

# 江门高新技术产业开发区管理委员会 江门市江海区人民政府 文件

江开发〔2023〕4号

## 关于印发《江门高新区（江海区）应急管理“十四五”规划》的通知

各街道办事处，区直各单位：

现将《江门高新区（江海区）应急管理“十四五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向区应急管理局反映。

江门高新技术产业开发区管理委员会

江门市江海区人民政府

2023年5月13日

# 江门高新区（江海区）应急管理 “十四五”规划

2023年5月

# 目 录

一、现状与形势 .....	1
(一) 基本概况 .....	1
(二) “十三五”期间取得的成效 .....	2
(三) 存在的主要问题 .....	11
(四) “十四五”时期面临的形势 .....	11
二、指导思想与基本原则 .....	13
(一) 指导思想 .....	13
(二) 基本原则 .....	14
(三) 规划目标 .....	15
三、主要任务 .....	17
(一) 健全完善应急管理体制机制 .....	17
(二) 健全完善应急法治体系 .....	17
(三) 健全完善人才队伍建设 .....	18
(四) 健全完善科技支撑体系 .....	19
(五) 健全完善应急预案体系 .....	20
(六) 健全完善安全文化体系 .....	21
(七) 全面提升应急保障能力 .....	21
(八) 全面提升灾害防控能力 .....	22
(九) 全面提升社会参与能力 .....	24
(十) 全面提升监测预警能力 .....	25
(十一) 全面提升基层治理能力 .....	26

(十二) 安全生产专项整治三年行动 .....	27
<b>四、重点工程 .....</b>	<b>28</b>
(一) 安全应急产业园建设工程 .....	28
(二) 监管能力提升工程 .....	30
(三) 消防安全提升工程 .....	31
(四) 安全生产管理信息化水平和专项治理提升工程 .....	31
(五) 灾害监测预警系统建设工程 .....	33
(六) 应急救援能力提升工程 .....	33
(七) 地质灾害综合治理工程 .....	34
(八) 燃气安全提升工程 .....	35
(九) 道路交通安全提升工程 .....	35
(十) 自建房安全提升工程 .....	36
<b>五、保障措施 .....</b>	<b>36</b>
(一) 加强组织协调 .....	36
(二) 完善投入机制 .....	37
(三) 健全物资储备体系 .....	37
(四) 实施监督评估 .....	37
(五) 注重协调衔接 .....	37
<b>附件 .....</b>	<b>38</b>

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。科学编制应急管理“十四五”规划，对于指导我区未来5年应急管理事业快速发展具有重要意义。按照区委、区政府的统一部署，根据《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《江门高新区（江海区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件精神，结合我区实际，制定本规划。

## 一、现状与形势

### （一）基本概况

江门高新区（江海区）全面贯彻落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产工作要求，区委、区政府定期召开区委常委会、区政府常务会议专题研究部署安全生产、消防、三防和森林防灭火工作，深入学习、宣传、贯彻习近平总书记关于安全生产和防汛救灾工作的重要讲话和重要指示批示精神。区委、区政府主要领导同志定期带队开展安全工作检查和调研指导，特别是春节、五一、全国“两会”、国庆等重大节日、重要时段，区党政领导分别在各行里领域开展安全生产大检查，认真贯彻落实《地方党政领导安全生产责任制规定》。区、街道、村居（社区）安全生产、消防安全、防灾减灾救灾网格化管理基础进一步夯实，事故防范和防灾减灾救灾基础设

施建设不断完善。区、街道各有关部门深入开展安全生产专项整治三年行动，强化安全隐患排查治理和风险管控，提升应急管理队伍建设，制定并实施《江海区应急管理系统党风廉政建设八项制度》，进一步强化党对应急管理工作的领导作用，提升应急管理系统廉洁自律水平和工作执行力，进一步推动落实部门监管、属地监管、行业自律、媒体监督、企业主体等安全生产责任体系。新冠肺炎疫情疫情防控工作开展以来，辖区有效应对应急管理新形势新业态，深化企业疫情防控和安全生产监督指导，为统筹疫情防控和经济社会发展营造良好的安全环境。截至2020年底，辖区约有登记注册企业10000多家，个体工商户31000多家。其中规模以上企业310多家，三级标准化达标企业200多家；有各类危险化学品企业190家，其中危险化学品生产企业11家，仓储企业29家，加油站22家，纯经营128家，其中重大危险源企业4家；经2019、2020年大力推进出租屋消防安全整治，全区现有2900多栋出租屋共34000多套，截至2020年底，辖区出租屋消防安全整改完成率达到97%以上。

## （二）“十三五”期间取得的成效

“十三五”期间，我区应急管理工作以习近平总书记关于应急管理重要论述为指导，全面落实党中央、国务院、省委省政府、市委市政府、区委区政府关于深化应急管理机构改革部署，坚持党的统一领导，推动转变“大应急”理念，不断健全应急管理体制机制，着力完善应急预案体系，大力开展隐患排查治理

和重点行业领域专项整治，成功抵御超强台风“山竹”，积极高效应对新冠肺炎疫情等公共卫生事件。“十三五”规划以来，全区没有发生较大以上生产安全事故，没有发生群死群伤灾害事故，没有发生重大社会影响事件。

专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况			
类别	指标	期末目标值	2020 年底指标完成情况
自然灾害类（9 个）	台风、暴雨、低温、霜冻等灾害性天气过程预报准确率提高	5%	完成
	突发灾害性天气预警提前量	20 分钟以上	完成
	气象灾害预警发布覆盖面	95%以上	完成
	主要河流控制断面洪水预警发布率	80%以上	完成
	第一批区、街道救灾物资在灾后到达灾区时间	4、3 小时	完成
	区、街道二级联动应急庇护场所体系和标示系统	基本建成	完成
	农作物病虫害中、长期测报准确率	分别提高 5%、3%	完成
	突发动物疫情报告率	100%	完成
	森林火灾受害率	1%以内	完成
事故灾难类（7 个）	生产安全事故起数	下降 10%以上	完成
	生产安全事故死亡人数	下降 10%以上	完成
	道路交通万车死亡率	下降 6%	完成
	重点监控特种设备监管率	100%	完成

专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况			
类别	指标	期末目标值	2020 年底指标完成情况
	严重安全隐患治理率	100%	完成
	环境污染、学生溺水等其他各类事故灾难总量	明显下降	完成
	重点企业或项目应急预案备案率	100%	完成

## 1. 应急管理体系初步形成

根据《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《江海区机构改革方案》和《江海区机构改革实施方案》，2019年2月28日，江门市江海区应急管理局正式挂牌成立。2020年，辖区3个街道的改革均设置应急管理办公室，江海区安全生产应急救援指挥中心更名为江海区应急救援和保障中心。安全生产、消防管理、防灾减灾救灾、森林消防、防震减灾等职能有效融合，职能配置得以优化，全区统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系初步形成，统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制初步建立。

## 2. 安全生产工作持续推进

**安全监管队伍逐步壮大。**落实《关于建立健全镇（街）园区安全生产监督检查员队伍实施意见的通知》要求，增加街道安全生产巡查队人员编制，外海街道安全生产巡查队由原来10名编制增加到20名，礼乐由原来的5名增加到8名，江南街道按照机构改革合并后重新调整为8名，全区专职安全生产巡查



员编制为 36 名。2020 年，全区 3 个街道机构改革均设置应急办公室，区应急管理局和 3 个街道共有应急管理执法人员 44 名（区局有执法证 16 名、外海 13 名、礼乐 6 名、江南 9 名）。

**安全生产责任体系不断健全。**区委编办印发了《江海区党政部门及驻江海区有关单位安全生产职责》，进一步明确重点行业部门安全生产工作职责。层级签订安全生产责任书，坚持把安全生产纳入本辖区精神文明建设、党风廉政建设、综治维稳以及科学发展观考核工作中，充分发挥安全生产责任制考核推动重点工作及目标导向作用。贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，严格落实安全生产“一票否决”制度。

**安全风险管控持续推进。**制定《江海区 2020 年安全风险防控工作方案》，深入推进城市风险点、危险源排查整治专项行动。通过政府购买服务形式，有针对性地在粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间、喷涂作业、重大危险源、大型建筑工程等重点行业企业开展排查，建立风险管控清单，构建安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制。

**重点行业领域专项整治持续开展。**扎实推进安全生产专项整治三年行动，深化危险化学品和其他工贸企业、消防安全、森林防灭火、道路运输安全、交通运输（铁路、快递物流）、水上交通（含渔业船舶）、城市建设、危险废物、教育、旅游、农业安全等重点行业领域安全专项整治，切实解决突出问题，

有效提升各行业领域整体安全水平。

### **3.自然灾害防治能力逐步增强**

完成江海区农村重点易涝区整治工程（重点项目），麻园河、龙溪河、马鬃沙河综合治理工程（水利部分）（重点项目），石洲电排站、横海南电排站自动清污机工程，江新联围外海堤段除险灌浆工程。正在进行江海区乡村绿廊—礼乐河西岸（北头咀一会港大道），江门市江海区乡村绿廊—马鬃沙段项目（一期），江门市江新联围加固工程（江海区段），江门市碧道建设工程（江海区），江门市西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程（一期）（江海区），礼东船闸改建工程（重点项目），彩虹河河道整治工程。根据防汛工作的需要，严格按省定标准补充储备防汛物料，确保防汛抢险的需要。新购买防汛编织袋 56000 条，防汛冲锋舟 1 艘，防汛土工布 10000 方，救生圈 150 个，救生衣 300 件，及雨衣雨伞水鞋等防汛物资一批。

### **4.应急能力不断提升**

**应急保障能力不断提升。**建设区应急综合指挥中心信息化系统和突发预警信息发布系统。应急管理局配置了 1 台应急公务车和 3 台执法车，配备了执法记录仪等装备一批。白水带管理处购置了森林防灭火机具一批。全区各领域的装备配置和应急救援物资储备得到有力保障。按照消防工作“十三五”规划的既定部署，启动礼乐一级城市消防救援站建设 1 个，外海、礼乐 2 个街道共建成 2 个中集模块化消防站，完成 3 个街道模块

化消防站和政府专职消防队建设，完成率 100%。江海消防救援大队购买了 8 吨水罐消防车，器材运输车，42 米举高喷射消防车，15 吨水罐泡沫消防车，目前消防车辆总数达到 8 辆（不含未交货的 1 辆消防车）；配置各种装备器材 3 万余件（套），大载重无人机等一批高精尖装备顺利列装，增购个人防护类、警戒、破拆、水域救援、堵漏等器材装备。疫情防控和企业复工复产以来，调拨救灾帐篷、棉大衣、棉被、保暖衣物、一次性雨衣、雨鞋等应急物资一批，协调企业捐赠次氯酸钠、消毒酒精等防疫物资，发放口罩等。全区各领域的装备配置和应急救援物资储备得到有力保障。

**应急预案体系不断完善。**制修订《江海区突发事件总体应急预案》《江海区应急管理局生产安全事故应急预案备案指引》《儿童公园对外开放安全防范应急预案》《江门高新区（江海区）防汛防旱防风防冻应急预案》（江高办发〔2020〕5号）、《江门高新区（江海区）自然灾害救助应急预案》江海府函〔2020〕56号、《江门市江海区城市管理和综合执法局三防应急预案》（江海城管〔2019〕83号）、《江门市江海区市政维修处城市内涝应急抢险预案》（江海市政〔2020〕32号）、《江门市江海区城市燃气突发事件应急预案操作手册》（江海城管函〔2019〕614号）、《江海区交通运输局防汛防旱防风防冻应急预案》（江海交通〔2020〕72号）、《江海区住房和城乡建设局防汛防旱防风应急预案》（江海住建〔2020〕84号）、《江

海区市场监督管理局特种设备事故应急救援预案》（江海市监管〔2020〕153号）等行业部门预案，进一步完善了应急预案体系。

**监测预警预报能力不断提升。**筹集3500万元完成21处地质灾害隐患点治理工程建设，落实城市风险点危险源管控措施。新增市政消火栓82个，消防取水点4个，“三小”场所新增独立式烟感报警器4500个，设置物业小区专用电动车充放点14个，250家出租屋推广安装智慧用电探测装置。投入750多万元建设区应急综合指挥中心信息化系统和突发预警信息发布系统。推动农村预警大喇叭工程建设，确保预警信息覆盖“最后一公里”。

**应急值守与信息报送不断加强。**实现24小时领导和值班人员“双值守”常态化制度化，特别是每年进入汛期、五一、国庆、中秋和重阳等重要时段，牵头落实白水带、儿童公园、体育公园片区的重要节假日应急值守工作，充分发挥应急指挥管理平台作用，及时发送强对流天气、强降雨、暴雨、台风等气象信息，积极做好各类突发事件的信息报送工作，确保了辖区安全形势高度稳定。

**应急救援能力不断提升。**“十三五”期间，江海消防共接警出动2160起，出动车辆4619辆次，出动警力24937人次，抢救被困人107人，疏散被困人员170人，抢救财产价值0.11732亿元。成功处置了“2.24”南山隧道坍塌救援、“5.12”诺华电子厂化工火灾事故、“11.12”外海世纪新像住宅火灾、佛山高明森林

火灾增援、抗击台风“艾云尼”“山竹”等灭火和抢险救援急难险重任务；圆满完成了党的十九大及党的二十大安保、“观音开库”、重阳登高、“国庆”等多项安保任务。制定各类灭火救援预案 82 份，参与总队级跨区域演练 15 次，参与支队级演练 26 次，大队级演练 63 次，中队开展辖区情况六熟悉 503 次。“十三五”期间，购置防灭火机具，包括风力灭火机 5 台、油锯 5 台、水泵和水带一套；对全区的森林防火机具进行检修。加强森林防火应急演练，使我区森林防火各联动单位和人员进一步熟悉了森林火灾应急程序、森林火灾的扑救方法及防火设备的使用，扑火能力得到有效提升。

**5. 宣传教育培训稳步推进。**开展“5·12 防灾减灾日/周”“安全生产月”“安全生产万里行”“11.9 消防安全月”“森林防火宣传月”和安全宣传“五进”等一系列活动，开展安全生产知识线上答题、安康杯知识竞赛、粤港澳安全知识竞赛江海赛区选拔赛等，举办各类安全生产宣传培训活动，开展楼宇电视、网络媒体、公交广告等其他宣传活动。开展全区性综合应急救援演练和消防安全演练，各行业部门和村（居）社区每年应急演练 100 多场，举行应急管理队伍专题培训，做好应急救援队伍日常拉练，加强自身能力建设。建设消防安全体验馆，联合相关社区防灾减灾示范点、防灾减灾示范学校等，推动我区应急宣教培训基地建设。

**6. 信息化建设逐步推进。**

**一是**打通防灾减灾“最后一公里”工程，我区建设突发预警发布系统项目，该项目基于“区—村”两级，且以广播电视网络双向 HFC 覆盖网络为基础，构建安全可靠的“区—村”两级突发预警信息发布系统，我区外海街道办事处永康社区居民委员会、江南街道桥南社区居民委员会和礼乐街道墟镇社区居民委员会等 42 个村居及社区，作为突发预警信息发布系统信息发布终端安装点实现了安装全覆盖。另外，金溪文化广场、江南文化广场作为智慧户外公共多媒体发布系统安装点，也进行了户外显示屏安装，进一步提升了我区预警信息发布的覆盖面和实效性。

**二是**推进应急指挥平台建设，完善区应急综合指挥中心信息化管理，将白水带管理处、危化企业、重大危险源等视频监控数据接入政府 1 号楼 10 楼应急指挥平台，提升 24 小时应急值守、信息采集、灾害信息发布、救援指挥效能。建设区应急综合指挥中心信息化系统和突发预警信息发布系统，建立排水 GIS 信息化系统，实现排水管理网络化、规范化，实现“一张图”的形式进行集中展示。

## **7. 应急管理工作社会化进程加快**

**商业保险进一步推进。**截至 2020 年 10 月，全区共有 113522 人购买了工伤保险，进一步保障企业、人员生命财产安全。

**网格化管理持续推进。**按照行政区域、管辖范围、管理对象等标准逐级逐层将街道、村居（社区）以及工业园区、大型企业等划分成若干个网格化单元，明确专人、专责、专管，构

建重心下移、关口前移的基层应急网格化管理体系。

### （三）存在的主要问题

**一是**企业安全隐患和城市安全风险依然存在，道路交通事故仍然多发，电气火灾问题凸显，白水带、儿童公园、体育公园等片区安全防范形势比较严峻，礼乐片区因过量开采地下水而产生的地面沉降造成的城市安全风险逐渐增大等。

**二是**企业和民众安全意识时松时紧，宣传教育的广度和深度仍需加强，群众安全意识和逃生自救能力有待提高；

**三是**体制建设还不够完善，城市公共安全风险和自然灾害的应急准备工作仍缺乏完善的法制机制支撑；基层公务用车未能按标准按工作实际配备，安全生产监管效率有待进一步提升。

**四是**专项整治和基础设施建设力度仍需加强，安全生产专项整治三年行动推进力度和经费投入需进一步加大，防灾减灾保障力度仍需持续加强。辖区内老旧村级工业园区较多，发展初期过于注重短期效益，忽视远期规划，缺乏科学统一的管理，环保、安全生产和消防问题隐患较多，部分旧工业园区运作资金不足，规模较小，无力自行改造，整治难度大。

**五是**应急管理科技信息化水平不高，监测预警、风险分析、信息发布准确性及时性仍需进一步加强。

### （四）“十四五”时期面临的形势

#### 1.面临的机遇

**一是**党中央、国务院高度重视安全生产、防灾减灾、应急

救援工作。以习近平同志为核心的党中央提出一系列应急管理新理念、新思想、新战略，为推动应急管理体系和能力现代化指明了努力方向和实现路径。

**二是**“十四五”将进入“双区驱动”的重大战略历史机遇期，高质量的经济社会发展，科技创新能力的突破，现代化产业体系的不断完善，为城市安全稳定发展、灾害防御体系的建立、防灾减灾救灾能力的提升提供了有利条件。

**三是**科技信息化在应急管理领域的深度应用，大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链技术的快速发展为提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平提供了有力的技术支撑。

## **2.面临的挑战**

**一是**应急管理体制机制改革有待深化。应急管理职能涉及部门较广，各部门间的职责分工有待进一步明确。

**二是**人员队伍建设有待进一步加强。应急管理职能较多、专业性较强，现有人员不足，专业不对口的问题突出。

**三是**应急能力有待加强。部门、政企应急联动机制有待完善，应急处置缺乏有效衔接。应急救援队伍装备配备数量、种类不足，大型、新型专业装备缺乏。基层应急救援队伍普遍学历偏低，缺乏长期系统性培训，且待遇较低，流动性较大。

**四是**安全生产形势依然严峻。一方面随着社会经济的快速发展，各类工业园、大型项目不断落户高新区（江海区），各



类火灾荷载和风险也不断加大，全区高层建筑、商场市场、宾馆饭店、商业综合体数量与日俱增，此类场所人员高度密集、产权关系复杂、业态更换频繁，动态火灾隐患较为突出。另一方面，基层安全监管人员流动性大，执法人员力量不足，执法装备配备仍较薄弱，专业能力有待提高。

**五是**应急管理社会参与度较低。公众参与应急救援组织化程度和规范化程度较低，专业领域志愿者发展不足。全社会共同参与应急管理的文化氛围尚未完全形成，公众风险防范意识和自救互救能力仍需提高。

**六是**自然灾害风险仍然较大。我区高温干旱、台风、暴雨洪涝等极端自然灾害频发，次生地质灾害、森林火灾隐患较多，防控压力较大。

**七是**受新冠肺炎疫情与国际经贸摩擦影响，经济发展受到巨大冲击，各行业受损严重，企业面临生产装置低负荷运行、危化品库存高、停工检修增多等问题，安全风险加剧，且企业效益下降，可能导致企业安全投入减少，用工流动性加大，企业安全生产、应急管理工作形势更加严峻。

## **二、指导思想与基本原则**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理和防灾减灾救灾的重要论述，始终坚持“安全第一、预防为

主、综合治理”方针，坚持防范救援救灾一体化，以提高应对突发事件能力为核心，守牢安全生产底线，强化灾害全链条管理，着力提升应急管理综合能力，坚决防范遏制重特大安全事故，为建设幸福江海创造良好条件。

## （二）基本原则

**坚持以人为本、安全第一。**坚持民生导向，把以人为本、安全发展理念贯穿应急管理全过程，以保护人民生命财产安全和维护社会稳定为第一要务。

**坚持协同发展，形成合力。**紧紧围绕多部门共同推进应急管理能力建设的体制特点，厘清各部门应急管理、防灾减灾职责与任务，完善部门协同联动机制，引导社会力量规范参与应急管理、防灾减灾工作，形成合力。

**坚持源头治理、精准处置。**强化源头治理、关口前移，对风险防范化解机制进行科学谋划，做好各项应急管理前期准备；强化精准应对处置，对精准抢险救援等进行重点谋划，提高突发事件防范和应急处置协同能力。

**坚持政府主导、社会参与。**发挥政治优势和组织优势，健全各级工作机构，推进区域协同、行业协同、部门联动，完善综合治理，全面落实党政领导干部安全生产责任制。充分发挥群防群治及市场机制作用，充分调动公众的积极性、主动性和创造性，全面履行政府公共服务和社会管理职能，充分发挥政策导向作用，调动各方面参与应急体系建设积极性，实现应急

工作由政府单一主体向政府主导社会参与的多元主体转变，提高应急管理工作的社会化程度。

### （三）规划目标

#### 1.总体目标

到 2025 年，风险防范化解机制进一步健全，法律法规、应急预案体系进一步完善。应急管理能力大力提升，安全风险防控能力、应急救援能力、科技支撑和人才保障能力、社会参与能力显著提高。统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制全面建成。

#### 2.分类目标

专栏 2 江海区应急管理“十四五”规划分类指标详表			
序号	类别	指标	指标值（2025）
1	生产安全事故	生产安全事故死亡人数	下降 15%
2		亿元全区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%
3		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 20%
4		道路交通万车死亡率	下降 4%
5		营运车辆万车死亡率	下降 6%
6		十万人口火灾死亡率	< 0.17
7		万台特种设备事故死亡人数	< 0.15
8	自然	年均因灾直接经济损失占全市生产总值比例	< 1%
9		年均每百万人口因灾死亡率	< 1

10	灾害	年均每十万人受灾人次	< 15000
11		区突发动物疫情报告率	100%
12		农作物病虫害中、长期测报准确率	提升 10%
13		气象灾害预警发布覆盖面	100%
14	监管执法	基层应急管理机构工作条件达标率	100%
15		安全生产专业监管执法人员配比率	75%
16		应急管理执法信息系统使用率	100%
17	监测预警	主要河流控制断面洪水预警发布率	100%
18		暴雨 24 小时预报准确率	≥63%
19		台风 24 小时路径预报偏差	60 千米
20		陆域地震监测能力	1.0 级
21		地质灾害分析预警预报覆盖率	≥90%
22		重点区域林火瞭望监测覆盖率	≥90%
23		灾害事故信息发布公众覆盖率	100%
24	应急救援	专业消防员与常住人口万人配比率	≥5
25		内河应急处置现场到达时间	≤1 小时
26		24 小时森林火灾扑灭率	≥95%
27		灾害事故救援现场应急通信保障	100%
28	灾害救助	受灾群众基本生活初步救助时间	≤3 小时
29		应急避难场所标准化建设率	100%
30		群众应急救护培训达标普及率	≥2%

### 三、主要任务

#### （一）健全完善应急管理体制机制

**1.加强基层应急管理工作。**加强统筹协调，推进应急管理工作与基层社会治理“一张网”深度融合。进一步完善区、街道应急管理机构建设，开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等为主要内容的应急管理标准化建设。推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容的行政村（社区）应急服务站（点）建设。

**2.压实部门监管职责。**明确应急管理部门综合监管、统筹协调的职责定位，理顺综合监管、统筹协调与行业管理、属地管理的关系。推进各部门衔接好应急管理“防”与“救”的责任，建立应急管理权责清单，确保责任链条无缝对接，形成边界清晰、分工合理、权责一致、协同合作、运转高效的应急管理体系。建立健全新产业、新业态、新领域监管责任动态梳理调整机制，消除监管盲区和漏洞。

**3.严格应急管理责任考核。**加大应急管理工作在经济社会发展 and 干部政绩考核评价指标体系中的权重，发挥考核的导向作用，建立完善考核通报、奖励、约谈机制，严格落实“一票否决”制度。

#### （二）健全完善应急法治体系

**1.统筹应急管理法治建设。**坚持依法治理，运用法治思维、法治方式提高应急管理法治化、规范化水平。加快制修订应急

管理、自然灾害防治、应急救援组织、危险化学品安全等方面的配套相关文件。

**2.加强应急管理监管执法工作。**深入推进“互联网+监管”，全面推进监管执法标准化、规范化、信息化。实施风险分级分类监管，探索非现场监管执法方式，全面强化监管执法精准性。加强行政执法与刑事司法衔接，健全完善督查、巡查、联合执法制度，严厉查处违法违规行为。

**3.推进执法与指导服务相结合。**推动安全监管“三个转变”，对企业主要负责人实行“安全三问”，严格落实化工行业特殊作业“四令三制”等。坚持寓执法于服务之中，组织专家开展精准指导服务，实行远程“会诊”与上门服务相结合，帮助解决安全生产难题。深入剖析典型案例，以点带面解决共性问题。

**4.强化灾害事故调查评估。**建立健全自然灾害和生产安全事故调查评估制度，健全灾害事故调查挂牌督办、典型事故提级调查、跨区域协同调查、初步调查结果报送机制。强化灾害事故调查第三方技术分析，推进评估支撑机构建设。严格灾害事故责任追究，对造成严重损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方责任。

### （三）健全完善人才队伍建设

**1.加强应急管理队伍建设。**进一步完善全区应急管理队伍骨干网络建设，加大安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等领域急需紧缺专业人才引进和培养力度。通过落实政治待遇、经

济待遇吸引一批高素质的应急人才。加强各级领导干部应急管理意识素养、政策水平、理论和实战能力培养，提高应对急难险重任务的能力。

**2.加强企业安全人才队伍建设。**广泛开展生产经营单位主要负责人和安全管理人員各类专项培训。扎实推进高危行业领域安全技能提升行动，严格落实先培训后上岗以及持证上岗制度，增强企业从业人员安全意识和能力。督促危险化学品、金属冶炼、烟花爆竹等高危行业企业认真研究制定并组织实施本企业安全技能提升行动方案，大力开展安全技能培训。

**3.加强应急管理人才储备机制建设。**探索建立应急管理专业人才库，建立专家参与应急管理工作的长效机制。组织专家参与风险治理、能力评估、预案编制、应急演练、应急处置等，充分发挥专家决策咨询作用。

**4.建立区级注安师团队。**收集全区通过注册安全工程师考试的持证人员名单，组织注册安全工程师专题培训，为加强部门监管执法提供专业支撑，为企业提供安全生产指导服务。

#### （四）健全完善科技支撑体系

**1.推广应用先进技术与装备。**推广应用重大科技创新成果，提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平。以信息化推进应急管理现代化，提升“五个能力”，有效防范化解重大安全风险。强化大数据、人工智能、移动互联网等先进技术与应急管理业务的深度融合，推进应急管理信息化跨越式发展。

支持企业参与安全技术研发和推广，支持夯实生产工艺、工程建设、设施设备安全基础，推动机械化换人、自动化减人，提高本质安全水平。推进应急救援队伍高科技装备配备，提升应急救援能力。

**2.加强技术支撑人才建设。**支持鼓励高等院校、科研院所、培训机构和企业联合培养安全生产、应急管理、防灾减灾人才。健全各级应急管理专家资源库，打造专家资源共享平台，完善管理制度，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商等方面的作用，为应急管理提供高端智力支持。

**3.推进“工业互联网+安全生产”建设。**根据《“工业互联网+安全生产”行动计划（2021—2023年）》（工信部联信发〔2020〕157号）的要求，探索建设“工业互联网+安全生产”新型基础设施，提升基于工业互联网的安全生产新型能力，深化工业互联网和安全生产在基层应急管理中的融合应用。

#### （五）健全完善应急预案体系

**1.加强预案编制、修订与衔接。**组织开展全区总体应急预案、专项预案、部门预案、企业应急预案清理、编制、修订工作。强化重要目标、重大危险源、重大活动、重大基础设施安全保障预案编制，推进物资储调、灾害救助、新闻发布等重点环节预案编制。强化各类各层级应急预案衔接融通，推动编制预案简明操作手册。推进企业应急预案“简明化、图表化、可视化”，推广使用应急处置卡，提升预案实用性、可操作性。建立



应急预案持续改进机制，推动应急预案的动态优化。

**2.推动应急预案数字化建设。**建设应急预案信息平台，结构化分解预案信息，实现预案文本电子化。充分运用图文声像等技术，实现预案信息可视化。利用情景化模型构建及预置案例数据库，预测灾害事故发展趋势，自动生成实时动态预案，实现预案决策支持智能化。

#### （六）健全完善安全文化体系

**1.推进安全宣传“五进”。**深入开展应急管理科普宣传，利用“安全生产月”“安全生产万里行”“防灾减灾宣传周”“消防宣传月”等活动，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，全面提升全民应急意识。

**2.完善安全教育培训体系。**完善公民安全教育体系。将应急与安全知识教育纳入国民教育、职业教育、农民工技能教育、领导干部教育、技能培训，提升全民安全素质。强化企业全员安全培训，严格落实“三级”安全教育培训制度。

#### （七）全面提升应急保障能力

**1.加强应急通信保障。**加强极端恶劣条件下应急通信保障能力建设，建立健全城乡社区信息速报和县级应急通信保障网，提升基层末端通信保障能力，保障大灾发生后前后方信息通畅。

**2.加强应急交通保障。**加快推进建立高效有序的应急交通保障体系，健全部门联动机制，加强应对重特大灾害应急交通保障组织，做细做实各类灾害情况下的交通保障方案、预案，着

力破解特大灾害事故应急救援难题，确保突发事件发生后最快速度落实运力资源，有序开展紧急运输工作。

**3.完善应急救援经费保障机制。**完善政府、企业、社会相结合的应急体系建设经费投入保障机制，完善应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿。完善应急物资储备，鼓励自然人、法人或其他组织开展捐赠，完善捐赠组织协调、信息公开、需求导向、社会监督等工作机制。

**4.推进人防工作。**积极配合市人防办，深入推进人防建设与经济社会融合发展，加强人防组织指挥和城市重要目标防护体系建设，优化我区人防工程建设布局与平战转换管理，积极融入珠三角城市群人民防空区域发展。

#### **(八)全面提升灾害防控能力**

**1.推进自然灾害防治工作机制建设。**强化落实“两个坚持，三个转变”，充分发挥区减灾委统筹领导和综合协调作用，健全各级自然灾害防治工作协调机制，统筹推进自然灾害防治重点工程建设。

**2.推进自然灾害隐患排查。**开展自然灾害综合风险普查，摸清我区自然灾害风险隐患底数，科学评估我区灾害综合风险水平。建立全区自然灾害风险基础数据库，形成风险隐患清单，掌握重点区域抗灾能力。

**3.加强重点领域自然灾害防治。**立足于防范重特大自然灾害，全面推动汛旱风灾害、地震灾害、地质灾害、森林火灾等

自然灾害防治体系和气象灾害服务保障体系现代化建设。

**汛旱风灾害防治。**健全完善三防指挥工作体制机制，推动基层三防防治职能的衔接，加强基层水利队伍建设。深入开展防汛工作调研，根据我市特点开展培训及演练，强化以行政首长负责制为核心的防汛责任制和基层防汛责任落实，加强防汛安全隐患排查整治。加强河流湖泊治理骨干工程建设，持续推进水闸除险加固、山洪灾害防治等工作，提高水利工程防洪标准，加强水闸信息化管理。继续加强海绵城市和城市排水防涝设施建设，推进雨污分流改造，提升城市低洼地段、下穿式立交、行洪河道和排水防涝主出口等薄弱环节蓄排能力，提高城市洪涝灾害防御水平。

**地震灾害防治。**持续开展防震减灾应急基础数据库更新维护工作，配合实施国家地震烈度速报与预警等重点工程，加强新、改、扩建设工程抗震设防管理，继续推进群测群防工作，加强“三网一员”、地震示范工程建设。

**地质灾害防治。**采取“全面排查隐患、彻底摸清情况，分类科学研判、精准综合治理”的策略，加大地质灾害隐患点和削坡建房风险点综合治理力度，全面推进地质灾害治理体系和治理能力现代化建设。

**森林火灾防治。**充分发挥森林防灭火指挥部统筹协调作用，形成齐抓共管工作格局。加强火源管控，建设华为 AI 烟火识别新技术，在白水带林区建立光谱热成像监控网。节假日、防火

重点时期建立火情研判会商机制，紧盯重点区域、重点目标，加强监测预警和研判会商。完善森林防灭火救援队伍建设和装备配置，综合运用监控、瞭望、巡护等手段，实现24小时不间断、全覆盖监测。加大森林火灾案件查处力度，严惩违规用火等违法行为。加强工作配合，树立“一盘棋”思想，统一指挥，协同作战，形成合力。

**气象灾害服务保障。**持续推进“互联网+气象服务”，全面建成符合“过硬的、经得起检验的气象现代化”要求的智慧气象服务体系，增强气象在防灾减灾、公共安全方面的重要保障作用。

#### （九）全面提升社会参与能力

**1.发挥保险风险分担作用。**充分发挥保险的经济补偿、资金融通和社会管理功能，积极引导建立巨灾保险模式。继续推动安全生产责任保险，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能。鼓励保险公司加大产品、服务创新力度，鼓励单位和公民参加灾害保险，分散风险。

**2.加强社会应急力量建设。**培育发展一批政治上可靠、技术上过硬、行动上规范的救援队伍，提升社会应急力量的凝聚力、组织力和动员力，规范和提高救援队伍水平，推动社会救援力量向标准化、规范化、专业化发展。加强协调联动，完善信息快速上报、力量调用衔接、枢纽型社会应急力量协调等工作机制。完善训练保障体系，整体提升社会应急力量管理能力、专业水平和装备水平，引导社会应急力量重心下移到基层，鼓

励引导社会应急力量有序参与防灾减灾救灾。

**3.筑牢应急管理人民防线。**加强应急管理及相关专业领域学科建设和应急管理国民教育，提升全民素质。坚持共建共治共享，发挥群防群治机制作用。强化宣传教育，推动公共安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，增强公众防灾避险意识和自救互救能力，构建全民防线。

#### （十）全面提升监测预警能力

**1.加强灾害事故监测预警。**加快推进安全生产、自然灾害、风险点、危险源监测站网和基础设施建设。建立会商研判、监测预警、信息共享机制，增强灾害事故综合监测预警能力。推进安全生产社会治理体系建设，完善城市风险点危险源“一张表、一张图”。

**2.拓展突发事件信息渠道。**充分利用互联网等新技术、新平台，拓展突发事件信息来源渠道。加强舆情监测，加大对微博、微视、论坛、网站等互联网公开信息抓取力度，加强与网信、网监等部门单位的沟通协调，强化通过微信、QQ群等平台第一时间获取突发事件信息能力，及时掌握社会热点信息。

**3.推进灾害信息员队伍建设。**按照“分级负责、属地管理”原则，相互协同，健全各级灾害信息员队伍体系，实现城乡社区灾害信息员全覆盖，进一步提升防灾减灾救灾的人民防线。健全灾害信息员分级培训机制，强化灾害信息员日常管理，提高灾情信息报送全面性、及时性、准确性和规范性，建立“反应

灵敏、全面准确”的灾情统计报送管理体系，不断提升各级灾情管理能力和水平。

**4.强化预警信息发布能力。**提升预警信息发布智慧化水平，健全应急指挥体制机制、预警发布责任单位的预警信息采集机制，进一步拓展预警信息发布渠道，提高预警信息的覆盖率和时效性。加强部门间的沟通协作，确保信息报送及时准确。整合现有资源，建立全区综合预警信息发布平台，健全基层灾害事故预报预警发布体系，继续推进预警大喇叭建设工程，解决信息发布“最后一公里”问题。

**5.强化重点时段安全风险预警。**加强季节性安全生产、自然灾害规律分析研判，全力做好暑期、汛期、节假日等重点时段和重大活动安全防范工作，超前采取预警预防措施。

#### （十一）全面提升基层治理能力

**1.基层应急管理机构标准化建设。**建强基层应急管理组织体系，把基层应急管理机构作为区、街道内设机构，开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等为主要内容的街道应急管理能力标准化建设。推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容的行政村（社区）应急服务站（点）建设。

**2.基层基础能力标准化建设。**探索设立基层应急管理能力现代化发展指数，持续推动基层应急能力现代化发展。以农村防灾减灾“十个有”工作为抓手，打造基层防灾减灾救灾的样板

村、样板街道。深入推进综合减灾示范社区创建工作，开展综合减灾示范区创建试点工作。分类别推动工厂、学校、医院、家庭等应急物品储备标准化建设，加快江海三路片区消防站等公共消防基础设施建设，提升基础自救互救能力。把未开展安全生产标准化或未达到安全生产标准化三级标准的危化品企业作为安全监管重点，推动达到安全生产标准化三级标准的危化品企业申请二级达标评审。

## **（十二）安全生产专项整治三年行动**

**1.坚持用习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。**集中开展学习教育，深入系统宣传贯彻，健全落实安全生产责任制，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强安全监管干部队伍建设。

**2.推动企业法定代表人、实际控制人落实主体责任，加快形成企业安全发展内生机制。**健全完善企业安全生产责任和管理制度体系，完善企业风险分级管控和隐患排查治理体系，推动企业安全生产社会治理。

**3.深入推进重点领域安全专项治理，着力实现“从根本上消除事故隐患”。**重点领域安全专项治理包括：消防安全整治、道路运输安全整治、交通运输（铁路、快递物流）安全整治、水上交通和渔业船舶安全整治、城市建设安全整治、工业园区等功能区安全整治、危险废物等安全整治。

**4.建立完善安全生产法制体制和安全生产制度体系。**完善

法规制度，改进监管方式，推进共治治理。

## 四、重点工程

### （一）安全应急产业园建设工程

依托广东应急管理学院的落户，打造“应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室”五维一体的应急产业发展布局和广泛应用场景。

**安全应急产业园。**对标国内先进安全应急产业示范基地建设经验，瞄准江门高新区高端装备制造、前沿新材料、新一代电子信息、智能家电、生物医药与健康等重点产业发展方向，促进互联网、大数据、人工智能等和实体经济的深度融合应用，精准聚焦现场保障、生命救护、抢险救援等安全应急技术和产品领域，精准定位产业链供应链薄弱环节，积极引进产供应链上空缺的优质安全应急产业示范企业，提升安全应急产品核心竞争力。通过打造高品质生产厂房、智能化自动生产车间等新型产业空间载体，吸引相关企业入驻；引进和培育相结合，围绕生命救护产品、现场保障产品、抢险救援机械和安全应急服务等领域加大招商力度，与现有产业配套进行有机结合，打造成具备竞争力的安全应急产品生产和服务中心。

**应急管理学院。**按照“学在江海”建设现代化教育高地的精神，抓住广东省与应急管理部共建的机遇，积极推动和扶持广东应急管理学院（大学）落户江海。通过引进应急管理学院，



设置以安全生产、防灾减灾救灾、应急管理三大模块，结合区域内多个重点领域的应急管理需求，培养专业技术人才，深化广东省，乃至华南地区产教融合，促进教育链、人才链与产业链有机衔接，打造教育体制、技术创新、产业发展有机融合、相互促进的安全应急产学研用生态示范中心。

**应急科普体验中心。**依托应急管理学院，建设安全应急科普体验中心，设立安全应急宣教中心、安全应急体验中心、安全应急培训中心。其中，安全应急宣教中心包含科技成果区、企业产品区、应急科普互动影院；安全应急体验中心包含消防安全、交通安全、自然灾害、居家安全等领域科普馆；安全应急培训中心设立面向公众及各专业领域安全应急培训课程。安全应急科普体验中心负责统筹开展应急科普宣教、展示、科研等工作，承担安全应急知识普及、技能体验、应急培训考核和先进成果展览展示，致力打造粤港澳大湾区最全面、最先进的沉浸式应急安全科普教育培训基地。

**应急物资储备中心。**立足高新区现有产业基础和高新区便利的立体交通优势，以安全应急产业园生产制造和服务为基础，运用互联网、物联网、大数据等现代技术手段加强应急救援物资装备储备管理，建立实物储备、协议储备、产能储备、技术储备等物资储备能力，建设集调度功能、储备功能、交易功能、展示功能等于一体的智能应急物资储备和响应体系，打造粤港澳大湾区乃至全国最智能化的区域性应急物资储备调度中心。

**国家级重点实验室。**结合江门产业基础和应用场景优势，以应急管理学院为依托，通过与北京师范大学水科学研究院、中国科学院大学等开展校地合作建立联合实验室为突破口，围绕应急管理和产业发展需要，开展安全应急领域关键技术攻关和先进装备研发，推进应急领域高新技术应用，以成果转化为重点，建设产学研合作和科技成果转化平台，利用江海国家级重点实验室运营经验，结合江海优势产业创新发展，建设具有自身特色和优势的国家级重点实验室，推动“政府+社会+学院（产学研）”的运营模式，形成产学研结合的安全应急产业创新体系，打造以需求为导向、检测检验服务为支撑、企业孵化为途径、产业化为出口的重点领域国家级研发创新平台。

## （二）监管能力提升工程

**1.提升执法监管队伍素质能力。**每年开展不少于5次多层次、多领域的业务培训，提升区、街道、村居（社区）应急管理人员业务能力；增加区应急管理局编制，吸纳安全生产、应急管理、防灾减灾专业人才，壮大应急管理执法监管队伍。

**2.加大重点行业领域安全监管。**对辖区有限空间、粉尘涉爆等工贸企业和危险化学品、医药、化工、危险化学品运输等行业领域实现安全监管全覆盖。

**3.建立应急管理专家库。**以企业和其他社会力量、中介机构、政府部门相结合的形式，有效集中人才力量，逐步建立资质合格、业务精通、具备实战能力的危险化学品、防灾救灾专家库

名录，充分发挥专家决策咨询作用。

**4.完善基层安全监管装备配置。**为基层应急队伍配备专用的安全监管汽车或摩托车，进一步规范安全生产监管执法标准化建设，完善监管执法装备，提升监管效率。

### （三）消防安全提升工程

**1.重点行业消防安全专项治理。**针对高层建筑、大型商业综合体、石油化工等重点场所，制定实施消防安全能力提升方案，建立健全专兼职消防队伍，实现标准化、规范化管理。对老旧小区、电动车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭作坊、“三合一”场所、物流仓储等突出风险，升级改造消防设施，分阶段集中开展消防隐患排查整治，全面落实差异化风险管控措施。

**2.开展“打通生命通道”消防安全专项治理。**结合城市基础设施建设规划，全力解决消防车通道占堵问题。结合老旧小区改造、城中村、出租屋、企业集体宿舍整治等工作，加强消防隐患整改、消防基础设施建设并强化消防安全防范措施。

**3.开展新能源汽车和电动自行车消防安全治理。**积极应对新能源汽车充电和居民小区电动自行车充电带来的风险挑战，开展新能源汽车和电动自行车消防安全综合治理，逐个社区、行政村、住宅区、城中村规范建设电动车集中充电点，落实居住小区电动自行车集中管理安全防范措施。

### （四）安全生产管理信息化水平和专项治理提升工程

**1.安全生产信息化监管。**对重点风险源、规上企业实行智慧

视频监管（AI），实现安全生产监管信息化。拟由区政府投入重点部位视频 AI 监管系统，推动企业完善监控监测设备，最终全部接入区应急指挥中心，对全区重点部位在线监测预警、可视化管理，智能监管。拟建范围：较大规模以上有重点风险部位企业、加油站、粉尘燃爆、有限空间等重点监管企业。

**2.建立企业风险排查数据库。**聘请第三方专业机构，对重点风险源、规上企业进行全面安全隐患排查，其他企业由属地街道负责排查，争取 3-5 年内完成，摸清企业安全生产风险源底数，建立企业安全生产数据库，实现“一企一策”的安全风险排查和隐患治理，分级分类实施动态监管。

**3.强化危险化学品风险监管。**进一步完善危险化学品生产、仓储、危险废物等企业数据信息共享，强化危化品重点部位监控监管。推行“互联网+监管”“执法+专家”模式，强化日常监管巡查，及时发现风险隐患，及早预警防范。

**4.进一步完善应急指挥系统和指挥中心平台建设。**畅通指挥和值班系统，尽快完善和接入各部门的视频资源到区应急指挥中心平台。

**5.全面推进系统防范化解道路交通安全风险工作。**通过源头治理、系统治理、依法治理、综合治理，进一步完善和落实“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”的制度措施，进一步夯实道路交通安全基础，有效防范化解道路交通重大安全风险。

**6.开展江海区工业园区安全生产专项检查整治。**强化各类

工业园区安全生产主体责任，园区安全生产监管体制健全、责任明晰、安全监管力量进一步强化；园区规划、建设及园区内企业布局进一步规范，重大安全风险管控能力显著增强，实现园区安全管理制度化、常态化、规范化、长效化。

#### （五）灾害监测预警系统建设工程

**1.建设森防智能预警系统。**利用华为 AI 烟火识别新技术，在白水带林区建立光谱热成像监控网，实时智能监控，及时发现火情，实现打早打小打了。

**2.进一步完善灾害监控预警机制。**完善地质灾害多发地区的视频监控和信息发布，完善气象灾害与地质灾害的联合预警机制，做到早发现、早预警、早疏散。

**3.提高水利设施、排涝设施的信息化水平。**逐步实现实时监控、远程启停、智能调度。

**4.完善突发信息预警系统建设。**及时准确发布预警信息，全面打通预警信息发布“最后一公里”。

**5.健全地质、内涝、防汛防风、防冻等自然灾害隐患动态排查治理机制。**

**6.制定灾害调查评估机制。**开展区域风险评估（自然灾害、工业园区风险、危险化学品、交通运输、建筑施工等）。

#### （六）应急救援能力提升工程

**1.完成防灾减灾示范区建设。**以社区（村）“十有”建设为抓手，提高全区防灾减灾整体能力水平。

**2.落实自然灾害防治能力建设行动计划。**以八大方面 28 项建设任务为重点，有力有序提升全区抗御自然灾害能力。

**3.完善区街村三级消防力量建设。**加快外海、礼乐模块化消防站投入执勤进程，加大礼乐消防救援站建设力度，全面规范村级微型消防站建设标准，实现 5—15 分钟救援到位，20—30 分钟成功处置。

**4.加快整合社会专业救援力量。**有力配合消防综合救援大队完成各项救援任务。

**5.加强各种类型灾害事故的演练。**通过演练，全面提升组织指挥、科学决策、力量调度、协同配合等能力。

**6.加大后勤保障力度。**强化安全生产类、自然灾害类应急救援和有关后勤保障工作，进一步完善应急预案的编制和综合管理。

### （七）地质灾害综合治理工程

**一是**按照省政府提出的“珠三角地区实现当年地质灾害隐患点搬迁与治理的比例不低于上年度末在册数 15% 的目标”的要求，采用削坡减载、坡面防护、筑挡土墙、挖截排水沟、格构梁及锚固等有效的技术手段，完成每一年地质隐患点的治理任务。已经过治理的地质隐患点仍有重新活动的可能性，对这些地质隐患点进行雨前排查、雨中巡查、雨后复查等工作，彻底消除地质灾害隐患。

**二是**按照《广东省地质灾害防治三年行动方案（2020—2022

年)》要求,开展地质灾害隐患点综合治理。2022年底前,现有地质灾害隐患点治理完成率达到100%以上。

**三是**建立地质灾害群测群防体系。组织辖区内的企事业单位和广大群众,在相关专业技术单位的指导下,通过开展宣传培训、建立防灾制度等手段,对崩塌、滑坡、泥石流等突发地质灾害前兆和动态进行调查、巡查和简易监测,实现对灾害的及时发现、快速预警和有效避灾。

#### (八) 燃气安全提升工程

加强燃气安全管理,推动监测预警管理平台建设。加强燃气管线周边施工项目现场管控;加强集贸市场、餐饮场所和大型商业综合体餐饮店等燃气使用场所燃气用具、减压阀和燃气泄漏报警装置等安全隐患排查治理;加强城市燃气管道保护,加大老旧燃气管线设施改造力度;加强安全用气常识的普及,从根源上做好防范。加强网格化、网格员的社会治理机制建设,把排查整治与建章立制贯穿全过程,着力建立完善长效监管工作机制。

#### (九) 道路交通安全提升工程

深入实施公路安全生命防护工程,全面排查涉道路运输安全风险和事故隐患,针对风险和隐患制定完善整治提升计划,实现重大隐患存量清零。加强对客车和载重货车的重点监管,推进治超站称重联网,基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题;严格落实对危险货物托运、承运、装卸、

车辆运行以及危险货物运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜罐箱的监管，严格危险货物道路运输经营许可和对企业的监督检查；严格企业主体责任落实监督管理，组织开展企业安全生产主体责任落实情况专项督查检查；完善各级道路交通安全工作联席会议工作机制，加强道路运输安全重大问题会商研判，形成联防联控常态化机制。

#### （十）自建房安全提升工程

开展自建房安全专项整治，对全区城乡所有自建房逐户逐栋排查，尤其对房屋进行各种改扩建，随意改动、擅自加层行为进行全面排查摸底。逐步完善自建房多部门协作的相关管理体系，着眼标本兼治，形成长效工作机制，彻底消除江海区自建房安全隐患。

严格落实房屋产权人和使用人安全责任、行业监管责任、街道属地责任；坚持重点突出、分类整治，（分点）以经营性自建房为重点，针对江海区各类自建房的结构安全性、建设合法合规性、经营安全性，依法依规开展全方位排查整治。

### 五、保障措施

#### （一）加强组织协调

强化政府行政职能，发挥区安委会作用，切实加强对应急管理工作的组织领导。政府各职能部门密切合作，上下联动，确保规划内容有序高效推进。强化人才支撑，加快应急人才培养，优化人才结构。



## （二）完善投入机制

将应急管理经费纳入本级财政预算或各级安全生产专项资金安排计划，加大财政支持力度，建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理资金投入保障机制。

## （三）健全物资储备体系

细化物资储备分类，量化物资储备任务，完善应急物资储备目录，建立统一指挥，分级负责，政府、企业、社会共同承担，法律、行政、市场手段相结合的应急物资储备体系。

## （四）实施监督评估

建立健全规划实施评估制度，加强规划实施情况的跟踪分析及综合评估。各级部门全面组织开展各单位规划实施情况的年度评估，检查规划落实情况，及时查找并解决规划实施中的问题，根据需要对规划进行调整和补充，保障规划建设目标、重点工程项目的全面实施。区安全生产委员会办公室牵头，组织制定本规划考核办法，在 2023 年底和 2025 年底分别对本规划执行情况进行中期评估和终期考核。

## （五）注重协调衔接

将应急管理纳入国民经济与社会发展规划，扎实推进有关建设任务有效落实，确保重点工程建设如期完成。安全生产委员会成员单位在制定本辖区、本行业安全生产规划或工作计划时，应与本规划相衔接，分解细化应急管理目标任务，落实行业监管主体责任。

## 名词解释

**1.双区驱动：**建设粤港澳大湾区和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区。

**2.两个坚持，三个转变：**坚持以防为主，防灾减灾相结合；坚持常态减灾与非常态救灾相统一；从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向应对综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

**3.五个能力：**监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

**4.安全监管“三个转变”：**从重点检查员工向重点检查企业领导履责情况转变，从注重吸取事故教训向注重防范化解安全生产风险转变，从客观导向查补短板向主观导向查找不足转变。

**5.安全三问：**是否牢固树立“生命至上、安全第一”的安全发展理念；安全生产责任是否都落实了、如何落实；本企业重大风险隐患是什么以及采取了什么措施。

**6.四令三制：**动火令、动工令、停工令、复工令；受限空间作业票制、值班室（中控室）24小时值班制和企业领导带班值班制。

## 江门高新区（江海区）应急管理“十四五”规划 重点工程项目汇总表

序号	项目类别	经费预估（万元）	备注
1	安全应急产业园建设工程	130000+省配套资金 (市、区政府)	
2	外海、礼乐模块化消防站 规范化建设	390.9	已完成
3	礼乐城市一级消防救援站 建设	1795.79	已完成
4	三防值班系统（应急值守 系统）	3.6	
5	区府10楼综合视频系统会 议录播设备	18	
6	第三期应急广播系统（突 发预警）	19	
7	创建全国综合减灾示范区	253	
8	自然灾害风险普查	63.8	

**公开方式：**主动公开

---

江门高新区党政办公室

2023年5月13日印发

---