村集体经济组织依法依规盘活利用空置农房和宅基地。

#### 第四节 强化人才保障

深化人才体制机制改革，完善人才发展治理体系，加强党政人才、科技创新人才、企业经营管理人才、农村实用人才等人才队伍建设。探索建立以创新创业为导向的人才培养机制，通过实行落户自由、提高安居保障、支持自主创业等方式，吸引留住更多高校人才在礼乐就业创业，健全人才激励政策，加强区域人才合作。鼓励政府、企业与高等院校、科研机构合作建立人才培养基地，拓宽人才输送渠道。

## 附件 1

## 礼乐街道“十四五”规划重点建设项目汇总表

(单位: 万元)

序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设内容和规模	项目总投资	“十四五”计划投资	2021	2022	2023	2024	2025
合计九个大项					1170156.47	856422.47	48967	166667	246422.5	224028.97	170337
一、城市品质提升类 (1 个项目)											
1	江门纸厂河滨公园 (一期)	续建	2020-2022	城市公园, 面积约 20 亩。	2825	2825	2825	/	/	/	/
二、老旧小区类 (3 个项目)											
2	礼乐街道文昌沙社区文兴苑微改造工程	续建	2021-2022	主要对礼乐文昌沙社区文兴苑部分居民楼外墙进行翻新, 部分居民楼设施进行维修整治, 社区道路及排水设施改造, 给水消防工程, 交通设施完善, “三线”改造, 文昌市场周边的环境整治等	2418	2418	105	2313	/	/	/

3	礼乐街道墟镇社区微改造工程（乐祥路、礼乐路沿线）	续建	2022-2023	主要对礼乐墟镇社区部分居民楼外墙进行翻新，部分居民楼设施进行维修整治，社区道路及排水设施改造，给水消防工程，交通设施完善，“三线”改造等	1495	1495	/	1196	299	/	/
4	礼乐街道文苑社区微改造工程	续建	2023-2024	主要对礼乐文苑社区部分居民楼外墙进行翻新，部分居民楼设施进行维修整治，社区道路及排水设施改造，给水消防工程，交通设施完善，“三线”改造等	3000	3000	/	/	2400	600	/
<b>三、交通类（31个项目）</b>											
5	江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程	续建	2020-2022	城市次干道，全长约0.3公里，宽30米。 拆除全部18栋纸厂宿舍。	24006	14177	10460	3717	/	/	/
6	船厂跨江桥梁项目	续建	2020-2022	全长约820米，道路宽30米，主桥梁宽度26.5米（四车道）。	21000	21000	5100	2000	5000	4000	4900
7	会港大道（礼睦路-南山路）项目	续建	2020-2023	城市主干道，长约0.4公里，宽80米。	12528	9400	900	2400	2100	2000	2000

8	南山路（一行路-会港大道）项目	续建	2020-2023	城市主干道，长约 1.3 公里，宽 80 米，含 900 米综合管廊。	46151	40000	4216	18000	8000	6000	3784
9	一行路（南山路-龙溪路）项目	续建	2020-2023	城市主干道，全长约 1.5 公里，宽 50 米，双向 8 车道，含 1.5 公里综合管廊。	42578	37760	5830	19000	8000	3000	1930
10	江海区“四好农村路”礼东路（环镇路-东华里）	续建	2020-2021	礼东路：长约 452 米，宽 15 米。	295	295	295	/	/	/	/
11	江海区“四好农村路”（英南村道等五条道路升级改造工程）	续建	2020-2021	1. 英南村道升级改造工程，总长度 1226.722m；2. 永宁街（新华村委会-东环路）扩建工程，总长度 1532.5m；3. 乐民街（新英线路口-礼乐路）扩建工程，总长度 450m；4. 新英线（阳光小学-礼学里）升级改造工程，总长度 1380.046m；5. 解放路（礼乐会堂-东华里）升级改造工程，总长度 286.507m。	2191	2191	2191	/	/	/	/

12	礼东大桥桥梁 支座更换工程	续建	2021-2022	对礼东大桥损坏支座进行更换。	300	300	300	/	/	/	/
13	文昌路（船厂跨 江桥-五邑路）	新建	2023-2025	城市次干道，长约1公里，宽 30米。	4500	950	/	/	/	400	550
14	云沁路（胜利南 路-东海路）道 路工程	新建	2022-2024	城市主干道，全长约1.2公里， 宽50米。	29024	29024	/	16500	8000	4524	/
15	云沁路（东宁路 -东海路）	新建	2022-2024	城市主干道，长约2.1公里，宽 50米。	48627	48627	/	28000	10000	7000	3627
16	东海路（礼睦路 -礼乐大桥）改 造工程	新建	2024-2026	城市主干道，长约2.3公里，从 25米扩宽至60米。（不含综合 管廊）	37145	20000	/	/	/	10000	10000
17	江礼大桥底东 西匝道	新建	2022	城市次干道，长约0.5公里，宽 45米。	2230	2230	/	2000	230	/	/
18	会港大道匝道 （礼东大桥底 南北匝道）	新建	2022	城市次干道，长约1.0公里，宽 30米。	2368	2368	/	2100	268	/	/
19	礼睦路（一行路 -会港大道）人	新建	2022	城市次干道，长约1.1公里，宽 30米	300	300	/	300	/	/	/

	行道										
20	礼德街（礼乐路-文昌路）	新建	2023-2024	城市次干道，长约 0.4 公里，宽 24 米。	2976	2976	/	/	1000	1976	/
21	东环路（永宁街-会港大道）	新建	2023-2025	城市主干道，长约 2.5 公里，宽 40 米	33000	33000	/	/	10000	10000	13000
22	新港路（南山路-胜利南路）	新建	2023-2026	城市主干道，长约 4.2 公里，宽 50 米。	100254	60000	/	/	30000	20000	10000
23	沿江路（文昌沙公园-礼义路）	新建	2023-2026	城市次干道，长约 1.0 公里，宽 30 米。	10000	6000	/	/	2000	3000	1000
24	礼睦路扩建二期	新建	2023-2025	城市次干道，长约 1.1 公里，宽 30 米	15000	15000	/	/	6000	6000	3000
25	胜利南路南延线	新建	2023-2026	城市主干道，长约 3.0 公里，宽 40 米。	40092	24054	/	/	10000	10000	4054
26	强基工程	新建	2024	礼乐派出所建设工程	3000	3000	/	/	/	3000	0
27	会港大道辅道（江珠高速-礼睦路辅道扩建）	新建	2024-2026	城市次干道，长约 1.0 公里，宽 80 米。	9000	3600	/	/	/	1800	1800
28	礼义路（礼乐路-金欧西延线）	新建	2024-2026	城市次干道，长 1.3 公里，宽 30 米。	12090	4836	/	/	/	2418	2418

29	礼乐桥扩建	新建	2024-2026	城市次干道，长约 0.9 公里，宽 50 米	35700	14280	/	/	/	10000	4280
30	一行路（南山路-东海路）	新建	2024-2026	城市主干道，长约 2.1 公里，宽 50 米。	37527	15010	/	/	/	7010	8000
31	礼西路（五邑路-会港大道）	新建	2024-2027	城市主干道，长约 4.4 公里，宽 40 米	57596	23038	/	/	/	10038	13000
32	云沁路西延线（胜利南路-礼乐路）	新建	2024-2027	城市次干道，长 2 公里，宽 50 米。	60000	30000	/	/	/	15000	15000
33	礼乐路人行天桥	新建	2025-2028	长约 30 米，宽 4 米，选址在文昌市场前后路段。	1000	500	/	/	/	/	500
34	礼东路（环镇路-礼乐大桥）	新建	2025-2028	城市次干道，长约 2.3 公里，宽 50 米	35650	5000	/	/	/	/	5000
35	东宁路（龙湖路-新港路）新建工程	新建	2022-2024	项目北起龙湖路，南至新港路，道路等级为城市次干道，设计速度 40km/h，全长 319 米，红线宽度 40 米，为双向六车道	8462.97	8462.97	/	1000	4000	3462.97	/

四、市政类（1 个项目）

36	江海区市政防 洪排涝专项项 目	新建	2022-2023	礼德街（文昌路-礼乐一路）等 电位积水问题修复、改造	2550	2550	/	2000	550	/	/
<b>五、农林水利类（5个项目）</b>											
37	礼乐街道礼西 围新建水闸工 程	新建	2021-2023	新建3座水闸，分别为壳洼冲水 闸、七围冲水闸和老罗冲水闸。 新建的3座水闸均为单孔，净宽 3m	341	341	/	341	/	/	/
38	江海区水产现 代产业园项目	新建	2022-2025	发展方向是都市型设施农业。目 前正在分步骤改造养殖池、尾水 处理等项目，其中建成300个大 型养殖池，主要养殖成品脆肉罗 非，养殖和种苗繁育。预计每年 生产总值3亿人民币。	1200	1200	/	300	300	300	300
39	礼乐街道垦造 水田项目	新建	2022-2025	江海区礼乐街道垦造水田项目 （约1461亩），含礼乐街道垦 造水田东片区、中片区、西片区 垦造水田项目。	25375.5	25375.5	/	10000	15375.5	/	/

40	江海区主灌河沿线水环境整治及农田水利设施提升项目	新建	2022-2026	主要内容是对主灌河进行整体生态环境提升及周边基础设施提升,工程实施后可使主灌河水质得以改善、绿色环保生产生活方式得以普及、防洪排涝体系得以完善,具有极大的经济效益、生产效益和社会效益。	42000	2000	/	500	500	500	500
41	西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程(一期)江海区段	续建	2021-2025	流沙河护岸加固(靠近东海路河段)0.738km,礼乐河堤边涌水系联通治理68m,河道清淤,礼东围、礼西围围内的20条河道清淤,总长42.33km;礼西船闸至会港大道防汛道路0.263km等。	16626	16626	2813	3000	3000	4000	3813
<b>六、卫生健康类(1个项目)</b>											
42	江门市江海区中西医结合医院改造项目	新建	2024-2025	江海区中西医结合医院升级改造	4000	4000	/	/	/	2000	2000
<b>七、教育类(2个项目)</b>											

43	礼贤小学二期工程	新建	2022-2024	项目现状用地面积 20 亩，拟拆除旧教学楼，新建一幢教学楼，建筑面积约 4000 平方米，增加学位 300 个。	2000	2000	/	/	1000	1000	/
44	礼乐三中改建提质工程	新建	2023-2024	项目现状用地面积 36 亩，改建成一所九年一贯制学校，建成后可提供 36 个班 1800 个学位。新建教学楼 2 万平方米，修缮运动场地。	10000	10000	/	/	5000	5000	/

#### 八、先进制造业（11 个项目）

45	江门通用焊接器材有限公司机器人及焊接自动化材料的研发与制造项目	新建	2021-2026	建设研发区、生产区，办公区，用于焊接电源、焊接材料等焊接产品及机器人的生产、研发及销售。	58000	48434	3434	5000	10000	10000	20000
46	高效率电机生产线升级技术改造项目	新建	2022-2023	项目投产后可实现新增销售收入 2 亿元。	10000	10000	/	5000	5000	/	/

47	年产3亿个微型电机生产线扩产技术改造项目	新建	2022-2024	项目投产后可实现新增销售收入3亿元	28000	28000	/	/	14000	14000	/
48	德昌电机产业园二期扩建项目	新建	2023-2025	拟建B3、S2a厂房98000平方米，E1、E2仓库1000平方米以及其他配套用房	100000	100000	/	/	30000	40000	30000
49	金多多江门生产研发基地项目	新建	2021-2023	新建一个大型生产中心，项目建成达产后糖果年产能可达33000吨/年。	60000	60000	4800	26000	29200	/	/
50	广东中砣混凝土有限公司年产150万立方米商品混凝土项目	新建	2022-2023	项目占地面积40亩，总建筑面积12330.8平方米	10000	10000	/	5000	5000	/	/
51	江门市江海区华源混凝土有限公司新建年产150万立方米	新建	2022-2023	年产量150万立方米，按江门市预拌混凝土行业绿色生产标准建设及验收。	10000	10000	/	3000	7000	/	/

	商品混凝土项目											
52	巴斯夫 20000 吨/年环保汽车涂料扩建项目	续建	2020-2023	建设内容包括：研发中心、生产车间、仓库区和公用工程	27535	20579	5698	5000	3000	3000	3881	
53	玛尔斯厨电新厂生产基地扩建项目	新建	2022-2023	扩建厂区占地面积 7738 平方米，总建筑面积 63736.6 平方米。	9000	9000	/	2000	7000	/	/	
54	江门市恒天科技有限公司家用空气调节器生产项目	新建	2022-2024	项目建成后年产能一亿。	4200	4200	/	1000	2200	1000	/	
九、现代服务业（1 个项目）												
55	宝马汽车项目	新建	2023-2025	建设高档汽车展厅	5000	5000	/	/	1000	2000	2000	

## 附件 2

## 礼乐街道“十四五”规划征地计划表（附图）

序号	征地村居	起止年限	征地内容和规模 (亩)	项目总投资 (万元)
1	(云沁、南山、一行、景观、龙溪、高新路) 丰盛、跨龙、乌纱、五四、武东、向民、新创、新丰、新华、新会农场、新兴、雄光、雄乡、英北、英南	2021	940	25380
2	新丰、新华、向民、五四、新会农场、新民、武东、雄光、乌纱、跨龙、丰盛、英北、英南、向东、雄乡、新创	2022	1426	38502
3	新兴、新丰、新华、新创、向民、武东、乌纱、威东、威西	2023	1350	36450
4	新华、新丰、新兴、武东、乌纱、敬和、丰盛、向荣、向东、威西	2024	2807	75789
5	新兴、新华、新创、向前、向民、向荣、威东、武东、乌纱	2025	4401	118827

# 礼乐街道十四五规划（2021-2025年）征地计划示意图

