

# 礼乐街道关于“十四五”规划总体发展战略 与发展思路研究

“十三五”以来，街道党工委、办事处以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻落实市委、区委历届全会部署要求，按照省、市和区委、区政府的工作部署，坚持以新发展理念为引领，狠抓发展第一要务，努力开创美丽幸福新礼乐的经济发展格局。

## 一、“十三五”规划实施总体情况

### （一）发展方式不断转变，经济运行平稳协调

#### 1. 经济发展运行平稳

“十三五”期间，我街道经济总体呈现平稳较快发展的良好态势，经济综合实力明显增强。2016年，礼乐街道生产总值为22.01亿元，2018年为32.42亿元，2016-2018年年均增速13.78%，19年我街道地区生产总值累计增长6.7%，完成全年目标任务。2016年礼乐街道人均生产总值25742元，2018年增长至37670元，年平均增速13.53%，与地区生产总值增幅基本一致。2019年礼乐街道固定资产投资为33.68亿元，较2016年净增22.49亿元，近4年（2016-2019年）年均增长31.72%，19年外贸进出口总额为58.31亿元，近4年年均增速为46.47%；社会消费品零售总额达21.22亿元，

近 4 年年均增长 4.13%。

## 2. 产业结构逐步优化

截止到 2019 年，街道一、二、三产业比例为 10:51:39，与“十二五”期末相比，第一产业下降 5 个百分点，第二产业上升 16 个百分点，第三产业下降 7 个百分点，第二产业比重不断增加，经济结构进一步优化，经济发展质量不断提升。产业集聚区建设稳步推进，生物健康产业集聚发展区、精细化工园区、上市企业集聚发展区逐渐成型。长优三期、阪桥电子、春燕纺织、精美特机电、玛尔斯厨业、御澳食品等 6 个工业项目总投资 14.05 亿元，已累计完成投资 10.595 亿元，投资完成率 75.4%；后续多个工业项目落地并逐步建成，如德昌电机、御澳食品等，建成投产后也会成为礼乐街道重要的工业成长点。“工业强街、三产富街”的发展态势逐渐形成。

## 3. 房地产业不断壮大

“十三五”以来，街道城市加快“三旧”改造和房地产开发步伐，完善商住设施配套。不断加快联合高峰汇、星湖湾等“三旧”改造项目进度，全面推进恒大御景半岛、朗晴新天地、帕佳图尚品等高端商业楼盘建设，其中朗晴新天地占地 242 亩，计划建筑面积 48 万 m<sup>2</sup>，建成面积 11.4 万 m<sup>2</sup>；恒大御景半岛占地 278 亩，计划建筑面积 40 万 m<sup>2</sup>，建成面积 25 万 m<sup>2</sup>；文昌新民片城市化进程加快推进，下沙人行天

桥、纸厂—船厂提质改造工程先后动工，实现礼乐城镇面貌跨越式变化。

## （二）基础设施不断完善，城镇化稳妥推进

### 1. 区域交通体系不断完善

“十三五”期间，加大力度解决群众行路难问题，新建健乐路、东乐路、东环一路、文耀路、永兴街，重建礼乐大桥、新栈桥。完成农科所桥坡改造，完成礼东公路、礼睦路、礼西路、工业路、乐祥东路扩建工程，推进会港大道、五邑路扩建工程，礼睦路、胜利南路延长线顺利通车，顺利打通礼乐南北交通大动脉，推动礼乐产城融合大发展。

### 2. 街区面貌不断提升。

积极推进西江沿岸城央绿廊工程，依托江门船厂、江门纸厂工业遗迹，结合城央绿廊建设，打造一河两岸人文景观。开展城市“美化 绿化 亮化 净化”工程，顺利完成礼睦路和南冲公路路灯工程，新装健乐路、环镇路、永宁街路灯，辖区内新更换 LED 节能路灯 993 盏。深入推进厕所革命，先后投入资金 400 多万元，新建标准化公厕 14 个，升级改造公厕 17 个。开展背街小巷升级改造工程，投入 300 余万元对辖区老旧小区巷道、水浸黑点等进行修补清理。对乐新街实现统一店招建设，规范化管理不断为礼乐添色增彩。

### 3. 生态环境日趋改善。

贯彻实施“森林围城，树林进城”绿色行动，大力开展绿化绿建工作，完成“一园二路三厂区”绿化绿建工程和 7

个公园的升级改造，新增绿化面积 12 万平方米，完成礼乐段东岸城市绿道和礼乐主灌河绿道工程；礼乐街道成功创江门市宜居城镇。加大环境保护力度，建设完成 5 座农村污水处理设施，礼乐片区污水管网工程启动建设，完成工程量 20%。

#### **4. 防灾减灾体系逐步完善。**

加快建成一批水利工程，推进南冲电排站、南口电排站、闪窖电排站的项目建设，预计 2020 初完成南冲电排站工程。加大河堤堤防建设和河道整治力度，排查整治入河排污口 79 宗，清淤河道 43 公里。建立应急体系，增加应急抗灾物资储备，提高防灾减灾能力。

### **(三) 强农惠农持续推进，新农村建设成效明显**

#### **1. 农村经济稳步提高。**

村级集体经济总收入逐年提高。2018 年，24 个村集体经济实际入库额 5473.18 万元，同比增长 8.82%。“十三五”以来，村集体经济收入年均增长近 12.76%，收入突破 1000 万元的村 1 个，收入突破 200-1000 万元的村 6 个。坚持科技兴农，新建 3 个农业科技试验示范基地，新成立农民专业合作社 29 家。

#### **2. 现代农业加快发展。**

因地制宜发展乡村经济，积极谋划和推动会港大道以南的万亩生态发展区建设。大胆探索“一村一品”发展之路，通过向东桃花、丰盛蔬菜基地、向民巨峰葡萄等特色产业打

响礼乐“现代生态农业牌”。连续4年举办“礼乐葡萄文化节”，并与区委宣传部在江南文化广场共同举办“葡萄音乐节”文艺晚会，进一步提升礼乐葡萄的品牌知名度。

### **3. 村容村貌明显改善。**

以“三清三拆三整治”为重要抓手，抓好“四好农村路”建设，开展农村人居环境整治。选取五个试点村开展美丽乡村建设。先后累计投入资金820万元，完成“三清理”12799处，“三拆除”861处，“三整治”761处。其中，丰盛村人居环境整治成为全市先进典型。礼乐街道成功创建江门乡村旅游示范镇，向民村被评为市乡村旅游示范村。8个村被评为省、市宜居示范村庄，4个村被评为省、市卫生村。加快办理农民公寓审批手续，武东、新华、乌纱村已完成农民公寓楼建设，英南，东红村也正顺利推进项目建设中。

### **4. 环境保护驰而不息。**

严格落实耕地保护制度，开展“大棚房”专项整治行动，“十三五”以来，累计查处违规“大棚房”18间，涉及面积1.28万平方米；大力推进河道“五清”、违法建设百日攻坚整治行动。清理禁养区养殖户579户，拆除养殖场棚舍2.47万平方米。加大环保巡查力度，出动检查1700多人次，出具检查记录187份，责令停产整改21家，限期整改和搬离165家，应急处理5宗，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护责任。

### **5. 农村管理不断加强。**

农村“三资”管理全面规范，建成街道农村“三资”管理交易中心，促进农村资产保值增值。规范农村财务管理，全面实行村账街管和组账街管。

#### （四）民生福祉持续改善，社会事业协调发展

##### 1. 保障体系逐步完善。

**一是落实民生保障兜底。**“十三五”以来，街道深入开展走访慰问、结对帮扶，实行低保动态管理。共发放各项低保救助金 961 万元、扶贫济困专项资金 22 万元、慈善资助金 168 万元。慈善事业加快发展，成立礼乐慈善会和 16 个村级慈善联谊会，筹集善款 2200 多万元。养老服务体系逐步完善，礼乐社会福利综合服务中心投入运营，礼乐颐养居和 9 个农村幸福院投入使用。

**二是扶贫攻坚靶向精准。**街道建档立卡精准扶贫对象 94 户 321 人，通过产业扶贫、就业扶贫、教育医疗扶贫等多种方式对贫困户开展帮扶，“十三五”以来，累计投入使用扶贫资金 161.85 万元，实现扶贫与扶志、扶智结合。创新机制建立“造血型”扶贫项目——礼乐扶贫工作坊，占地面积 800 余平方米，目前吸纳贫困户 30 多人，平均每户每年可增收 5000 元以上，进一步巩固扶贫成果。

##### 2. 基本公共服务逐步均等化

**一是教育水平稳步提高。**“三二一”工程朗晴小学及其配套设施建设完成，完成中心小学、新民小学新教学楼和区修远图书馆建设，升级改造礼乐中心小学新教学楼、礼乐中

学食堂、宿舍楼建设。不断优化教育设施设备，礼乐二中新教学楼主体工程完工，朗晴小学正式开学招生，辖区高考、中考成绩屡创佳绩。

**二是文体事业繁荣进步。**加快完善文化阵地建设，实现10分钟文化生活圈。辖区内建有新民、英南、英北等功能较齐全的文化体育公园。建有建成24小时自助图书馆免费开放。坚持每年举办群众喜闻乐见的文体活动，礼乐龙舟、篮球、百姓健康舞等屡获赛事佳绩。街道文化站创广东省特级文化站。

**三是公卫医疗协调发展。**礼乐人民医院升级为江门市五邑中医院江海分院。升级后，与五邑中医院的医联体建设不断加强，医疗水平逐步提高。完善城乡医疗卫生服务网络，礼乐街道社区卫生服务中心建设进展顺利。加大农村妇幼保健力度，积极开展“两癌”筛查，实施“母婴安全工程”，继续保持高水平的常规免疫接种率。

## （五）社会管理不断强化，平安礼乐建设稳步推进

### 1. 社会治理体制创新发展

深入开展社会治理创新综合试点，通过公益创投活动每年投入100万元购买社会服务，实现家庭综合性社工服务全覆盖。2018年7月，街道成立了江门市首个街（镇）级的社会组织联合会，作为辖区唯一的枢纽型平台，统筹并服务67家社会组织。探索建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作人才队伍为支撑的“三社联动”服务模式，开展以“联

创善治”为主题的公益微创投活动，进一步提升辖区基层治理能力和专业化服务水平。

## **2. 社会治安稳中向好。**

平安礼乐建设稳步推进，“十三五”以来，辖下 107 条自然村达到“无毒小区”标准，平安细胞创建覆盖率达 95% 以上。辖区现有公共监控视频 650 个，增配治安巡逻摩托车 33 台。开展“无邪教村居”创建工作，做好邪教人员管控工作。依法打击黄、赌、毒、黑恶势力及各类刑事犯罪，遏制社会丑恶现象。落实领导包案制度，通过网格化管理细化社会治理，深入开展社会矛盾纠纷排查调处工作，推进化解 6 起历史信访积案，无发生较大群体性事件，社会大局整体稳定。

## **3. 安全生产工作落到实处。**

坚持人民利益至上，抓好安全生产建档工作，大中企业和重点企业全面建档。深入开展安全生产宣传教育培训、安全生产专项整治行动，三年来共检查企业 9642 家次，开展执法任务 23 宗，发出行政执法文书 293 份，开展应急演练 97 次。2017 年顺利通过市第七批火灾隐患整治重点地区验收，多年来无发生重特大安全生产事故和消防事故。三防、森林防火、食品安全、查无、打假打私等工作有序开展。

## **4. 防灾减灾能力逐步提升。**

加强防灾减灾体系建设，组建街道应急管理小组，增加应急抗灾物资储备。全街道共建成应急避难场所 31 个，占

地 21 万平方米，应急管理能力有效提升。文苑社区、文昌沙社区、中福社区、五四村、英南村、向东村先后成功创建全国减灾示范社区。

## 六、党建基础持续夯实，政府行政效能不断提升

### （一）党的建设不断加强

深入开展党的群众路线教育实践活动和领导干部驻点普遍直接联系群众工作，全面强化作风建设。严格选人用人，“十三五”以来，共提拔干部 14 人次，新录用公务员 2 名，选调 3 名。圆满完成村（社区）“两委”换届选举工作，全面配齐配强村级领导班子，“两委”干部大专以上学历比例比往届提高 18.2 个百分点。新增“两新”党组织 21 个，新发展党员 99 名。礼乐街道党员培训基地被评为江海区优秀“书记项目”。

### （二）行政效能大幅提升

服务型政府建设取得成效，街道公共服务中心落成投入使用，28 个村（居）党群服务中心实现全覆盖。街道各职能部门设置和职能划分更加科学合理，顺利承接上级下放事权。落实重点项目“四个一”工作机制和民生实事督查通报制度，干部执行力明显提高。推进依法行政，实现一村（社区）一法律顾问全覆盖，“六五”普法通过验收，礼乐街道被评为江门市法治镇（街）创建工作先进单位。

### （三）党风廉政建设继续加强

落实党风廉政建设“两个责任”，大力整治四风问题，开展清理“吃拿卡要”专项行动。严格落实中央“八项规定”，完成公车改革和办公用房清理工作，厉行节约，“三公”经费逐年递减。严格招投标、政府采购、项目审批，确保项目建设安全、资金使用安全和干部成长安全，为科学发展提供坚强的政治、纪律和作风保障。创新开展基层党组织负责人向街道纪工委述职述德述廉。严惩违纪行为，“十三五”以来共查处党员干部违纪违法案件 36 宗。

## 二、规划实施过程中存在问题

目前，我市正迎来抢抓粤港澳大湾区建设历史机遇，经济发展进入新常态，竞争态势日趋激烈。礼乐街道发展面临着新的挑战，经济社会要实现更高质量发展，仍面临一系列的短板和挑战。

**一是区域经济总量小，产业集聚程度低，企业竞争力不强。**街道经济总量较小，主导产业优势不突出，重点产业的支撑作用还不明显，产业结构有待进一步优化。街道企业以中小企业为主，规模不大，且大多为经济密集型、技术含量较低的企业，科技创新实力薄弱，高技术人才缺乏易受外围经济影响。2019 年末礼乐街道规模以上工业企业 28 家，但产值超亿元的企业仅 8 家。其中，仅有 1 家企业产值在 5 亿元以上。产值最大的优美科长信新材料公司为 42.91 亿元，排在第二位的是长优实业 3.9 亿元。相当数量企业所处产业层次较低，多数采用代工或贴牌的生产形式，产品价格不高，

在整体产业链中处于“竞争激烈、利润微薄”的不利位置。品牌企业数量少，占比低，盈利能力受市场波动影响大，抗风险能力较弱，在工业环境中仍有较大的提升空间。三次产业之间的关联性和协同性较差。第三产业增长点过度专一的局面尚未得到根本扭转，尤其是服务业与零售业发展，与实体经济增长不匹配，对第二产业支撑力度较小。

**二是基础设施配套不完善，城市建设欠账较多。**城市品牌和形象还没有完全树立起来、城市环境卫生脏乱差的问题时有反弹、城市基础设施建设难以“求精”、城市管理长效机制仍未形成。受经济条件、城市建设规划的影响，街道目前仍没有工业污水处理厂，无法实现污水收集和集中处理，随着产业集聚化的提升，不利于日后的可循环经济发展。

**三是征地难与土地低效利用并存，制约招商工作开展。**一方面受限于缺少用地指标，一些优质大项目未能落户礼乐，影响了礼乐的经济社会发展。另一方面大部分被征地村集体的留用地未能兑现，导致我街道村集体经济发展较慢，部分村委会收不抵支。

**四是各项民生保障与百姓的期盼仍有差距。**街道民生事业总体规模和服务水平还不能很好的适应群众的期待，民众收入水平有待提升，教育、医疗、文化等公共服务资源总量不足，分布不均衡问题仍较为突出。

**五是信访维稳任务繁重，政府效能建设仍需提升。**由于街道征地任务较重，容易引起群体性事件的隐患较大，超过

10年的信访积案较多，经常出现缠访闹访现象，为辖区带来不稳定因素。与城市化较高的镇街相比，辖区的人民群众法治意识相对较低，容易发生矛盾，12345政府热线投诉量逐年上升，行政效能仍需进一步提升。

作为珠西最具发展潜力的地区，礼乐作为高新区（江海）区的副中心，必须增强忧患意识、使命意识、竞争意识，强化责任担当，准确把握机遇期的内涵，更加有效应对各种风险和挑战，近攻远谋，推动经济发展新常态下的转型攻坚，踏上小康社会新平台，为顺利迈向第二个“百年目标”新征程奠定基础。

### 三、“十四五”规划实施计划

“十四五”发展规划是党的十九大开启社会主义现代化新征程后将要制定的第一个五年规划，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，提前谋划“十四五”规划，对于礼乐在经济发展新常态下把握战略机遇，争创新优势，意义重大。结合“十三五”规划目标实现情况，“十四五”时期我街道要努力实现以下经济社会发展目标：

#### （一）主要目标

##### 【产业格局】

把握“一带一路”政策机遇，抢抓粤港澳大湾区建设发展机遇，以更为积极的姿态加深与港澳、莞佛的合作互赢，主动承接大湾区先进科技、现代制造业的转移和辐射，加快培育生物健康产业集聚区、创业创新产业基地、循环经济产

业园、高端装备产业园，大力发展战略性新兴产业、精细化工、装备制造、现代物流业，提升综合竞争力。

### **1. 完善发展产业结构和产业体系**

深入研究高端机电装备制造、新材料、新一代电子信息三大战略性新兴产业，按照“十四五”规划确定的增长速度、产业规模，明确与之相匹配的硬件条件和要素投入门槛。对照礼乐街道既有资源禀赋找问题，做谋划，破解相应企业快速动工投产的土地整备、交通运输、能源供应等制约因素，并对此进一步与上级相关部门单位进行沟通，落实整改情况，改善我辖区的外部生产条件，增强企业落地建设的信心，推进新落地项目尽快进入项目建设阶段。

### **2. 稳步推进优势机电产业**

在目前机电产业规划面积近 2000 亩的基础上，持续推动机电产业基地发展壮大。加大电机、电泵及上下游产品的开发和生产，完成华生电机（江门）有限公司项目一二期地块招拍挂手续，落实投资建设。配套建成电机产业城生活圈，进一步完善周边出租房、市场、商场等设施，形成产业辐射商业圈。

### **3. 完善生物健康产业集聚发展区规划**

做大做强健康食品行业，促进生物健康产业升级扩容、集聚发展。重点引进保健食品、健康养生、生物医药行业的龙头企业，推动健康产业产能快速增长。以胜利南路延长线为依托，促进量子高科生物技术有限公司、生和堂食品有限

公司、兰花食品有限公司、御澳食品有限公司等多家知名食品企业增资增产，加快量子高科二期项目上马，大胆争取全国乃至世界范围内的优质健康产业集聚，形成“抱团式”发展格局。

#### **4. 大力培育新兴智能创业产业基地**

持续升级辖区信息基础设施、普及第五代移动通信技术（5G）的产业化，吸引推动智能化企业在辖区落户，谋划打造智能化产业园区，促进信息通信技术与传统产业的加速发展。依托机电制造产业基础，加快引进汽车零部件、轨道交通装备、光电一体化等先进制造业，谋划建设高端装备产业园区，提升（装备）制造业水平。

#### **5. 谋划建设可持续发展绿色经济产业**

深入贯彻落实可持续发展理念，谋划建设循环经济产业园，重点引进低碳、绿色行业的领军企业。做优做强巴斯夫涂料（广东）有限公司，加快发展新能源、节能环保、新能源汽车等行业。结合作为江海区规模最大的汽车销售市场——利生车城，拓宽经营汽车品牌，大力发展涵盖新能源汽车整车、配套部件、专用储能材料及相关服务等领域，扩大二手车市场销售规模，调整提升市场整体环境，提升车城品味和形象。

#### **6. 创新驱动助推企业转型发展**

持续实施人才强盛战略，鼓励企业以相对优厚的条件留住高新技术人才，推动企业自身向高新技术企业方向进发，

实现产品、技术自主研发创新，造就品牌生产优势，打造良好的创新生态环境，配合上级政府的创新激励政策，在街道财政允许的范围内尽量加大对创业创新的扶持力度，扩大扶持范围，提高对科技型中小企业的资助力度，同时加强对知识产权法律法规的宣传和贯彻落实，做好创新成果保护。

## **【生态建设】**

持续深化乡村振兴建设，提升街区城市品质，实现乡村振兴和城乡融合发展，大力推动产业振兴和项目带动，打造湾区腹地的万亩都市农业生态公园，积极探索资本运营和人才建设，做好产业发展与生态保护相结合。

### **1. 加快宜居城镇环境改造**

全面推进“城央绿廊”工程建设，以社区公园、街边公园、景观路升级改造为重点，打造优质精品“口袋公园”，抓好“见缝插绿”工作，人均公园绿地面积超 17 平方米，绿化覆盖率达 45%以上，计划新建或改造共 20 个村级公园，其中新建 5 个，升级改造 10 个。

### **2. 推进生态文明建设**

做好江门河、礼乐河堤岸两边绿化环境，建设万里碧道，打造乡村绿廊。加大水环境整治力度，实施礼西片区分散式污水处理工程、礼乐片区黑臭水体及农村生活污水设施建设工程。推进节能减排和清洁生产，淘汰落后产能。改善大气环境质量，强化对挥发性有机物排放、机动车尾气、施工工地和道路扬尘的管控。全面落实污染防治行动计划，强化土

壤污染管控和修复，防范非法转移倾倒固体废物行为。深化落实“河长制”“湖长制”，加快黑臭水体综合治理，确保实现“长制久清”。引导企业采用先进的生产工艺和技术手段，按照“节能、降耗、减污”原则持续提高清洁生产水平，提高工业用水重复利用率，降低单位工业增加值能耗和废水排放量，继续深入开展工业废水全面达标排放工作，决战决胜环保攻坚战。

### **3. 严格控制污染排放**

牢牢把握和践行“绿水青山就是金山银山”理念，构建系统治污体系，加大污染防治力度，降低污染物排放总量，妥善处理生活垃圾和危险废物。深入推进街道环保网格化管理机制，建立“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”网络化环境监管体系，切实履行属地责任，真正做到守土有责，守土尽责，让礼乐辖区的天更蓝地更绿水更清。

### **4. 完善水利设施建设**

加快完善南冲电排站、南口电排站和闪澗电排站等项目建设，做好礼乐中心河、主灌河等河道的清淤工作。

## **【城市格局】**

按照统筹规划、合理布局、完善功能的原则，科学编制街区规划。统筹市政公用设施，全面提升交通、通信、供电、供水、供气、污水垃圾处理等基础设施水平，扩大城市绿化面积和公共活动空间，积极稳妥推进城市化进程。

### **1. 完善区域交通路网**

完成礼西路新建工程、礼义路改造工程、乐祥西路新建工程、永宁街至环镇路扩建工程、金瓯路西沿线建设工程、文昌路改造工程、向青路新建工程、礼东公路二期（礼乐桥-礼睦路段）工程、南冲路扩建工程（会港大道-荣汉桥）、东海路（礼睦路-礼乐大桥）改造工程、南山路新建工程（礼乐段）、一行路新建工程（礼乐段）、船厂跨江桥梁、会港大道二期工程（礼睦路——南山路）、礼乐沿江路（礼义路——五邑路）、南冲公路扩建工程、上市企业集聚区路网工程、礼睦路（江珠高速-番禺冲桥段）扩建工程、东海路（礼睦路-礼东大桥）改造工程等交通项目建设，实现市区道路、水路、高速、轻轨铁路的顺畅对接。

## **2. 完善城市功能配套。**

根据区打造“一个核心区，两个副中心”的城市布局，加快完成城央绿廊-下沙人行天桥、江门船厂至江门纸厂段改造工程。继续发挥文昌-新民片礼乐城市化建设的桥头堡，主动融入核心区建设，大力发展战略产业，以恒大御景半岛、朗晴新天地等楼盘为依托，加紧盘活 1900 亩收储地，建设 1-2 个商业综合体，打造集旅游、商住、休闲一体的大型城市综合商圈。大力推进交通一体化战略，加快构建多层次公交网络，对礼乐公交首末站进行原址升级。

## **3. 推进宜居城乡建设**

扎实推进农村“五改”工程（改水、改路、改厕、改灶、改危房），落实做好四好农村路工作，不断提升村道管理服

务水平。完善各村休闲绿化公园、文化娱乐中心、篮球场、体育活动场所等公共设施。加强城乡保洁制度，适当增设生活垃圾中转站，对垃圾进行无害化处理。指导各村居争创省市级宜居村庄、生态示范村，争取辖区完成全覆盖。

#### **4. 提升城乡品位形象**

坚持产城人融合理念，结合实施乡村振兴战略，持续通过城乡环境综合整治工作开展，不断提升城市品位形象，改善农村人居环境，打造宜居宜业宜游优质生活圈。打造城市品质提升示范区，持续推进城央绿廊建设，着重推动、纸厂片区、船厂遗址公园等地标性项目建设。加快推进老旧小区和旧商业街区等重点区域升级改造，并以中福、文苑为试点，结合民生保障和提升整治方式，不断完善社区基础设施配套。加快推进道路、生活、休闲、娱乐、运动设施建设，推动农田公园化，以农业生态园（威东段）为建设试点，推进全街道农业生产与观光体验有机融合，全力打造集田园互动、观赏采摘、农耕体验、运动休闲等功能于一体的都市农业生态区，在全省树立创新型体验式都市生态农业新名片。加快推进乡村绿廊建设，以原有自然景观为依托，高标准建设白鹭湿地公园、龙舟公园、蒲苇水岸观光带和无障碍、不间断的林荫栈道，把礼乐水道打造成集水陆观光、休闲垂钓、田园野趣等功能于一体的生态活力廊。

#### **【农村经济】**

不断优化农民生产结构，加强农业基础设施建设，完善

以工促农、以城带乡长效机制，加大强农惠农力度，提高农业现代化水平和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园。

### **1. 加快发展现代农业**

依托礼乐农田保护区丰富的生态资源，面向大湾区构建现代农业产业体系，推动农业现代化生产经营，针对湾区核心城市尤其是深圳、香港消费市场大、消费能力强、对高品质农产品需求旺盛的特点，结合礼乐街道自身农业资源的优势，推动礼乐葡萄、蔬菜、锦鲤、桃花等优势农产品进入湾区市场。借鉴成功案例做强休闲农业、田园综合体、乡村旅游、文化创意等新业态，高标准打造农业生态公园，实现农业生产与都市公园有机结合。通过农地经营权集约化运作，带动范围内 8 条村的农业产业发展。扩大葡萄种植规模，打造礼乐葡萄、向东桃花旅游节的金字招牌。

### **2. 大力发展农村经济**

坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商，鼓励各村大胆探索“一村一品”发展之路，培育特色产业。指导村级集中集约开发土地，鼓励村级建设高标准厂房和商住楼。跟踪旧村庄、旧厂企的“三旧”改造报批工作，引导村级对旧工业园区升级改造。加强农村“三资”管理，确保农村资产、资源保值增值，提高村集体和村民收入。

### **3. 发展龙头企业。**

突破性发展产业龙头企业，依托龙头企业形成农副产品

生产与销售的链接纽带，将农户的分散经营与大市场有效结合，形成产、供、销一体化经营格局。为龙头企业的发展出台优惠政策，创造宽松环境。

**4. 积极开发农村人力资源。**通过实施农民培训工程、发展农村职业教育等措施，帮助农民群众提高综合素质和劳动技能，在生产经营活动中运用新技术和新方法。

## **【社会治理】**

完善社会治理体系，推进社会治理现代化。坚持稳定和发展两手抓，两手都要硬，加快社会治理法治化进程，提高社会治理法治化水平。坚守底线、突出重点、完善制度，保障基本民生，率先全面建成小康社会。

### **1. 加强社会综合治理**

继续坚持“稳定是第一责任”，强化人防、物防、技防为主的社会治安综合体系，把维护安定团结的政治局面和安定祥和的社会环境放在突出位置。加强矛盾纠纷排查调处，提高社会治安综合治理水平。依法打击黄、赌、毒、黑恶势力及各类刑事犯罪，力争综合治理工作、社会治安秩序、公众安全感在全区排位靠前；群体性事件总量、刑事案件总量、治安灾害事故、进省到京非正常上访总量逐年减少。加强法制民主宣传，到2025年末，全社会法制观念得到进一步增强，基层民主制度更加完善，公民政治参与有序，形成文明法治、公平正义、宽容诚信、安全稳定的社会环境，构建和谐取得新进步。

## **2. 积极促进就业创业**

坚持工农商业协调发展，大力支持农村创业创新，以创业带动就业，着力解决农村富余劳动力转移就业问题。加强对精准扶户技能晋升培训和就业创业政策的宣传和发动工作，开展职业技能培训，提升群众职业技能素质。

## **3. 不断提升教育水平**

推动义务教育均衡发展，全面提高教育教学质量。普及高中阶段教育。发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。到2025年，幼儿园入园率达到98%以上；小学、初中入学率达100%；高中入学率95%以上，辍学率1.5%以下；特殊教育率95%以上。继续改善教育教学条件，完成礼贤小学教学楼、礼乐中学宿舍楼、饭堂工程建设。加强教师队伍建设，推进城乡教师交流。到2025年小学教师本科率达75%，初中教师本科率达95%，高中教师本科率达100%。继续改善教育教学条件，完成礼贤小学教学楼、礼乐中学宿舍楼、饭堂工程建设。加强教师队伍建设，推进城乡教师交流。改善教学条件，完成礼贤小学教学楼新建工程、礼乐中学宿舍楼、饭堂工程、朗晴小学二期建设。

## **4. 全面推动民政事业高质量发展**

聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，着力打造民政领域“大救助、大养老、大儿童保障、大慈善、大社会治理”五大工作体系，全面推动民政事业高质量发展，发挥民政工作在社会建设大局中的作用。进一步加强保障和改

善民生，稳步提高社会救助标准，落实各类惠民保障及助残政策措施，不断提升社会救助兜底保障水平。全力推进社会治理工作，加强社区社会组织培育发展，带动更广泛社会参与，逐步实现政府治理和社会调节、村（居）民自治良性互动。加强农村党风廉政建设，督促村务监督委员会履职尽责，提升工作水平、推进民主监督、民主管理进程。进一步加快推进养老事业发展，完善社区养老服务体系建设，建成礼乐街道区域养老中心，持续推进长者饭堂运营服务，为困难长者和有需要的长者提供低偿用餐服务，满足社区长者“就餐、社交、娱乐、健康、日托”五大养老服务需求，进一步满足人民日益增长对美好生活的需要。

## **5. 全面加强基层公共就业和社会保障服务建设**

进一步落实公共就业创业服务规范化、标准化和信息化建设。深入贯彻就业优先战略，全面落实稳就业举措，对劳动年龄内有劳动能力及就业意愿的未就业人员纳入就业实名制管理，实施精准援助和帮扶。以促进就业创业为导向，围绕就业困难人员、贫困劳动力等重点困难群体深入开展职业技能培训帮扶，加大对重点群体的托底帮扶力度，通过举办各类招聘会，推进线上招聘活动，促进劳动者更加充分和更高质量就业。落实各类就业优惠扶持政策措施，促进城镇新增就业人数持续增长，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。劳动用工管理全面实现就业实名制，通过网上用工服务平台建立用工台账，实现用工备案、用工申报机制常态化管理，

推进劳资诚信信息管理制度，加强劳动保障巡查，积极妥善化解劳资纠纷隐患，构建和谐劳动关系。逐步完善社会保险服务，实现全民享有社会保障，城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险参保人实现应参尽参。企业退休人员全面实行社区化管理。

## 6. 完善公共卫生服务体系

深化农村卫生体制改革，加大对农村卫生事业的投入，优化卫生资源配置，不断满足农村居民医疗卫生服务需求，提高农村居民健康水平。一是完善农村卫生服务网络。加大投入，开展农村卫生站规范化建设，完善与农村卫生站服务水平相适应的医疗设备，改善卫生站的硬件配备和服务环境，建设覆盖广泛的农村卫生服务网络，做到小病不出村。二是加强农村卫生服务队伍建设。加大力度，吸引具有专业技能的医护人员到农村卫生站工作，提高农村卫生服务队伍的综合素质，改善队伍结构。三是完善以大病统筹为主的城乡居民基本医疗保险制度和医疗救助制度，实现农村卫生事业与当地社会经济协调发展。四是加大农村妇幼保健工作力度，优化整合妇幼保健和计划生育技术服务资源，街道计划生育服务中心与江门五邑中医院江海分院妇幼保健职能整合。积极实施“母婴安全工程”，加强江门五邑中医院江海分院产科建设和质量管理，进一步提高妇幼保健工作水平。目标是住院分娩率达到 100%，孕产妇死亡率低于 15/10 万，婴儿死亡率低于 4‰；继续实施“出生缺陷干预工程”，目标

是新生儿出生缺陷发生率控制在 90/万以下；积极做好改善儿童营养、预防儿童意外伤害和妇女儿童心理卫生等工作，目标是 5 岁以下儿童中、重度营养不良患病率比“十四五”期末下降 10%，低出生体重发生率控制在 4%以下，婴儿母乳喂养率达 90%以上，0-6 岁儿童保健管理率达 98%以上；继续保持高水平的常规免疫接种率。

## 【党的建设】

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把政治建设放在党的各项建设的首位，加强组织领导，强化责任担当，不断巩固和提升党的地位。

### 1. 全面提升党建工作水平

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，全面贯彻党要管党、全面从严治党要求，严格执行党章和党内法规制度，坚持把制度建设贯穿基层党的建设各项工作，建立完善科学完备的制度体系，增强制度的系统性、整体性、协同性，推动基层党建工作有章可循、运行有序。坚持党对基层工作的全面领导，进一步巩固农村党组织领导核心地位，提升两委干部“一肩挑”比例，全面实施农村基层组织向党组织报告工作制度。健全完善基层党建标准化体系建设，严肃党内组织生活，着力解决组织生活不经常、不规范、不认真的问题。树立“一村一品”农村特色党建品牌，以典型示范作用带动辖区内整体品牌力提升，不断巩固扩大先进基层党组织比例，力争 100%达标创优，推动基层党组织整体

提升、全面进步。推动“两新”党组织提质扩面工作，在确保“两新”组织的工作覆盖率100%的基础上，不断提升党组织覆盖率，着力培育“两新”党建品牌和示范样板。提高社区“大党委”工作效能，营造共建共治共享社会治理新格局。加快“智慧党建”步伐，建立健全党建信息搜集、处理、发布、推送工作机制，提高信息资源共享效率，让党建工作更加科学高效。

## **2. 健全人才选育工作**

坚持正确选人用人导向，建立健全选人用人机制，完善党员干部教育培训，提升管理监督水平。加强“头雁”培育和后备干部人员储备，严格人选标准、规范选举程序、严肃换届纪律，按时按质完成2021年村（社区）“两委”换届选举工作，配齐配强村级干部队伍，全面提升村级班子的战斗力、凝聚力。做优做强人才发展平台，深入实施人才强街战略，建立健全人才工作机制，进一步发挥政府引导和企业主体的作用，营造引才、育才、用才、留才良好环境，让各类人才充分集聚，让智慧才华充分施展，力争“十四五”期间引进一批各类高素质人才，为礼乐街道产业转型升级、提质增效实现高质量发展提供强有力的人才保障和智力支撑。

## **3. 加强反腐倡廉**

加强党风廉政建设和反腐败工作，坚持全面从严治党，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督机制。努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

#### **4. 提升行政效能**

深化街道体制改革，优化街道机构设置，科学配备街道职能，完善基层治理体系，推动治理体系和治理能力现代化。加强法治政府、责任政府、效能政府建设，严格规范依法行政行为，落实行政执法责任制。大力推进政务公开，提高政府依法行政的透明度和公信力。完善街道党群服务中心服务体系。坚持每年完成一批民生实事和重点项目。