全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”

促进城乡区域协调发展的实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实省委《关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》及市委关于大力实施“百县千镇万村高质量发展工程”部署，推动城乡区域协调发展迈向更高质量更高水平，结合我区实际，现制定以下实施方案。

一、发展目标

到2025年，以制造业当家夯实实体经济，奋力打造千亿园区，国家高新区排名进入前50强，城乡融合发展体制机制逐步完善，街道特色发展、错位发展格局基本形成，乡村振兴取得新的成效。

到2027年，县域综合实力大幅提升，国家高新区排名持续争先进位，街道特色经济发展成效明显，基本公共服务均等化水平大幅提升，城乡区域协调发展取得突破性进展，和美乡村建设取得显著成效。

展望2035年，高质量发展迈上更高台阶，科技创新能力显著增强，国家高新区排名进入上游，街道特色经济高质量发展，城市建设和管理水平大幅提升，乡村振兴全面实现，共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本实现社会主义现代化。

二、重点工作

（一）坚持制造业当家，实施高质量发展“固基”行动

**1.着力打造战略性产业集群。**坚持招强培优战略，推动战略性新兴产业融合集群发展，优化区域产业布局，以“1+3+2”战略性产业集群建设为抓手，做大做强高新工业“脊梁”。紧抓安全应急产业培育，促进高端装备制造、前沿新材料、新一代电子信息等三大新兴产业集群发展壮大，巩固智能家电、生物医药与健康两大传统产业优势，强化“链长制”工作机制，强化延链补链强链。力争至2025年打造2个超300亿产业集群、1个超200亿产业集群、1个超150亿产业集群。【责任单位：区经济促进局牵头，区发展和改革局、区科学技术局、各街道办事处配合】

**2.加速安全应急产业发展。**实施国家安全应急产业（综合类）示范基地创建三年行动计划，力争两年内完成。编制安全应急产业园区空间规划，强化园区基础设施配套建设，完善“安全应急产业总部+孵化基地”“产业加速园”“产业基地”三大功能区域，深化与国科大合作，推动江海智慧安全应急联合实验室、江门安全应急产业（北京）孵化器加快建设、运营，促进安全应急领域技术研发和成果加快转化，构建“产学研用”一体化产业链。重大科研成果和高端应用技术项目在本区转化落地的，给予最高3000万元的奖励。力争至2025年安全应急产业产值年均增长超16%。【责任单位：区经济促进局、投资促进中心牵头，区科学技术局、各街道办事处配合】

**3.全力推进招商引资。**深化“大招商”格局，加强以商引商、以链引商、以侨引商、联合招商，落实 “一把手”带头招商，区领导要亲自招、带头招，党政班子成员年均引进1个以上超5亿元项目，各街道各部门要主动出击，上门招商，健全招商工作体制机制，实施社会化运作、企业化管理，打造专业化招商队伍，强化社会化专业招商，拓展市场化招商渠道，常态化开展驻外招商。聚焦产业链招商，新引进产业项目按照固定资产投资额给予最高1000万元奖励，对总部经济企业和重大项目给予政策支持。力争2025年年均引进亿元以上项目不少于55个、10亿元以上项目不少于10个，在引进50亿乃至100亿项目上取得突破。【责任单位：区投资促进中心牵头，区有关单位配合】

**4.梯度培育优质企业。**建立企业梯度培育体系，实施“个转企、小升规、规改股、股上市”市场主体培育计划，企业完成境内上市最高可获得560万元奖励，力争每年推动1家以上企业在A股上市，不断壮大资本市场的“江海板块”。建立“小升规”企业动态培育库，对“新升规”工业企业最高给予50万元奖励。创新优质企业增资扩产机制，对转型升级企业最高给予1000万元奖励。加大单项冠军企业和专精特新企业引进和培育力度，对首次认定为国家级专精特新“小巨人”企业和省级“专精特新”中小企业的，最高分别给予50万元和30万元奖励。实施中小企业数字化赋能专项行动，加快传统产业数字化智能化改造，对购置生产、研发设备的工业企业，最高给予5000万元奖励。【责任单位：区经济促进局、区市场监督管理局、区金融工作办公室牵头，各街道办事处配合】

**5.着力培育现代服务业。**大力推动商圈建设，优化江海万达、江海广场、利生车城等商圈消费环境，培育消费新热点。积极创造新型消费场景，引导家电、食品等优势产业大力发展“互联网+江海制造”，打通生产端和消费端数据链路。制定优惠政策，招引和培育一批生产性服务业示范企业和平台。发力电商平台、服务外包、信息技术等生产性服务业招商，推动生产服务业与先进制造业融合发展。【责任单位：区发展和改革局、区经济促进局牵头，区有关单位、各街道办事处配合】

（二）坚持提升平台效能，实施高质量发展“跃升”行动

**6.深化大型产业集聚区建设。**强化产城人融合，完善体制机制、运营模式，加快推动江门大型产业集聚区东组团先行启动区建设，高标准规划园区布局，加快推进深江铁路、深岑高速扩建，主动深化与广州、深圳的产业协作、园区共建，奋力打造“总部+基地”“研发+生产”深度分工合作示范区。【责任单位：区经济促进局牵头，区发展和改革局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、各街道办事处配合】

**7.完善产业园区基础设施配套。**按照“三年工程瞄准两年干”的工作要求，充分发挥专项债和政策性开发性金融工具作用，谋划推进产业园区交通、水体绿道建设，实现园区路网循环畅通。推进能源、港口、文体、学校、医疗卫生等公共服务设施建设，增强公共服务的均衡性和可及性。【责任单位：区住房和城乡建设局牵头，区发展和改革局、区教育局、区财政局、区自然资源局、区农业农村和水利局、区文化广电旅游和体育局、区卫生健康局、各街道办事处配合】

**8.攻坚拓展连片产业空间。**加快安全应急产业园三、四期开发，加快国土空间总体规划审批，拓展产业发展空间，加大征地拆迁工作力度和财政资金保障，力争至2025年土地征收整备面积不少于10000亩。落实“项目跟着规划走、指标跟着项目走”土地保障机制，坚持将70%以上用地指标用于产业项目及产业配套。统筹用地、用能、环保、资金、水电、燃气等要素配置，全面提高工业用地集约利用效率和综合效益。【责任单位：区自然资源局牵头，各街道办事处配合】

**9.推进低效工业园区升级改造。**实施打造产业空间三年行动计划，用活用好“工改工”政策，推进工业用地和村级工业园升级改造，鼓励国有资本、社会资本参与，对符合政策的“工改工”和村级工业园升级改造项目实施提升开发强度、调整使用年限、产业分割转让等系列工作措施，对新建厂房部分最高按120元/平方米标准给予改造主体奖励。大力支持村级工业用地升级改造和开发，对村级工业园升级改造项目建设期间3元/平方米/月的租金补助，制定村级自留用地和升级改造用地开发规范，创新开发模式，提升村级用地产业承载力和质量效益。至2025年，争取启动不少于9个村级工业园升级改造、不少于9个“工改工”项目，盘活低效工业用地850亩以上。【责任单位：区自然资源局牵头，区国有资产监督管理局、各街道办事处配合】

（三）坚持科技创新引领，实施高质量发展“强核”行动

**10.加快推进高新区争先进位。**深入实施江门高新区争创全国50强三年行动计划，全面做实“1+6”国家级平台，完善“一区六园”考核管理办法。实施高企树标提质计划，对于首次通过高新技术企业、瞪羚企业认定的企业，分别给予15万元、10万元奖励。组建战略性新兴产业技术创新联盟，加强产学研合作，支持企业购买科技成果在我区转化，最高给予100万元补助，实施“揭榜挂帅”推动企业开展核心技术攻关。发展科技金融，强化科技型企业上市后备梯队服务，完善科创投融资体系。【责任单位：区科学技术局牵头，区发展和改革局、区经济促进局、区金融工作办公室配合】

**11.强化科创平台支撑。**实施“两中心一基地”争创全国市域社会智慧治理示范基地三年行动方案，深化打造市域社会治理创新平台，构建产学研用深度融合的科技创新体系。加速社会治理综合指挥体系、智慧小区应用示范系统建设，提升市域社会治理科学化、精细化、智能化水平。加强与国创中心、航天科工等对接合作，持续推进社会智慧治理孵化器、加速器建设，遴选一批优质生态企业构建产业化联盟，对进驻市域社会治理创新平台的项目从项目落户、研发投入、项目建设、增资扩产、生产经营、融资发展等方面给予最高500万元补助，推动科技成果产业化。【责任单位：区科学技术局】

**12.建设人才集聚新高地。**坚持需求导向，完善人才政策体系，重点围绕产业发展，出台实用型人才扶持政策，有针对性地引育高层次人才和紧缺适用人才，高质量推进产业、教育、医疗、金融、农村等13支人才队伍建设，对于引进重点产业、重点项目产业高层次人才，最高给予每年20万元生活补贴。对承诺工作5年以上并购房的，最高给予200万购房补贴。力争2025年全区人才总量突破10万人。完善“一网、一卡、一站”立体化人才服务体系，优化“江海人才通”平台和“优才卡”制度，营造拴心留人良好环境。【责任单位：区委组织部、区人力资源和社会保障局牵头，区有关单位配合】

（四）坚持优化营商环境，实施高质量发展“提效”行动

**13.推进产业项目提速提效。**加强工业项目“招、落、投、服”全链条管理，完善项目全生命周期服务和监管机制，优化项目并联审批，及时协调解决难点、堵点问题，确保引得进、落得下、快投产、能发展。力争2023完成工业投资100亿元以上，至2025年工业投资年均增长20%以上。【责任单位：区发展和改革局、区经济促进局、区投资促进中心、区自然资源局、区住房和城乡建设局牵头，各街道办事处配合】

**14.力促外贸保稳提质。**着力稳住外贸基本盘，组织企业参与“广交会”“粤贸全球”等，助力企业出海拓市场、抢订单。做好重点企业AEO培育认证，提升跨境贸易便利化水平。优化口岸营商环境，推动江门高新港危化品作业资质申报，降低企业通关综合成本。加快推进中国（江门）跨境电子商务综合试验区示范园区建设，推动江海跨境电商创新发展，对在本区登记开展跨境电商业务的跨境电商，按进出口额最高给予300万元扶持奖励。【责任单位：区经济促进局牵头，区住房和城乡建设局、外海海关配合】

**15.高标准打造一流营商环境。**出台优化营商环境实施方案，在审批事项、办事流程、诉求平台、服务效率等方面全面对标广深先进做法。深化“放管服”改革，持续推进项目容缺制、承诺制管理，推进“拿地即动工”审批改革，提高行政效率。创建珠江西岸产业金融综合改革示范区，加快高新区金融中心、广东股权交易中心江门运营中心等平台建设，切实助企纾困。持续推进全国人大常委会法工委基层立法联系点建设，优化法治化营商环境。【责任单位：区发展和改革局牵头，区人大办公室、区经济促进局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区市场监督管理局、区政务服务数据管理局、区金融工作办公室配合】

**16.强化华侨华人合法权益保障**。用活用好深圳国际仲裁院江门中心，努力打造华侨华人国际仲裁法律服务首选地。持续优化实施“法+侨”“检+侨”“司+侨”“税+侨”等涉侨服务模式，深化广州知识产权法院江门巡回审判法庭建设，推进涉侨纠纷远程在线化解，全力打造涉侨商事纠纷化解优选地。【责任单位：区委统战部牵头，区人民法院、区市场监督管理局、区司法局、区税务局配合】

**17.提升对接服务港澳侨胞水平。**持续加强江门“侨梦苑”核心区“两中心六平台”载体建设，深化打造粤湾云谷智慧产业园、启迪之星（江门）孵化器等“侨创圆梦”基地，每年安排最高1000万元专项资金扶持侨资企业，支撑华侨华人和港澳台青年创新创业，实施“湾区通”工程，增设“侨梦苑”服务专窗，提升港澳居民办事创业的便利度。【责任单位：区委统战部牵头，区有关单位、各街道办事处配合】

（五）坚持区域协调平衡发展，实施高质量发展“强富绿美”行动

**18.坚持城乡融合发展。**严格落实“三区三线”，优化区街村生产力布局，推动公共服务设施提标扩面、市政公用设施提档升级、环境基础设施提级扩能、产业配套设施提质增效、产城融合发展，不断提升城区综合承载能力和辐射带动能力。全面推进乡村“五个振兴”，加快推进新型农村集体经济专项改革试点建设，加强农村集体“三资”管理。创新发展现代都市农业，打造都市田园休闲区，高标准打造乡村振兴示范带，建设宜居宜业和美乡村。【责任单位：区农业农村和水利局牵头，区自然资源局、区住房和城乡建设局、区城市管理和综合执法局、各街道办事处配合】

**19.加快区域平衡发展。**抢抓实施“百县千镇万村高质量发展工程”机遇，立足特色、突出优势，制定江海区街道竞标争先高质量发展实施方案，深化各街道经济发展定位和主攻方向，设置街道特色考核指标，鼓励街道立足优势、壮大产业，形成“外海制造”“礼乐‘农业+工业’双擎驱动”“江南总部+商贸”错位发展格局，汇聚镇域经济发展新动能。【责任单位：区发展和改革局、各街道办事处】

**20.推进绿美江海建设。**制定强富绿美乡村振兴三年行动计划，对路网边、水岸边、街巷边等区域进行洁化、绿化、美化、文化，加强建筑风貌管控，深化乱搭乱建问题治理，统筹连线成片建设，推动从干净整洁向美丽宜居蝶变，打造宜居宜业和美乡村。扎实推进中央生态环境保护督察整改，深入打好臭氧污染防治和柴油车污染治理攻坚战，推进氮氧化物和挥发性有机物协同减排，提升空气环境质量。加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，加快产业结构调整和低碳转型，推动生产生活方式绿色变革。深入实施农村人居环境整治五年提升行动，全面落实河湖长制林长制，深化“环卫一体化、管理物业化、管河护水智能化”河湖管护，力争2025年前完成建成区污水管网全覆盖。【责任单位：区农业农村和水利局、区城市管理和综合执法局、市生态环境局江海分局牵头，区有关单位、各街道办事处配合】

**21.全面推动乡村振兴。**构建现代乡村产业体系，全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，强化耕地保护和用途管制，加强粮食生产功能区建设，健全种粮农民收益保障机制，全方位夯实粮食安全根基。完善现代农业产业体系，立足资源禀赋，鼓励各村大胆探索“一村一品”发展之路，推动礼乐葡萄、蔬菜、锦鲤、桃花等优势农业向规模化、标准化、专业化方向发展，提升农产品品质。加强特色农产品区域公用品牌建设，完善农产品质量监督体系，积极开展“三品一标”和“粤字号”等农产品认证，扩大礼乐葡萄节、桃花旅游节的影响力，打响礼乐品质农业品牌。促进农业三产融合发展，高标准打造都市农业生态公园，积极引导休闲农业、田园综合体、乡村旅游、农产品深加工等新业态发展。【责任单位：区农业农村和水利局牵头，区自然资源局、各街道办事处配合】

**22.推进江海—恩平融合发展。**围绕“1+7+40”工作体系创新区域平衡发展合作模式，强化产业协同，共享招商资源，协作共建产业园区。加强人才交流协同发展，探索教育共建模式，深入推进“三结对”合作，推进两地特色农业产业发展。【责任单位：区发展和改革局牵头，区有关部门、各街道办事处配合】

**23.厚植民生事业保障网。**实施就业优先战略，持续落实援企稳岗政策，加强外地员工安居保障，深化“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，鼓励各行各业培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，获评“侨都十大工匠”或“侨都百优工匠”，最高给予10万元补贴。加大对重点群体的就业帮扶，新招用重点扶持对象的小微企业，最高可享受500万元创业担保贷款及财政贴息。深化实施养老托育工程，有效运作“1+4”困难群众保障机制。开展全民健身，打造健康城市。加强医疗人才储备，加快推进医疗卫生基础设施建设，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。优化教育资源布局，高标准推进小区配套幼儿园建设，实施公办中小学扩容提质工程，提高教育集团的办学水平。【责任单位：区人力资源和社会保障局、区教育局、区民政局、区卫生健康局】

（六）坚持打造安全稳定的社会环境，实施高质量发展“护航”行动

**24.建设更高水平平安江海。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续优化“信访超市+外送服务”网络化工作体系，健全完善网格化社会治理体系，扎实推进“雪亮工程”应用、智慧社区矫正中心建设。推进扫黑除恶常态化，依法严惩各类违法犯罪。深入推进警务机制体制改革和社会治安巡逻防控“四个一”体系建设，加快“粤居码”推广应用，筑牢社会面安全防控网络。【责任单位：区委政法委牵头，公安分局、各街道办事处配合】

**25.打造更高水平法治江海。**深入实施法治建设“一规划两纲要”，推动法治建设与经济社会发展同部署、同推动、同落实、同考核。持续推进全国人大常委会法工委基层立法联系点建设，做优做实政协“三级协商平台”，深入践行全过程人民民主。开展法治政府示范创建，建立健全政府治理体系。深化司法体制改革，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。弘扬社会主义法治精神，全面实施“八五”普法规划，深入开展全国、全省民主法治示范村（社区）创建，增强全民法治观念。【责任单位：区司法局、区人大办公室、区政协办公室】

**26.构筑更高水平安全屏障。**完善防范化解政治、经济、社会等10类重大风险预案，增强重点领域安全保障能力。用好全国全省“一盘棋”应急响应和重大突发事件“四个一”应急处置等工作机制，对标“全灾种、大应急”任务需要，强化力量建设，优化指挥调度，增强救援实战能力。压实安全生产工作责任制，深入推进安全专项整治，提升执法服务效能，有效保障人民群众生命财产安全。【责任单位：区应急管理局牵头，区有关单位、各街道办事处配合】

三、保障措施

（一）强化党的全面领导

落实新时代党的建设总要求，建立健全党总揽全局、协调各方的全面领导制度体系，以强区促街带村为抓手推进党建促高质量发展，把党的全面领导落实到推动高质量的全过程和各方面。加强党的组织建设，全面提升组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。提升党员干部推进高质量发展的能力素质，以新高度、新思维、新视野、新方法扎实推动高质量发展工作。

（二）建立联动协同机制

成立区“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部，定期研究重大问题，建立常态化运作机制，任务清单化，明确部门责任，实行闭环管理。各街道各部门要坚决扛起使命担当，压实工作责任，完善工作机制，实施细化量化闭环管理，形成系统集成、精准施策、一抓到底的工作体系。

（三）加强考核督查

细化制定高质量发展考核指标体系，建立目标导向与过程管理相结合考核评价机制，分类加强对各部门、街道工作考核。抓好试点示范单位、阶段性检查考评，督促对标整改和巩固提升。

（四）加强政策支持

积极争取上级政策支持，研究出台区级支持政策，推动形成政策合力，优化生产要素资源配置，推动重点产业发展，优化空间布局，推动发展要素向重点先进制造业平台集聚。

（五）充分落实宣传引导

以上率下，以点带面，大力宣传发展优惠政策措施及重要意义。实施方案制定后，要积极宣传、强化解读，通过报刊、网络等多种媒体，广泛动员全社会力量，探索可复制可推广经验做法，共同推进江海高质量发展。

附件：1.江门高新区（江海区）全力推动“百县千镇万村高质量发展工程”任务分解表

2.江门高新区（江海区）全力推动“百县千镇万村高质量发展工程”指标考核表