

# 江门高新技术产业开发区管理委员会 江门市江海区人民政府 文件

江开发〔2023〕5号

## 关于印发《江门高新区（江海区）卫生与健康事业发展“十四五”规划》的通知

各街道办事处，区直各单位：

现将《江门高新区（江海区）卫生与健康事业发展“十四五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向区卫生健康局反映。

江门高新技术产业开发区管理委员会

江门市江海区人民政府

2023年7月5日

# 江门高新区（江海区）卫生与健康事业 发展“十四五”规划

（2023年7月）

# 目 录

一、规划背景 .....	1
(一) 基础现状 .....	1
(二) 形势与挑战 .....	5
二、总体要求 .....	6
(一) 指导思想 .....	6
(二) 基本原则 .....	6
(三) 发展目标 .....	8
三、主要任务 .....	10
(一) 建立健全公共卫生体系 .....	10
1. 大力推进疾控体系建设 .....	10
2. 大力推进卫生应急管理体系和能力建设 .....	11
3. 健全重大疫情救治体系 .....	12
4. 创新医防协同机制 .....	13
(二) 构建医疗卫生大格局 .....	14
1. 推动优质医疗资源扩容和均衡布局 .....	14
2. 进一步提升医疗服务能力 .....	15
3. 巩固基层医疗卫生服务网底 .....	15
4. 改善优化医疗卫生服务 .....	16
(三) 全方位干预主要健康问题 .....	17
1. 推进健康江海行动 .....	17
2. 加强健康促进与教育 .....	17

3.深入开展爱国卫生运动 .....	18
4.强化食品安全和营养健康 .....	18
5.完善全民健身公共服务体系 .....	20
6.强化重点疾病健康管理 .....	19
7.加强伤害预防和干预 .....	20
(四) 保障人民生命全周期健康 .....	21
1.强化生育政策配套衔接 .....	21
2.发展普惠托育服务体系 .....	21
3.促进妇女儿童健康 .....	22
4.加强职业健康保护 .....	22
5.促进老年健康服务 .....	23
6.促进残疾人健康 .....	23
(五) 持续深化医药卫生体制改革 .....	24
1.加快建设完善分级诊疗体系 .....	26
2.推动公立医院高质量发展 .....	27
3.完善医疗保障体系 .....	27
4.完善药品供应保障制度 .....	28
5.强化医疗卫生行业综合监管 .....	29
(六) 促进中医药传承创新发展 .....	29
1.建立健全中医药服务体系 .....	29
2.促进中医药传承创新发展 .....	30
3.提升基层中医药服务能力 .....	31

(七) 大力发展健康产业 .....	31
1. 大力发展社会办医 .....	29
2. 深入推进医养融合发展 .....	29
3. 大力推进医药产业和健康服务发展 .....	30
(八) 完善健康优先发展保障体系 .....	30
1. 加强人才队伍建设 .....	30
2. 加强技术推广和生物安全能力 .....	31
3. 发展数字卫生健康 .....	31
4. 加强卫生健康法治建设 .....	32
<b>四、保障措施 .....</b>	<b>32</b>
(一) 加强组织领导 .....	32
(二) 加大卫生投入力度 .....	32
(三) 强化监督评估 .....	32
(四) 加强宣传引导 .....	33
<b>附件 江门高新区（江海区）卫生健康事业“十四五”规划重大项目计划 .....</b>	<b>34</b>

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是江门高新区（江海区）奋力建设粤港澳大湾区西翼创新驱动示范区和高质量发展先行区的关键时期，也是我区大力推进卫生健康事业改革发展、打造健康江海的重要机遇期和改革攻坚期。根据《“健康中国 2030”规划纲要》《“健康广东 2030”规划》《“健康江门 2030”规划》《健康江海行动 2020-2030 年》《江门高新区（江海区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，结合高新区（江海区）实际，制定本规划。

## 一、规划背景

### （一）基础现状

“十三五”期间，全区卫生健康系统以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神为根本遵循，贯彻区委、区政府工作部署，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，以健康江海建设为引领，围绕“强基层、补弱项、促医改、保健康”工作思路，医疗卫生基础设施建设显著改善，医疗服务能力稳步提高，人民健康水平稳步提升，医疗卫生体系经受住了新冠肺炎疫情重大考验。全区居民人均预期寿命 80.67 岁，主要健康指标基本达到发达国家水平，为全区决战决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程打下坚实健康基础。

——卫生资源总量显著增加。截至 2020 年，全区各级各类医疗机构共 100 间，比“十二五”期末（73 间）增长 36.99%，其中二级医院 2 间，一级医院 1 间，社区卫生服务中心（站）、门诊部、诊所、村卫生站及医务室等基层医疗机构 97 间。医疗机构拥有床位 525 张，比“十二五”期末（485 张）增长 8.2%；全区每千常住人口床位数 1.94 张，各类卫生技术人员 1113 人，执业（助理医师）409 人，注册护士 525 人，分别比“十二五”期末增长 62.3%（2015 年底医师 252 人）、86.83%（2015 年底护士 281 人）。

——加强基层医疗卫生服务能力建设，分级诊疗制度基本建立。先后启动实施强基创优三年行动计划和加强基层服务能力建设，区政府加大投入，对区人民医院和区中西医结合医院进行全面修缮，配置一幢新建大楼打造区人民医院健康管理中心，新建礼乐街道社区卫生服务中心，改建扩建外海和江南街道社区卫生服务中心，建立国家标准化代谢性疾病管理中心（MMC），规范建设 32 个卫生站，全区医疗卫生机构基础设施条件显著改善。政府办街道社区卫生服务中心全面实施“一类财政保障、二类绩效管理”，落实“两个允许”，进一步提高街道社区卫生服务人员岗位津贴，持续实施“一村一站 2 万元”补助，落实按核定编制数给予基层医疗卫生机构事业费补助，提升基层医疗卫生机构医务人员待遇水平。加大全科医生培训力度，实施订单定向学生培养。建

设全市首个跨区域紧密型医联体，覆盖区、街两级政府办医疗机构，基本形成分级诊疗的就医秩序。

——引进高水平医院，增加优质医疗卫生资源。成功引进江门市中心医院新院区落户江海，新院区项目将坚持以病人为中心，融入国际先进的“第五代医院”设计理念，打造行业标志性的高水平综合三甲医院。新院区建成后，将弥补江海区医疗资源不足、没有三级医院的困境，有效增加我区优质医疗卫生资源。

——推动三医联动，深化医改整体性系统性协同性进一步增强。以加快建设整合型医疗服务体系为引领，统筹推进五项制度建设，同步推进公共卫生、中医药传承创新、“互联网+医疗健康”等改革创新。跨区域紧密型医联体建设走在全市前列，有效促进优质医疗资源下沉，辖区居民在家门口就能享受到三甲医院服务。落实公立医院综合改革任务，全面取消公立医院药品、医用耗材加成，同步落实医疗服务价格调整。加强药政管理工作，积极推进国家基本药物制度实施，加强抗菌药物使用监测管理、麻醉药品和精神药品采购使用管理等工作。配合推进医保支付改革，开展按病种分值付费，建立危重病例审核机制。

——完善重大疾病联防联控机制，筑牢公共卫生安全“大堤”。不断完善疾病预防控制体系，成立区、街道两级疾控中心，在区人民医院建立全区首个 PCR 实验室。登革热



等传染病有效防控，性病艾滋病以及地方病精准防控。疫苗接种率维持高水平，高标准建设公园里的儿童免疫公共服务中心，各级疫苗和冷链设备管理规范，保持连续 28 年无脊灰、32 年无白喉。加强和优化重大传染病防控措施，艾滋病、肺结核发病率控制在低流行水平，慢性病防治体系、严重精神障碍防治网络不断完善。联防联控工作机制不断完善，人感染禽流感、登革热等突发急性传染病有效防控。新冠肺炎疫情防控期间，全区卫生健康系统充分发挥疫情防控主力军作用，实现应查尽查、应筛尽筛、应检尽检、应管尽管、应治尽治、应保尽保，夺取了疫情未蔓延、患者零死亡、医务人员零感染的重大战略成果。

——全面实施健康江海行动，居民健康素养进一步提升。实施健康江海行动，政府、社会、个人协同推进 11 个专项行动。全力创建广东省健康促进区，结合新冠肺炎疫情防控，推进健康融入所有政策，强化健康知识宣传普及，提高全人群健康素养。全面两孩政策平稳实施，全面兑现计划生育家庭各项优待奖扶政策，计划生育服务管理实现重大转变，成功创建全国计划生育基层群众自治示范县、广东省流动人口卫生计生基本公共服务均等化示范区。深入推进爱国卫生运动，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，成功创建 1 个国家卫生镇、1 个省级卫生镇，省市卫生村 100%全覆盖。基本公共卫生服务补助标准提高到 74 元/人，

免费向城乡居民提供 14 大类 31 项国家基本公共卫生服务项目。一老一小、妇幼健康、职业健康工作等取得新成效，关注健康、追求健康的社会氛围初步形成。不断提升中医药服务能力，3 个街道社区卫生服务中心全面建成中医馆，可以提供 12 项以上中医药服务，礼乐街道社区卫生服务中心中医科被评为“江门市基层特色专科”。

## （二）形势与挑战

“十四五”时期，我区经济社会发展的外部形势和自身条件都发生了复杂而深刻变化，作为江门市唯一的国家高新区，“双区”建设和“双城”联动利好叠加，将带来崭新的发展机遇，也是我区大力推进卫生健康事业改革发展、打造健康江海的重要机遇期和改革攻坚期，但机遇和挑战都有新的变化，特别由于新冠病毒感染疫情影响，卫生健康事业发展将会面临更多的不确定性和挑战。进入新发展时期，经济社会持续快速发展，为卫生健康事业发展提供了有力支撑；城镇化、人口老龄化、疾病谱变化对健康服务供给提出了新要求；“三区并进”区域协调发展，对卫生健康资源配置提出了新要求；推进健康江海建设为卫生健康事业持续发展提供了新动力。同时，信息化技术的快速发展，为优化医疗卫生业务流程、提高服务效率提供了条件，也为推动卫生健康服务模式和管理模式的深刻转变带来了新机遇。

“十四五”时期，我区卫生与健康事业发展仍面临不少困

难和挑战。基础薄弱、创新发展能力不足的局面未能有效扭转；优质医疗资源缺乏、基层服务能力薄弱等问题仍然存在；公共卫生体系建设还存在短板弱项，疾控机构建设滞后；新冠病毒感染等新发突发传染病风险长期存在，重大传染病防控形势依然严峻；卫生监督力量薄弱，职业卫生、环境安全、食品安全等多种影响健康因素相互交织，给人民群众健康带来严重威胁；群众健康素养水平不高、不良生活习惯成为影响健康的重要因素；人口老龄化加速，医疗卫生资源供需矛盾突出。机遇与挑战并存，对卫生健康事业发展和全民健康水平提出了新任务、新要求。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，围绕建设粤港澳大湾区西翼创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的中心任务，高质量推进健康江海建设，奋力打造医疗卫生新格局，强化基础设施建设，引入优质医疗卫生资源，构建整合型医疗卫生服务体系，建立健全公共卫生服务体系，更加注重预防为主和风险防范，更加注重提高质量和促进均衡，更加注重资源下沉和系统协作，加快实现卫生健康发展方式从以治病为中心向以人民健康为中心转变，人民群众由被动

应对健康问题向主动践行健康生活方式转变,持续提升城乡健康水平,为实现我区高质量发展打下坚实的健康基础。

## (二) 基本原则

坚持以人为本、健康优先。把维护人民群众健康权益放在首位,不断提高卫生健康供给和服务水平,进一步增强群众的获得感、幸福感、安全感,着力提供多样化、个性化、高品质的卫生健康服务。将预防为主摆在更加突出的位置,促进医防融合、防治结合,建立政府、社会和个人共同行动的体制机制,加快推进共建共享的健康江海。

坚持新发展理念、创新驱动。把新发展理念贯穿卫生健康事业发展全过程,聚焦粤港澳大湾区西翼创新驱动发展示范区和高质量发展先行区建设,围绕打造医疗卫生新格局的发展思路,以健康江海建设为统领,加强基础设施建设,加大优质资源引进力度,促进区域均衡布局,提升基层服务能力,推动卫生健康事业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。发挥创新驱动作用,把握“双区”建设机遇,全力打造健康江海,争取更多创新举措成为全市、全省,乃至全国率先。

坚持对标先进、协调发展。围绕建设粤港澳大湾区西翼创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的总定位总目标,立足提供更高水平更高质量的健康服务,全面加强与大湾区各城市的对接合作,全面实施精准防治策略,多措并举提升

服务能力，打造具有江海特色的健康服务品牌，不断满足群众对高品质健康生活的期盼。全力推进整合型医疗卫生服务体系建设，推动跨区域卫生健康资源共享，推进我区卫生健康事业高质量发展。

坚持政府主导、社会参与。坚持基本医疗卫生事业公益性，科学界定政府和市场边界，落实政府在基本医疗卫生服务领域中的领导、保障、管理和监督责任。积极发挥市场机制作用，鼓励社会力量办医，提供多层次医疗卫生服务。坚持将健康融入所有政策的理念，动员全社会力量共同维护群众健康。

坚持底线思维、防范风险。主动做好防范化解卫生健康领域重大风险的准备，完善重大疫情防控体制机制，建立健全疾病预防控制体系，加强公共卫生防控救治能力，提升应对和化解公共卫生领域风险能力，强化院感防控“底线”、医疗安全“红线”、生物安全“防线”意识，积极应对人口老龄化挑战，筑牢全区公共卫生安全屏障。

### （三）发展目标

到 2025 年，健康江海建设取得显著成效，基本医疗卫生制度进一步完善，整合型卫生健康服务体系进一步完善，人均预期寿命保持国内先进水平，居民主要健康指标达到全省平均水平。

——居民健康水平进一步提高。人均预期寿命接近 81

岁，健康素养水平达到全省平均水平，孕产妇死亡率、婴儿死亡率控制在较低水平，健康融入所有政策取得积极进展。

——公共卫生保障更加安全。基本医疗卫生制度和疾病预防控制体系进一步完善，应对突发重大公共卫生事件的能力和水平不断提升。影响健康的危险因素得到积极治理，全民健康素养水平稳步提升。

——健康服务更高质量。加大优质医疗资源扩容和区域均衡布局，构建医疗卫生新格局。创新卫生健康服务供给模式，全区人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复等健康服务。

——健康科技创新能力更加显著。信息化等科技手段在卫生健康领域的应用持续深化，疾病诊疗向精准化、个体化发展。

——健康产业发展环境更加优越。持续推进“放管服”改革，进一步放宽市场准入条件，在政策、技术、人文等方面给健康产业发展营造一个宽松充满活力的发展空间。

到 2035 年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，建成与粤港澳大湾区西翼创新驱动发展示范区和高质量发展先行区地位相适应的健康江海。

## 江门高新区（江海区）“十四五”时期

领域	主要指标	单位	2020年	2022年	2023年目标	2024年目标	2025年目标	指标性质
健康水平	人均预期寿命	岁	80.63	79.54	80.6	80.7	80.7	预期性
	孕产妇死亡率	/10万	0	0	0	0	<8	预期性
	婴儿死亡率	‰	0.44	2.64	<3	<3	<3	预期性
	5岁以下儿童死亡率	‰	0.87	3.52	<4	<4	<4	预期性
	重大慢性病过早死亡率	%	11.52	12.89	11.5	11	<10	预期性
健康生活	居民健康素养水平	%	27.1	29.2	29.5	29.8	30	预期性
	15岁以上人群吸烟率	%	21.4	20.6	<20.4	<20.2	<20	预期性
	千人口献血率	‰	11.58	10.31	11.6	12.09	12.58	预期性
	国家卫生城市数量占比	%	-	-	持续提升	持续提升	持续提升	预期性
健康服务	每千人口拥有医疗卫生机构床位数	张	1.69	1.71	1.73	1.75	2.64	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.12	1.16	1.2	1.24	1.82	预期性
	其中：每千人口拥有中医类别执业（助理）医师数	人	0.32	0.24	0.26	0.32	0.62	预期性
	每千人口拥有注册护士数	人	1.44	1.7	1.74	1.78	2.45	预期性
	每千人口拥有药师（士）数	人	0.31	0.24	0.26	0.28	0.54	预期性
	每万人口拥有全科医师数	人	3	3.37	3.6	3.8	4	预期性
	每千人口拥有公共卫生人员数	人	0.03	0.04	0.05	0.3	1	预期性

	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	2	2.83	>3	>4	5.6	预期性
	全区儿童青少年总体近视率	%	-	56.2%	力争每年降低0.5个百分点以上	力争每年降低0.5个百分点以上	力争每年降低0.5个百分点以上	约束性
	二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例	%	100	100	100	100	100	预期性
	重点行业劳动者使用防噪耳塞或佩戴耳罩率	%	55	-	65	70	≥80%	预期性
健康保障	个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	-	-	24	24.5	25左右	约束性

## 卫生健康事业主要发展指标

### 三、主要任务

#### (一) 建立健全公共卫生体系

##### 1. 大力推进疾控体系建设

构建以疾控机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，职能清晰、机制顺畅、上下协同、防治结合的疾病预防控制体系。加强区、街两级疾病预防控制中心建设，进一步完善内设机构，建立与现代化疾控体系相适应的运行保障机制，加强队伍建设，实施能力提升工程，全面改善疾控机构设施设备条件，强化监测预警、风险研判、决策管理、检验检测、流行病学调查等现场调查处置能力。推进



江海区疾病预防控制中心项目建设,建成生物安全二级防护水平实验室,提升疫情发现和现场处置能力,具备核酸检测能力。街道社区卫生服务中心加强社区健康教育、传染病疫情报告、流行病学调查和重点人群的健康监测管理等能力建设。建设符合疾病预防控制需求的疫情监测预警系统、实验室检测系统和决策支持系统。持续推进疫苗冷链系统和各类接种单位规范化建设,提升疫苗流通和接种管理信息化水平。

## 2.大力推进卫生应急管理体系和能力建设

完善卫生应急指挥体系。构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生应急管理格局,深化多部门联防联控应对处置工作体系,完善突发公共卫生事件决策议事制度。建立应急预案定期评估机制,实行卫生应急预案动态优化。健全常态化演练机制,开展跨地区、多部门、多模式的卫生应急处置演练。加强卫生应急管理专家体系建设,建立公共卫生安全专家库。

提升卫生应急核心能力。加强全区卫生应急队伍规范化建设,建立健全突发急性传染病防控类、紧急医学救援类综合队伍。加强区级医疗机构基础设施建设、设备升级和检验检测能力;提升基层医疗机构应急能力建设,统筹街道社区卫生服务中心能力建设,推动发热门诊建设,提高早发现能力。加强紧急医学救援能力建设。完善公共卫生应急物资储

备目录，推进区突发公共卫生事件应急物资储备中心建设，加强医疗卫生机构应急物资储备，合理确定各部门储备规模，实行分级储备、动态调整，建设应急物资管理信息化平台，推动部门间信息互通。加强应急心理援助和心理危机干预网络建设，提升重大突发事件心理救援能力。强化基层卫生人员知识储备和培训演练，提升先期处置能力。深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。到 2025 年，我区公共卫生应急管理软硬件建设、应对重大突发公共卫生事件的能力全面提升。

### 3.健全重大疫情救治体系

依托江门市中心医院新院区，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，按照“平战结合”原则，加强发热门诊、发热诊室等哨点建设。实施重大疫情救治体系能力提升工程，加强区人民医院传染病科、感染病科和重症救治专科能力建设，提升危急重症救治能力。强化基层医疗机构规范化发热门诊（诊室）建设，规范预检分诊管理。健全口岸公共卫生体系，提升应对疫情输入能力。推进公共设施平急两用改造，确保具备快速转化救治和隔离场所的基本条件。健全医疗废弃物收集转运处置体系，提升医疗废物集中处置能力。加强医疗资源建设，推进区人民医院综合住院大楼、江海区中西医结合医院旧院区升级改造、江南街道社区卫生服

务中心异地重建等工程项目建设。加强住院病房建设，强化医疗质量管理，合理设置床位，提高常见病、多发病以及重大传染病的诊疗、护理、康复和救治能力，结合实际开设家庭病床。强化重症床位改造建设，配齐配足重症救治设备，合理配备重症医护力量，最大限度提高重症患者救治成功率，切实保障患者安全。

#### 4.创新医防协同机制

积极探索医联体背景下基本公共卫生服务管理新机制，全面推进医疗机构和专业卫生机构的深度协作，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，建立人才流动、服务融合、信息共享机制，加强对居民健康危险因素监测、分析、评估和干预。二级以上医疗机构应明确统筹管理公共卫生工作的科室，做好疾病预防控制工作。积极探索疾控机构融入医联体建设机制。建立社区疾病预防控制片区责任制，完善网格化的基层疾病防控网络。建立公共卫生医师到医疗机构进修临床知识机制，鼓励临床医师参与预防保健工作。加强全科医生队伍建设，为居民提供公共卫生、基本医疗和健康管理相融合的服务。

<b>专栏 1 公共卫生防护项目</b>
<b>1.疾病预防控制机构能力提升工程</b>
推进江海区疾病预防控制中心新建项目，建成生物

安全二级防护水平实验室，具备核酸检测能力，提升疫情发现和现场处置能力。建立区疾控中心突发急性传染病防控队伍，重点提升队伍的快速响应能力和现场处置能力。

## **2.卫生应急能力提升工程**

加强卫生应急队伍规范化建设，建立常态化培训和演练制度，实现业务培训全覆盖，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。

## **3.公共卫生防控救治能力提升工程**

以江门市中心医院新院区建设为契机，强化重症救治能力建设，打造医疗救治高地。加快江海区人民医院综合住院大楼建设，发挥区级医院作用，筑牢疫情医疗救治第一道关口。完成江南街道社区卫生服务中心异地重建、统筹街道社区卫生服务中心能力建设，筑牢疫情医疗救治和防控网底。

## **（二）构建医疗卫生大格局**

### **1.推动优质医疗资源扩容和均衡布局**

坚持以病人为中心，按照高水平综合三甲医院标准建设市中心医院新院区，融入国际先进的“第五代医院”设计理念，突出高效运营管理，争创行业标杆。高标准异地重建江南街道社区卫生服务中心、推进江海区人民医院综合住院大楼建设和江海区中西医结合医院旧院区升级改造项目，同时

依托紧密型跨区域医联体建设，推动优质医疗资源下沉，带动我区医疗服务区域发展和整体水平提升，鼓励区级医院因地制宜发展特色专科，推动医疗资源均衡布局。

## 2.进一步提升医疗服务能力

持续深化医联体建设，充分发挥总院牵头引领作用，加大对区级医院的人才和技术支持，通过专科共建、临床带教、业务指导、教学查房、科研和项目协作等多种方式，提升区级医院综合医疗服务能力。加强区级医院临床专科和管理能力建设，根据居民诊疗需求、区域外转诊等情况加强薄弱专科建设。发展急诊、妇产科、儿科、重症医学科、中医科、精神科、老年医学科、康复医学科、感染性疾病科等学科。

## 3.巩固基层医疗卫生服务网底

按照“一街道一中心”完善基层医疗卫生机构布局，人口较多、服务半径较大的地区可适当增设。落实基层医疗卫生机构“一类财政保障，二类绩效管理”，不断完善基层医疗卫生机构和人员的绩效考核机制，建立人员编制定期调整机制。提高辖区医疗服务能力和基层首诊能力，加快完善分级诊疗体系。实施基层医疗卫生机构提质增效工程，强化常见病多发病诊治、常规手术、传染病筛查、公共卫生服务和健康管理能力，筑牢基层“双网底”功能。建设一批具有江海特色的村卫生站。有效建立基层医疗卫生机构医防融合机制，开展“优质服务基层行”，做实、做优基本公共卫生服务，推

广“医护+社工”的医社联动机制，提升家庭医生签约服务质量。完善基本公共卫生服务项目绩效管理机制，衔接公共卫生服务和医疗服务，形成医防同向激励机制。探索联合上级医疗机构设立慢性病门诊，开展常见慢性病患者治疗以及冠心病、脑卒中等疾病的社区预防、健康教育和康复。着力构建“机制活、队伍稳、医疗强、公卫实、医防融、服务优”的基层医疗卫生服务新体系。

#### 4.改善优化医疗卫生服务

完善医疗质量安全管理制度和规范，严格落实医疗质量安全核心制度。持续推动医院全面落实改善医疗服务行动，包括完善远程医疗制度、推动结果互认制度、持续加强麻醉医疗服务、推广多学科诊疗服务等措施。加强医院感染管理。建立健全院前急救服务体系。健全化解医疗纠纷的长效机制，构建和谐医患关系。积极运用互联网、人工智能等技术，优化服务流程，改善群众就医体验。

### 专栏 2 增强医疗卫生服务能力项目

**1.优质医疗资源扩容工程。**坚持以病人为中心，建设江门市中心医院新院区、江海区人民医院综合住院大楼、江海区中西医结合医院旧院区升级改造工程，高标准异地重建江南街道社区卫生服务中心，构建优质高效医疗卫生服务体系，推进优质医疗资源城乡均衡配置。项目总建筑面积约 15.38 万平方米，总投资 38.77 亿元。预计

2025 年完成工程建设。

**2.基层医疗卫生机构提质增效工程。**强化基层卫生人员知识储备和培训演练。推进卫生健康适宜技术下基层。实施基层医疗卫生机构负责人轮训计划，加强医养结合、社区护理、康复病床、家庭病床、上门巡诊、家庭医生签约服务、基本公共卫生等服务能力。

### （三）全方位干预主要健康问题

#### 1.推进健康江海行动

坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，全面实施健康江海行动。推进全国健康促进区创建工作，强化政府、社会、个人责任，形成共建共享社会氛围。推进健康知识普及、合理膳食、全民健身、心理健康、健康环境、控烟等健康促进行动，加强健康影响因素干预。对孕产妇、婴幼儿、学生、职业人群和老年人等开展针对性的健康促进行动和预防保健服务，实现全生命周期健康维护。加强传染病、地方病防控、慢性病筛查和早期发现，针对高发地区重点癌症开展早诊早治工作。建立健全健康促进与教育体系，面向家庭和个人普及维护健康的知识与技能。到 2025 年，居民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，居民主要健康影响因素得到有效控制。

#### 2.加强健康促进与教育

建立健全健康教育体系。建立健全健康教育专业机构。

完善以医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构健康教育职能部门为基础，以学校、机关、社区、企事业单位健康教育职能部门为延伸、社会团体为辅助的工作体系。加强科普人员队伍建设，加强医疗卫生机构和重点场所健康教育工作人员能力培训。

提升全民健康素养水平。推进基本公共卫生服务健康教育均等化，开展线上线下特色健康科普，提供覆盖城乡所有居民的健康教育服务，针对不同群体的主要健康问题，普及相应的健康知识与技能。构建全媒体健康科普知识传播机制，加强对健康教育内容的指导和监管。推动“互联网+精准健康科普”，逐步完善健康素养监测系统，提高健康素养监测评价能力。加大健康促进场所建设，将健康教育纳入中小学校教育。到 2025 年我区居民健康素养水平达到 30% 以上。

### 3. 深入开展爱国卫生运动

丰富爱国卫生工作内涵，创新方法方式，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，形成政府、社会、家庭、个人共同联动新格局。以农贸市场、密闭场所、学校等场所和薄弱环节为重点，推进城乡环境卫生综合整治。健全病媒生物监测网络，开展病媒生物防制。结合乡村振兴、城市品质提升，进一步巩固和发展卫生创建城镇成果，开展健康城市建设活动，加强公共卫生环境基础设施建设，改善人居环境。全面推行公共场所控禁烟，从源头上控制健康危险因素。



加快健康细胞建设，提高群众健康水平。

#### 4.强化食品安全和营养健康

加强区疾控中心实验室检测能力建设。完善区、街道两级食品安全风险监测评估网络，并逐步向乡村延伸。开展营养健康状况监测，针对孕产妇、新生儿、学生、老年人等重点人群开展营养干预行动。到2025年，食品安全风险监测网络实现街道全覆盖。

#### 5.完善全民健身公共服务体系

统筹建设全民健身设施，加大公共体育场馆建设力度，补齐公共体育场馆短板。加强健身步道、骑行道、登山步道、体育公园、全民健身中心、社会足球场地、田径场、户外运动营地及公共服务设施等场地设施建设。加大公共体育场地设施免费低收费开放力度，努力构建全区10分钟健身圈。普及科学健身知识和健身方法，推动全民健身生活化。健全完善运动健身休闲网络，鼓励举办各类全民健身运动会、体育比赛活动。办好龙狮武术节、市民运动会、“体彩杯”全民健身大讲堂等群众性品牌赛事，引领全民健身新时尚。推广普及健身气功、武术等江海传统体育项目和广播体操等工间操。实施青少年体育活动促进计划和体育技能普及提高工程。

#### 6.强化重点疾病健康管理

健全精神卫生和心理服务体系。加强区人民医院精神心

理科门诊服务能力建设,推进基层医疗卫生机构开设精神心理门诊,同时依托市专业精神卫生机构,整合精神卫生服务资源,建立健全覆盖城乡、功能完善的精神卫生服务网络。完善精神卫生综合管理工作机制,加强社会心理服务体系建

设,建立健全各部门各行业心理健康服务网络,培育心理健康服务专业人才,积极开展心理健康促进活动。到 2025 年,居民心理健康素养水平提升到 25%。

实施慢性病综合防控。完善慢性病防治服务网络,强化基层医疗卫生机构慢性病管理,完成慢性病综合防控示范区建设。开展慢性病及其危险因素监测,强化慢性病筛查和早期发现,提高早诊早治率。加强高血压、糖尿病等慢性病患者的管理和服

务,完善对癌症等患者的随访和康复指导。

强化重大传染病和地方病防控。加强免疫规划工作,有效控制免疫规划疫苗可预防疾病。加强儿童免疫公共服务中心建设,提升计划免疫服务能力。加强重点人群和高危人群的艾滋病检测随访和综合干预。推动将艾滋病检测咨询纳入婚前自愿医学检查和重点公共场所服务人员健康体检内容。完善结核病综合防治服务模式,提高“防、诊、治、管、教”相结合的综合服务能力和质量。强化学校结核病疫情监测和处

置,防聚集性疫情发生。

## 7.加强伤害预防和干预

实施儿童和老年人伤害预防和综合干预行动计划,加强

儿童玩具和日常用品安全标准落实情况监管,减少儿童和老年人意外伤害的发生。开展学生意外伤害事故预防和处置、社会实践、防溺水等方面安全教育,加强管理完善重点场所和设施防护设施建设,预防和减少意外伤害。

### 专栏3 健康促进项目

#### 1.精神卫生体系建强工程

建立健全区级医院精神心理门诊设置,推进基层医疗机构开设精神心理门诊。

#### 2.全民健身公共服务体系建设

加快公共体育场馆建设和健身步道、骑行道、登山步道、体育公园、全民健身中心、社会足球场地、户外运动营地及公共服务设施等场地设施建设。

#### 3.健康教育体系提升工程

**健康教育专业机构:**设立区健康教育专业机构,加强专业人员队伍建设。

**健康促进区建设:**积极创建全国健康促进区。

### (四)保障人民生命全周期健康

#### 1.强化生育政策配套衔接

落实生育配套政策,完善托育、教育、社会保障等措施,减轻生养子女家庭负担。鼓励用人单位为孕期和哺乳期妇女提供灵活的工作方式及必要的便利条件。完善计划生育家庭奖励和扶助政策,逐步构建计划生育家庭社会关怀长效机

制。完善公共场所和用人单位的母婴设施建设，保障母婴权益。

## 2. 发展普惠托育服务体系

加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构。优先发展普惠托育服务。加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。推动社区和农村地区婴幼儿照护服务的发展。发挥城乡公共服务设施婴幼儿照护服务功能。鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务。支持幼儿园开设托幼班。建立健全婴幼儿照护服务机构制度规范。规范推进婴幼儿照护机构登记备案制度化、信息化。规范婴幼儿照护服务机构安全管理制度，建立婴幼儿照护服务日常监督管理制度。到 2025 年，每千人常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数不少于 5.6 个。婴幼儿照护服务水平明显提升，群众的婴幼儿照护服务需求得到进一步满足。

## 3. 促进妇女儿童健康

实施妇幼健康保护工程，健全母婴安全保障体系。规范孕产妇健康管理，扩大妇女“两癌”筛查项目覆盖面，推动消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播。健全覆盖城乡居民、涵盖生育全程的出生缺陷综合防治体系，开展婚前孕前优生健康检查、产前筛查、新生儿疾病筛查等出生缺陷综合防治项目。加强 0-6 岁儿童生长发育监测、眼保健和视力检查、牙齿、心理行为发育评估与指导等健康管理。强化母婴保健技术、

人类辅助生殖技术的监督管理。以学生近视、肥胖、脊柱弯曲异常为重点，做好学生重点常见病的综合防控工作。

#### 4.加强职业健康保护

加强职业病防治宣传和监督管理工作，指导推动用人单位开展健康企业建设。建立完善用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治机制。推动用人单位落实职业病防治主体责任。健全完善职业健康监督执法体系和推动职业卫生分类分级监管工作，实施职业健康“黑名单”管理。推进职业病防治和监测技术能力建设，由区人民医院承担职业健康体检工作，提升职业病监测预警能力。大胆探索，开展职业卫生分类执法试点工作。根据我区职业病危害现状，选取职业病危害严重的印刷行业作为试点，联合区新闻出版局，通过开展培训、加强指导和巡查监督，集中对全区印刷行业用人单位进行专项整治，通过督促用人单位做好职业卫生管理自查和职业病危害综合风险评估，推动用人单位加强职业健康投入，提升职业卫生管理水平，并形成长效机制，保障劳动者合法权益，杜绝职业性化学中毒等职业安全事故的发生。

#### 5.促进老年健康服务

健全老年健康服务体系，建立健全老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早诊疗、失能预防三级预防体系。充分发挥家庭医生（团队）作用，为老年人提供基本医疗和基

本公共卫生服务，强化 65 岁以上老年人健康管理和老年人中医药健康管理。实施老年健康服务保障工程，推动二级及以上综合性医院开设老年医学科和老年康复科，推进有条件的基层医疗卫生机构建设康复、护理床位。开展老年友善医疗机构建设工作，推进医疗机构落实老年人医疗服务优待政策。开展安宁疗护试点，推广机构、社区与居家相衔接的安宁疗护服务。以区中西医结合医院为试点，积极推行“两院一体”建设模式。到 2025 年，全区二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到 65% 以上。

## 6. 促进残疾人健康

加强康复医疗服务体系建设。健全残疾儿童首诊报告制度。推动将残疾人健康管理纳入基本公共卫生服务体系，推进残疾人家庭医生签约服务。扩大基本医疗保险支付的残疾人医疗康复项目清单，推动将残疾评定、残疾人康复项目和轮椅、假肢等与医疗密切相关的辅具纳入基本医疗保险报销范围。促进残疾人社区康复，支持残疾人主动康复、互助康复。加强残疾人辅助器具适配服务，支持医疗、康复机构开展辅助器具适配服务。

### 专栏 4 生命全周期健康保障项目

1. 托育服务增量提质工程。加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构，大力发展普惠性婴幼儿照护服务。推动在居住区建设与

人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施。加强从业人员职业技能培训。到 2025 年，全区每千人常住人口 3 岁以下婴幼儿托位数不少于 5.6 个。

2. 妇幼健康保护工程。实施消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目，达到广东省消除项目各项指标要求。继续实施城乡妇女宫颈癌、乳腺癌“两癌”免费检查项目。实施出生缺陷综合防控项目，为群众提供出生缺陷全程综合防治服务。

3. 积极应对人口老龄化项目。实施老年健康服务保障工程，开展老年友善医疗机构创建工作。到 2022 年，区级医院设立老年医学科的比例达到 50%，80% 以上的医疗机构成为老年友善医疗机构。到 2025 年，区级医院设立老年医学科的比例达到 65% 以上，各级各类为老年人提供健康服务的医疗卫生机构 85% 以上成为老年友善医疗机构。

## （五）持续深化医药卫生体制改革

### 1. 加快建设完善分级诊疗体系

以系统连续健康服务为导向，围绕区域协同、城乡融合、上下联合、急慢衔接，以家庭医生签约服务为基础、医疗联合体为平台，建立不同级别、类别、举办主体医疗卫生机构间分工协作机制，加快构建整合型医疗卫生服务体系。进一步深化医联体建设，加强区级医院对街道社区卫生服务中心

和村卫生站的统筹管理。贯彻落实分级诊疗技术标准和工作机制,加快推进医疗卫生机构间电子健康档案和电子病历等信息共享,为患者提供顺畅转诊和连续诊疗服务。建立以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务模式,提高履约服务质量。

## 2.推动公立医院高质量发展

坚持和加强党对公立医院的全面领导,全面执行和落实党委领导下的院长负责制,充分发挥公立医院党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。以供给侧结构性改革为主线,以章程为统领,以文化建设为引领,以运营管理为抓手,强化体系创新、模式创新、技术创新和管理创新,推动公立医院高质量发展。构建公立医院运营管理体系,强化流程管理,实行全面预算绩效管理,加强成本控制。推行岗位管理制度,实行竞聘上岗、合同管理。落实“两个允许”,全面推开公立医院薪酬制度改革。建立健全公立医院主要负责人激励约束机制,逐步实行主要负责人年薪制。建立医疗服务价格动态调整机制,持续优化医疗服务比价关系,加快新增医疗服务价格项目审核。全面开展公立医院绩效考核,实现质量提升和效率提高。支持公立医院开展互联网诊疗,规范互联网诊疗运营模式。

## 3.完善医疗保障体系

加快构建以促进健康为导向的创新型医疗保障制度,健



全基本医保稳健可持续筹资运行机制。完善医保基金总额预算管理，深化医保支付方式改革，完善以按病种分值付费为主的多元复合支付方式。健全重特大疾病医疗保障和救助制度，引导商业健康保险发展，根据国家、省、市统一部署探索建立长期护理保险制度。优化医疗保障公共服务，完善省内异地就医直接结算服务，推进门诊异地就医和门诊特定病种直接结算。建立重大疫情医疗救治费用保障机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费。提高康复服务的费用保障力度。

#### 4. 完善药品供应保障制度

推进落实国家组织药品和耗材集中采购和使用工作，探索以区域联盟、医联体、医共体、医院联合等方式全面开展药品和耗材集团采购。促进医疗机构优先使用中选品种，完成约定采购任务量，及时支付企业货款。落实国家基本药物制度，促进公立医疗机构基本药物优先配备使用和合理用药，提升基本药物使用占比，促进科学合理用药。落实短缺药品联动会商工作制度，完善短缺药品监测预警和分级应对机制，开展短缺药品分类储备，优化医疗机构短缺药品管理和替代使用。推进药品医疗器械监管创新发展，整合监管资源，创新监管方式，更好地满足居民用药用械需求，保障用药用械安全。

## 5.强化医疗卫生行业综合监管

加强医疗卫生行业综合监管体系和能力建设,进一步加强并完善卫生监督执法机构队伍建设,完善落实机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的综合监管机制,健全能力共建、信息共享、相互衔接、协同配合的工作协调机制,重点推进综合监管绩效评价、督察追责相关制度。强化医疗卫生服务要素准入、医疗卫生服务质量和安全、医疗卫生机构运行、公共卫生服务和健康产业新业态新模式监管。加强监督执法体系规范化建设,全面推行“双随机、一公开”监督抽查,建立健全信用监管、依法联合惩戒机制,推进综合监管结果协同运用。推动建设数据共享业务协同的区级综合监管平台,实现医疗卫生行业智慧化监管。

### (六)促进中医药传承创新发展

#### 1.建立健全中医药服务体系

建立完善以区中西医结合医院为龙头、基层医疗机构中医药服务为网底、社会办医疗机构中医药服务为补充的中医药服务体系。建立健全分工明确、功能互补、融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。深化中医药管理体制改革的,建立持续稳定的中医药发展多元投入机制,支持社会力量举办具有特色优势的中医医疗机构,鼓励连锁经营。进一步加强综合医院中医科室建设。深入实施基层中医馆能力再提升工程,补齐基层中医药服务网络短板。充分发

挥中医药特色和优势,提升中医预防、诊疗和康复服务能力,实施中医优势病种强优提质工程,推进中医治未病工程,大力发展特色康复服务,提高急危重疑难病中西医救治水平,发挥中医药在疫病防治中的独特优势。

## 2.促进中医药传承创新发展

(1) 弘扬传播中医药文化。深入挖掘本土中医药文化精髓,加强对陈伯坛等中医名家的研究,打造具有江海特色的中医药文化品牌,以江海陈伯坛实验学校为样板,打造一批中医药文化特色中小学,研发中医药特色课程,培育中医药文化宣传教育基地,拓展中医药文化研学实践活动,推进中医药文化进校园、进机关、进企业、进家庭、进农村、进社区,大力传播中医药知识和易于掌握的养生保健技术和方法,推广太虚拳、健身气功(如八段锦)等民族民俗民间传统运动。

(2) 加强中医药人才队伍建设。加强人才队伍建设,引进、培育、储备中医药人才,引进名中医,打造江海区名中医工作室。加强中医药知识与技能培训,提高中医诊疗技术水平,促进中医药在基层的推广和使用。

(3) 发展中医药康养服务。探索“中医院+养老机构”“中医院+社区+居家养老”等发展模式,支持港澳资本与我区合作开展中医康养项目,力争区中西医结合医院老年病科三年内通过江门市中医重点专科评审,擦亮礼乐街道社区卫生服

务中心中医科“江门市基层特色专科”牌子，加快中医药康复和养老服务能力建设。

### 3.提升基层中医药服务能力

以医联体建设为抓手，依托市五邑中医院名医名科名院建设，开展同质化管理，实现资源共享，推动区中西医结合医院创建二级甲等中西医结合医院。加强区中西医结合医院治未病平台建设，做优做强中医优势专科，打造中医重点专科建设。加强以中医类别全科医生培养为主的基层中医药人才队伍建设，社区卫生服务中心中医类别执业医师数达到不低于执业医师总数的 20%。鼓励高水平中医专家在基层中医医疗卫生机构建设名医工作室。强化基层医疗卫生机构中医馆内涵建设，对辖区内中医馆实施能力再提升工程。

## （七）大力发展健康产业

### 1.大力发展社会办医

加大政府支持力度，鼓励社会力量举办非营利性医疗机构，推动社会办医向高水平、多元化方向发展。支持和规范社会办医疗机构与公立医院开展多种类型的医疗业务、学科建设、人才培养等合作。支持、鼓励社会办非营利性医疗机构参与城市医疗集团、县域医共体。支持公立医院和社会办医院按照平等自愿原则组建专科联盟。依法加强对非公立医疗机构服务行为的监管，促进非公立医疗机构依法执业、健康发展。

## 2.深入推进医养融合发展

以满足老年人健康养老需求为目标,基本健全居家社区机构相协调、医康护养相结合的健康养老服务体系。增加医养结合服务供给,合理规划、建设和改造医养结合机构,鼓励社会力量举办医养结合机构,将医养结合机构内设的符合条件的医疗机构纳入基本医疗保险定点范围。促进医疗资源与养老资源深度融合,推动医疗卫生机构开展健康养老服务,鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。推进社区居家健康养老服务,实施社区医养结合能力提升工程。加强医养结合信息化支撑,增加智慧健康养老产品供给。发挥中医药健康养老服务作用。实施医养结合机构服务质量提升工程。

## 3.大力推进医药产业和健康服务发展

推动江门高新区核心园区建设具有江门特色的大健康产业基地,与国家、省有关机构合作共建“珠西健康谷”,构建创新驱动、绿色低碳、智能高效的先进制造体系。发挥市场机制作用,扩大健康服务供给,创新服务模式。鼓励引进国内外健康服务机构,打造地方健康服务业品牌,大力发展体检、心理咨询、母婴照料、健康咨询、家庭医生等健康服务形式,提供人性化的健康服务。

## （八）完善健康优先发展保障体系

### 1.加强人才队伍建设

引进和培养一批高层次和急需紧缺卫生健康人才。按照江门市人才政策与我区人才政策相融合原则,结合我区卫生健康系统工作实际,制定江海区医疗卫生人才引进和培养相关实施办法,加大人才保障措施。充分发挥医联体总院“传、帮、带”作用,实施人才能力提升工程,加强公共卫生、全科、儿科、重症、产科、精神科、康复、护理、心理健康、老龄健康等急需紧缺人才培养培训,构建全生命全周期卫生健康人才支撑体系。强化流行病学调查、实验室检验检测、卫生监督执法人才培养。加大全科医生培训力度,加大卫生健康宣传教育人才培养力度。推进区域内人员“统招统管统用”,实施基层人才专项招聘,提高基层人才待遇。落实执业医师服务基层制度,统筹各类卫生健康人才帮扶基层项目。进一步大力引进和培育医疗卫生人才,建设一支高素质专业化医疗卫生人才队伍,提升辖区医疗水平,更好的为群众提供优质服务。到 2025 年,每万常住人口全科医生数达到 4 人。

### 2.加强技术推广和生物安全能力

加强技术创新和适宜技术的转化推广,强化卫生健康伦理建设,加强知识产权创造、运用和保护。完善生物安全保障体系,建立健全生物安全工作协调机制。到 2025 年,我

区生物安全风险防控和治理能力明显提升。

### 3.发展数字卫生健康

依托江门市区域卫生信息平台，构建“互联网+医疗健康”服务新模式。结合区新型智慧城市建设行动方案，实施面向各医疗机构的用户身份真实可信、安全可靠的江门市区域医疗电子认证体系。推进新兴信息技术与医疗卫生的融合创新应用，提升信息化在医疗、疾病监测、防控救治、综合监管、资源调配等方面的支撑能力。在区级医院开展以数据为核心的智慧医院建设，发展智慧服务、智慧临床、智慧管理。全领域全流程改造公共卫生服务，加强智能化早期预警能力建设，提高公共卫生服务数字化、智能化水平。创新协同机制，推进医疗、预防与健康管理流程交互、业务协同、信息共享，塑造一体化、数字化健康医疗服务模式。

### 4.加强卫生健康法治建设

增强法治思维和能力，贯彻实施公共卫生、传染病防治和卫生应急管理法律法规。加强规范性文件的合法性审查和公平竞争审查，定期开展评估清理，维护卫生健康法规制度的统一性、协调性。加强依法治理体系和依法治理能力建设，落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。继续深化“放管服”改革和政府职能转变工作，依法推进政务公开。加强卫生普法宣传，增强全社会守法意识。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

发挥党组织核心作用，落实政府主体责任，将卫生健康核心指标纳入政府绩效考核，建立规划协调推进机制，细化分解指标、任务，确保区“十四五”卫生与健康规划各项工作扎实推进。

### （二）加大卫生投入力度

充分发挥政府投资引导作用，针对卫生健康发展的资源短板，强化政府对卫生健康的投入责任，引入增量、激活存量，合理配置卫生资源。鼓励和引导社会力量加大对卫生与健康的投入，形成投资主体多元化、投资方式多样化，推动卫生健康事业加快发展。

### （三）强化监督评估

本规划是“十四五”期间我区推进卫生健康发展的纲领性文件，围绕规划核心目标与重点任务，建立健全规划执行的监测评价体系，适时开展规划实施中期评估，确保规划各项目标任务顺利完成。

### （四）加强宣传引导

坚持正确的舆论导向，加强政策解读，营造卫生健康发展良好社会氛围。通过多样化媒体传播手段，及时宣传各类政策信息，回应社会关切，广泛凝聚社会共识，营造全社会关心、理解和支持卫生健康事业的良好氛围。



## 附件

### 江门高新区（江海区）卫生健康事业 “十四五”规划重大项目计划

序号	项目名称	主要建设内容和规模	项目总投资 (亿元)	建设起止年限	十四五期间主要建设内容	备注
1	江门市中心医院新院区 建设项目	项目地块位于江门市江海区江睦路与金瓯路交界处东北侧。主要建设内容为新建门诊、急诊、住院、医技、行政和后勤等用房，规划用地面积114000m <sup>2</sup> ，总建筑面积约350000 m <sup>2</sup> 。	33	2020-2025年	完成工程建设。	
2	江南街道社区卫生服务 中心异地重建工程	项目地块位于江门市江海区江南路与活力路交汇处东北侧。主要建设内容为新建综合楼1栋，同时建设配电房、门卫室、地下室等配套设施，规划用地面积12504.25m <sup>2</sup> ，总建筑面积12869.17 m <sup>2</sup> 。	1.25	2023-2024年	完成工程建设。	

序号	项目名称	主要建设内容和规模	项目总投资 (亿元)	建设起止年限	十四五期间主要建设内容	备注
3	江海区人民医院综合住院大楼新建工程	项目地块位于江门市江海区江海四路现江海区人民医院院区内。主要建设内容为新建综合住院大楼1栋、地下车库、室外场地等配套设施，规划用地面积约9802.58m <sup>2</sup> ，总建筑面积25010.97m <sup>2</sup> 。	1.61	2023-2025年	完成工程建设。	
4	江海区中西医结合医院旧院区升级改造工程	项目地块位于江海区礼乐三路200号（区中西医结合医院院区内）。主要建设内容为新建一栋住院综合大楼，规划用地面积17456.1m <sup>2</sup> ，总建筑面积约23200m <sup>2</sup> ，并对原旧门诊住院楼及室外场地配套、养老中心楼、礼乐社区卫生服务中心等进行升级改造。	2.91	2023-2025年	完成工程建设。	

**公开方式：**主动公开

---

江门高新区党政办公室

2023年7月5日印发

---