

**江门市江海区礼乐街道国民经济和社会发展  
第十二个五年规划纲要  
(2011-2015)**

江门市江海区人民政府礼乐街道办事处

2011年9月23日

# 目 录

第一章 发展基础和发展环境	- 4 -
第一节 发展基础	- 4 -
——经济实力显著增强	- 4 -
——产业格局不断优化	- 5 -
——民生水平稳步提高	- 5 -
——人与自然保持和谐	- 6 -
——基础设施持续改善	- 6 -
——体制机制改革继续深化	- 6 -
第二节 发展环境	- 6 -
——发展机遇	- 7 -
——自身优势	- 7 -
——面临的挑战	- 7 -
附表 1: 礼乐街道“十一五”规划主要目标实现情况	- 9 -
第二章 指导思想、发展目标和发展战略	- 10 -
第一节 指导思想	- 10 -
第二节 总体要求	- 10 -
——坚持集群发展, 培育三大产业集聚发展区	- 10 -
——加快三产发展, 重点培育轨道商圈	- 10 -
——强化交通支撑, 建设区域交通枢纽	- 11 -
——优化辖区环境, 促进经济社会自然协调发展	- 11 -
——完善社会保障, 促进民生水平稳步提高	- 11 -

——坚持宜农则农，促进城乡一体化发展	- 11 -
<b>第三节 发展目标</b>	- 12 -
——经济又好又快发展	- 12 -
——经济结构进一步优化	- 12 -
——可持续发展能力增强	- 12 -
——人民生活明显改善	- 12 -
——社会发展水平显著提升	- 13 -
——民主法制更加健全	- 13 -
<b>附表 2: 礼乐街道“十二五”经济社会发展主要指标表</b>	- 14 -
<b>第三章 坚持集群发展，培育三大产业集聚发展区</b>	- 15 -
<b>第一节 机电产业集聚发展区</b>	- 15 -
<b>第二节 生物健康食品集聚发展区</b>	- 15 -
<b>第三节 江门市国际农产品现代物流中心 现代物流产业集聚地</b>	- 16 -
<b>第四章 加快三产发展，重点培育轨道商圈</b>	- 16 -
<b>第一节 汽车商贸</b>	- 16 -
<b>第二节 房地产</b>	- 16 -
<b>第三节 特色饮食</b>	- 17 -
<b>第四节 打造轨道商圈</b>	- 17 -
<b>第五章 强化交通支撑，建设区域交通枢纽</b>	- 18 -
——一线	- 18 -
——两高	- 18 -

——两环	- 18 -
——四横	- 19 -
——四纵	- 19 -
第六章 优化辖区环境，促进经济社会自然协调发展	- 19 -
第一节 加强社会治安综合治理	- 19 -
第二节 推进节能减排	- 19 -
第三节 加强环境保护和污染防治工作	- 20 -
第四节 合理开发利用土地资源	- 20 -
第七章 完善社会保障，促进民生水平稳步提高	- 21 -
第一节 提升教育服务水平	- 21 -
第二节 完善公共医疗卫生体系	- 21 -
第三节 增强人口计生服务质量	- 22 -
第四节 建设社会主义先进文化	- 23 -
第五节 加强群众性体育活动	- 23 -
第八章 坚持宜农则农，促进城乡一体化发展	- 23 -
第一节 统筹城乡规划编制	- 24 -
第二节 统筹城乡基础设施建设	- 24 -
第三节 统筹城乡产业发展	- 24 -
第四节 构建农村现代流通经营服务网络体系	- 25 -
第五节 深化农村体制机制改革	- 25 -

“十二五”时期（2011-2015年）是我街道全面建设更高水平的小康社会，向基本实现社会主义现代化目标迈进的关键时期，也是深入贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）》，抢抓世界经济调整，主动承接产业转移，谋求跨越式发展的重要时期，决定着街道未来长远发展走向。本规划纲要围绕区委区政府未来五年的战略部署，结合街道自身的经济社会发展现状和自然区位条件进行编制，是未来五年辖区经济社会发展的总纲，是建设“和谐街道、幸福礼乐”的重要指导。

## **第一章 发展基础和发展环境**

### **第一节 发展基础**

“十一五”期间，街道党工委领导广大干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，自觉用科学发展观统领经济社会发展全局，不断解放思想、改革创新，牢牢把握转变经济增长方式的主线，积极应对国际金融危机的挑战，努力化解社会综治信访维稳难题，胜利完成“十一五”主要目标任务，为“十二五”的进一步发展打下了良好的基础。

#### **——经济实力显著增强**

“十一五”期间，我街道经济总体呈现平稳较快发展的良好态势，经济综合实力明显增强。财政一般预算收入、规模以上工业增加值和社会消费品零售总额等指标均实现翻一番。2010年我街道地区生产总值达 13.72 亿元，年均增长 14.28%，高于预期目标 0.28 个百分点；人均生产总值达 24382 元（约为 3694 美元），年均增长 13.15%。地方财政一般预算收入 6022 万元，年均增长

17.22%，高于预期目标 1.22 个百分点；规模以上工业增加值 7.11 亿元，年均增长 21.63%；社会消费品零售总额 5.89 亿元，年均增长 18.88%，高于预期目标 5.88 个百分点。

### ——产业格局不断优化

全街道以工业强街，第三产业富街的产业发展格局进一步清晰，产业结构继续优化。“十一五”期末，一、二、三产业比例为 12.50:51.03:36.47，与“十五”期末相比，第一产业下降 4.32 个百分点，第二产业上升 6.15 个百分点，第三产业微降 1.83 个百分点。传统农业转型取得新进展，农保区建设工程扎实推进。工业产业集群初步显现，化工、机电以及传统食品加工产业集聚发展的条件逐渐成熟，产业集中发展区形成雏形。第三产业继续发展壮大，汽车商贸规模扩大，房地产出现新亮点，特色饮食街不断发展，江门市现代物流产业集聚地开发有序推进。

### ——民生水平稳步提高

经济社会发展的成果惠及广大群众，人民生活水平持续提高。“十一五”期末，城镇居民人均可支配收入 13833 元，2008-2010 年年均增长 13.96%，农村居民人均纯收入 9930 元，年均增长 10.7%，高于预期目标 4.7 个百分点。免费义务教育政策、教师待遇“两相当”得到坚决执行，顺利通过省教育强区的督导验收，高中阶段教育毛入学率为 96.8%；医疗卫生服务更加健全，人口健康素质稳步提高；精神文明建设成果丰硕，礼乐龙舟文化得到了有效保护和传承，被列入广东省非物质文化遗产名录；群众体育事业蓬勃发展，获得全国群众体育先进单位称号；人口出生率、人口自然增长率保持较低水平，计划生育率达到 95.24%；社会保障体系更加完善，新型农村合作医疗覆盖率达到 100%，农民群众

看病难、看病贵问题得到缓解；就业、再就业工作成效明显，农村富余劳动力转移就业工作继续深入；社会治安良好，人民生活安定和谐。

### **——人与自然保持和谐**

可持续发展战略得到切实贯彻，生态环境保护和污染防治工作有序推进，“十一五”节能减排目标圆满完成。辖区水系保护取得成效，有机污染得到控制。土地开发严格、科学、有序，生态环境保持平衡。文昌沙污水处理厂二期工程顺利完成，新民腊味污水处理厂建成投入使用。长优实业公司被列入省“十一五”期间首批循环经济试点单位。

### **——基础设施持续改善**

交通基础设施建设成效显著，江中、江珠高速、南环路延伸线及广珠城际轻轨江门支线建成通车，胜利南路、礼西路等交通主干道建设进入筹备实施阶段，礼东大桥、礼睦路大修工程相继开工，助推礼乐加速融入市区经济圈和珠三角经济圈。水利防灾减灾工程建设扎实推进，对水资源的宏观调控与利用能力进一步增强。大力推进“三旧”改造，城市化步伐加快。

### **——体制机制改革继续深化**

改革攻坚和体制创新的力度不断加大，政府依法行政能力继续增强。以自由竞争和法制为核心的市场经济制度不断完善，市场经济主体的活力不断增强，经济社会又好又快发展。公共财政职能继续完善，投资体制改革和农村税费改革不断深化。农村土地股份制试点全面铺开，村集体经济活力不断增强，集体经济总量稳步增长。

## **第二节 发展环境**

“十二五”时期，我街道经济社会发展既面临着诸多重大机遇，也存在着一些不容忽视的挑战。

### ——发展机遇

一是新一轮的国际产业转移带来的新机遇。经济全球化和世界经济一体化是当今世界经济发展的主流。在今后相当长一段时间内，中国特别是广东仍然是世界经济的重要组成部分和世界经济转移的热点地区。我街道南环路、东海路及规划中的礼西路周边拥有广阔的开发空间和纵深，承接产业转移的潜力巨大。二是区域一体化发展带来的新机遇。礼乐地处江门市三区交汇处，在江门市区一体化乃至珠中江一体化发展中的战略位置非常突出。三是交通基础设施建设带来的新机遇。目前已建成或规划中的港澳大桥、广珠铁路、沿海铁路、广珠及广佛珠城际轨道交通、广珠西线高速、江珠高速北延线等交通主干网络，为我街道进一步发挥自身区位、资源优势，拓宽对外合作提供了重要支撑。

### ——自身优势

一是区位优势。我街道地处江门三区交汇要冲，西接新会会城，东连高新区，北接蓬江区，是江门市区一体化的战略要地，也是珠中江一体化的重要纵深。二是产业优势。经过多年努力，辖区已形成机电、精细化工、食品加工和汽车商贸等支柱产业，拥有一批龙头企业。三是土地优势。礼乐属城乡结合部，辖区内地势平坦，土地储备充足，有充足的发展空间，承载能力强，具备大规模工业化、城市化的良好基础。

### ——面临的挑战

从国内外环境来看，国际金融危机之后世界经济格局面临调整，外部需求收缩，贸易保护主义抬头，加之国内资源环境政策

收紧，节能减排任务指标艰巨，经济外向度高的产业面临严峻的挑战。从自身来看，我街道在经济和社会发展中仍存在一些困难和问题：**一是**经济总量偏小，产业结构仍偏向低端。产业发展仍主要依靠资金和劳动力投入来拉动，粗放型的经济发展模式没有根本转变。**二是**财力薄弱与基础设施建设、教育、医疗、社会保障等投入需求日益增加之间的矛盾比较突出。**三是**经济发展的载体建设相对滞后，征地难，土地资源不能有效释放。**四是在**经济快速发展，民生水平大幅改善的同时，利益主体日趋多元化，统筹协调各方利益关系的难度加大，维稳任务繁重艰巨。

附表 1: 礼乐街道“十一五”规划主要目标实现情况

指标	2005 年	“十一 五”规划 目标	2010 年	“十一 五”年均 增长	属性
GDP (亿元)	8.03	年均增 长 14%	15.72	14.28%	
人均 GDP (元)	13147	——	24382	13.15%	
三次产业比重 (%)	16.82: 44.80: 38.20	——	12.50: 51.03: 36.47	——	
社会消费品零售总 额 (亿元)	2.51	年均增 长 13%	5.96	18.88%	
社会固定资产投资 (亿元)	7.61	年均增 长 13%	8.78	1.6%	
进出口总额 (万美 元)	2440	——	8958	29.71%	
规模以上工业增加 值 (亿元)	2.77	——	7.11	21.63	
城镇居民人均可支 配收入 (元)	——	——	13833	13.32%	
农民人均年纯收入 (元)	5971	年均增 长 6%	9930	10.71%	

地方财政收入（万元）	2742	年均增长 16%	6022	17.22%	
------------	------	----------	------	--------	--

## 第二章 指导思想、发展目标和发展战略

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领经济社会发展全局，适应国内外形势的新变化，积极回应人民群众的新期待、新要求，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，深入实施《珠三角规划纲要》，进一步解放思想，坚持集群发展，壮大第三产业，强化交通支撑，优化辖区环境，完善社会保障，推进发展成果全民共享，加快建设繁荣礼乐、宜居礼乐、幸福礼乐，争当实践科学发展观排头兵。

### 第二节 总体要求

贯彻“十二五”规划纲要，必须坚持以下原则：

#### ——坚持集群发展，培育三大产业集聚发展区

以建设成为珠三角先进制造业重点发展区为目标，认真贯彻区委区政府“工业强区”战略，培育机电、精细化工、生物健康食品三大优势产业集聚发展区，促进制造业整体发展水平和综合竞争力提升。

#### ——加快三产发展，重点培育轨道商圈

以构建现代产业体系为目标，以结构调整为主线，认真贯彻区委区政府“三产兴区”战略，进一步提高服务业发展水平和在国民经济中的比重。做大做强汽车商贸、房地产、特色饮食业。以轻轨新民站为核心，培育轨道商圈。

### **——强化交通支撑，建设区域交通枢纽**

完善辖区交通路网建设，着力加强高速、轻轨、城市公共交通系统的衔接，着力建设区域交通枢纽，完善工业、商贸、流通协调发展的格局，变区位优势为产业优势和竞争优势。大力发展枢纽经济，以打造区域性现代物流产业集聚地为目标，推动农产品交易中心建设。

### **——优化辖区环境，促进经济社会自然协调发展**

坚持“稳定是第一责任”，强化人防、物防、技防为主的社会治安综合体系，把维护安定团结的政治局面和安定祥和的社会环境放在突出位置。认真贯彻区委区政府“绿色发展”战略，加大自然环境综合治理力度和污染防治力度，深入开展辖区水系综合治理与保护，加快完善城市排污治污设施，改善人居环境，建设宜居礼乐。

### **——完善社会保障，促进民生水平稳步提高**

坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，认真贯彻区委区政府“和谐共享”战略，以改善民生为重点，加强社会管理，完善社会保障，改善医疗卫生、教育培训、文体娱乐等公共服务水平，大力发展各项社会事业，推动民生水平整体提升。

### **——坚持宜农则农，促进城乡一体化发展**

坚持规划先行，统筹城乡发展。认真执行国家强农惠农政策措施，促进农业持续健康发展。坚持科技兴农，不断提升农业科技含量，充分依托万亩基本农田保护区发展特色农业、观光农业，推动农业产业化，增加农产品附加值，拓宽农民增收渠道。深入进行农村财务制度改革，强化农村干部队伍建设，不断增强基层

组织活力和战斗力。

### **第三节 发展目标**

根据全面建设更高水平小康社会的要求及江海区“十二五”规划目标，“十二五”时期我街道要努力实现以下经济社会发展主要目标：

#### **——经济又好又快发展**

街道经济继续保持较快发展，经济结构优化升级，经济增长的质量和效益明显提高，到2015年末，地区生产总值、规模以上工业增加值、地方财政一般预算收入、社会消费品零售总额和固定资产投资比2010年再翻一番。全街道生产总值达到32.1亿元，年均增长15%；人均生产总值达到47000元（约合7121美元），年均增长14.03%；规模以上工业增加值16.27亿元，年均增长18%；地方财政一般预算收入1.26亿元，年均递增16%；社会消费品零售总额13.07亿元，年均增长17%；固定资产投资18.44亿元，年均增长16%。

#### **——经济结构进一步优化**

现代产业体系建设步伐加快，先进制造业和现代服务业成为推动街道经济发展的突出力量，实现“双轮”驱动，到2015年末，三大产业比例达到8：57：35。

#### **——可持续发展能力增强**

资源利用效率明显提高，单位生产总值能耗和主要污染物排放总量完成国家、省、市和区下达的目标任务。到2015年末，城镇污水处理率达到80%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到90%以上，工业废水排放达标率达到95%以上。

#### **——人民生活明显改善**

生活水平和质量进一步提高，力争 2015 年末，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长均达 10%；人民群众综合素质普遍提高，文化生活丰富多彩，人民期望寿命达 76 岁。

### ——社会发展水平显著提升

医疗卫生水平显著提高，社会保障体系进一步完善，街道内二三产业就业人数不断增加。“十二五”期间，人口自然增长率控制在 7‰左右，科技、教育、文化、体育事业全面发展，社会和谐发展水平显著提升。

### ——民主法制更加健全

到 2015 年末，全社会法制观念进一步增强，基层民主制度更加完善，公民政治参与有序。基本形成文明法治、公平正义、宽容诚信、安全稳定的社会环境，构建和谐取得新进步。

**附表 2: 礼乐街道“十二五”经济社会发展主要指标表**

指标	2010 年	2015 年目标	年均增长 (%)	属性
GDP (亿元)	15.72	31.6	15	预期性
人均 GDP (元)	24382	47000	14	预期性
三次产业比重 (%)	12.50: 51.03: 36.47	8: 57: 35	—	预期性
社会消费品零售总额 (亿元)	5.96	13.07	17	预期性
社会固定资产投资 (亿元)	8.78	18.44	16	预期性
进出口总额 (万美元)	8958	14427	10	预期性
规模以上工业增加值 (亿元)	7.11	16.27	18	预期性
城镇居民人均可支配收入 (元)	13833	23310	11	预期性
农民人均年纯收入 (元)	9930	15990	10	预期性

地方财政收入(亿元)	0.6	1.26	16	预期性
------------	-----	------	----	-----

### 第三章 坚持集群发展，培育三大产业集聚发展区

#### 第一节 机电产业集聚发展区

做好行政服务，继续支持江晟机电产业基地做大做强。大力开展乌纱地段控规编制工作，充分发挥乌纱地段区位优势，引导电机、电泵及上下游产业集中发展，推动产业链向高端延伸，巩固机电产业的支柱地位。进一步理清招商选资思路，特别注重土地的投资强度和单位产值，注意土地的集约、节约使用，提高土地的回报率，精选有实力的大企业、大项目进入机电产业集聚区，形成龙头带动，集聚发展的态势。

#### 第二节 生物健康食品集聚发展区

推动传统食品产业转型升级，吸引拥有国内领先生产技术水平食品生产企业，谋划将武东村内河两岸区域打造成国家级的生物健康食品集聚发展区。走食品产业多元化、专业化、现代化发展道路。编制武东地段控制性详细规划，高标准、高规格地谋划武东地段的功能分区，统筹使用基础设施建设资金。坚持集约、节约用地，统筹有限的土地资源，最大限度的实现土地价值。力争到2015年末，武东地段的基础设施建设基本完善，量子高科和兰花食品投产，带动整个区域的良性发展。同时，按照“统一规划建设、原辅料统一采购配送、进出货统一检验检疫、合力打造统一品牌、产品质量统一标准”的“五个统一”的标准，将整个街道的腊味加工上下游企业进行集中统一管理。进一步支持腊味行业学习引进先进的企业管理理念和法人治理结构，从根本上改变小作坊的发展模式，推动腊味行业实现质的飞跃。完善武东污

水处理厂及武东地段污水管网建设，实现经济效益和环境效益的有效协调。继续办好腊味节，努力使腊味节成为粤港澳地区知名的区域性腊味展销平台，并适时推动腊味节向生物健康食品节转型，促进食品集聚发展区发展。

### **第三节 江门市国际农产品现代物流中心**

在市委市政府、区委区政府的领导下，充分借助市、区各级的力量，将南环路北侧、睦洲水道东侧区域打造成现代物流产业集聚地，重点谋划建设区域性农产品交易中心，带动礼乐万亩基本农田保护区的农业结构调整和升级，促进农业稳步健康发展。力争 2015 年末，江门市国际农产品现代物流中心基本成型，区域内主要道路、桥涵、供电、排污治污等基础设施基本建成，并引入 3-5 家大型龙头企业。

## **第四章 加快三产发展，重点培育轨道商圈**

### **第一节 汽车商贸**

以利生车城为依托，大力推进汽车、摩托车交易中心建设，着力打造集汽车和摩托车交易、展览、运动为一体的现代汽车文化城。大力支持利生汽车文化广场做大做强一年一度的汽车摩托车博览会，不断为汽车、摩托车交易注入文化及竞技运动元素，扩大博览会的文化内涵和影响力，带旺整个汽车商贸业。力争 2015 年末，在五邑路礼乐出口两侧形成汽车摩托车及相关零配件集散区和专业市场。

### **第二节 房地产**

加快文昌地段的旧城改造步伐，完善社区基础设施建设，提升城市品味和商住环境。扎实做好跟踪服务，推动帕佳图、文昌

花园房地产项目加快建设，引导开发商更新建设开发理念，提升房地产整体开发品味和质量。做好房地产开发商的遴选，引入现代、前卫，能够代表城市发展趋势，体现“低碳”理念的有实力、有知名度的开发商投资参与土地开发，助推礼乐城市化进程，增强城市动感和活力，促进礼乐城镇面貌的跨越式变化。力争2015年街道建成4个高档楼盘，打造1-2个有代表性的区域性地标建筑。

### **第三节 特色饮食**

以礼东生态美食园为中心，抓住府东、府西小区开发的契机，做大做强礼东田园生态美食街。扶持第一城渔村、丰泽园等餐饮龙头企业进一步发挥示范带动作用。加强卫生监督和管理，支持餐饮企业提升饮食服务业水平。

### **第四节 打造轨道商圈**

以轻轨新民站为中心，划分三个发展区域，逐步扩散轻轨辐射带动作用。一是以轻轨新民站周边为核心功能区，打造“陆地港”。仿效“航空港”、“航运港”的发展思路，通过完善配套设施，将轻轨站周边打造成“陆地港”，重点发展保障轻轨站正常运转，促进轻轨与其他交通方式衔接的服务设施和产业，包括最基础的公共服务设施、公交站点以及必要的商店、餐饮店、宾馆、停车场等等。二是建设衍生功能区，发展第三产业。在核心功能区之外，划定大约两平方公里的面积，作为衍生功能区，重点发展配套产业。主要依托原有的利生车城，发展汽车物流业；依托轻轨站带来的人流，优化提升原有的商业购物和餐饮、住宿等服务业；发展高档商住小区。三是将衍生功能区之外的礼乐作为外围功能区，为轻轨商圈提供工业制造业支撑。

## 第五章 强化交通支撑，建设区域交通枢纽

继续加大路网建设投入，建设区域交通枢纽。打通“断头路”，全面建成大交通网络，实现市区道路、高速公路、轻轨的顺畅对接。深化公路养护制度改革，切实履行公路养护职责，合理安排对重要路段进行改造升级，保障道路交通安全，提升道路通行能力。加大力度解决群众行路难问题，建设人民满意交通。重点推动八大交通建设工程，构筑和巩固“一线两高两环四横四纵”的现代化多层次交通路网格局。

### ——一线

广珠轻轨江门支线。继续协助完善礼乐轻轨站附属设施，扶持新民村加大乐民路新村建设力度，不断完善轻轨站场周边配套。

### ——两高

加强江珠高速礼乐出口周边的交通基础设施建设，完善南环路、合箩冲桥接南环路等路段配套设施，实现环镇路、南环路、礼东公路、东海路延伸线与江珠高速的快速转接，畅通礼乐中心区向珠海方向的快速通道。充分发挥邻近江中高速龙湾出口的优势，优化五邑路礼乐出口匝道建设，加快实施礼乐出口南北匝道（江礼大道至礼义路）工程，构建江礼大道、礼西路（规划中）、礼义路与江中高速的快速转接，畅通礼乐文昌、新民地段向广佛、阳江方向的快速通道。

### ——两环

礼乐外环，由东面东海路，西面礼西路，南面南环路，北面五邑路组成。礼乐内环，由东面胜利南路礼乐段、南面礼东公路、西面江礼大道、北面环镇路组成。礼乐外环、内环路网依靠四横、

四纵实现交通衔接。

### **——四横**

优化五邑路出口南北匝道建设，强化五邑路作为外环北面快速干道作用。实施乐祥西路建设工程，实施乐祥东路（东、西段）建设工程，打通礼西路直至胜利南路的横向连接。实施墟镇中心区改造计划，拓宽礼东公路并向西延伸至江礼大道，完成礼东大桥建设，打通礼乐墟镇对外快速出口。完善南环路周边配套设施，实施南环路东延至礼睦路工程，巩固南环路作为礼乐外环路网的南侧主干道地位。

### **——四纵**

规划实施礼西路工程，加强五邑路与南环路的快速连接，带动江礼大道西侧地区的开发，完善礼乐外环西侧主干道。实施江礼大道路面改造工程，增强江礼大道通行能力，畅通礼乐内外环纵向连接。实施胜利南路礼乐段工程，增加礼乐核心区与江门市区的直接连接线，带动睦州水道西侧地块的发展。实施礼睦路扩建工程，进一步畅通江门市区连接新会睦洲、大鳌的通道，加强礼乐与西江出海口的联系。

## **第六章 优化辖区环境，促进经济社会自然协调发展**

### **第一节 加强社会治安综合治理**

继续完善社会综治维稳中心的建设，加强社会治安综合治理，营造稳定和谐的社会局面。加强矛盾纠纷排查调处，提高社会治安综合治理水平；依法打击黄、赌、毒、黑恶势力及各类刑事犯罪，遏制社会丑恶现象，大力争创平安、和谐礼乐。

### **第二节 推进节能减排**

认真贯彻节约资源和保护环境的基本国策，加大节能减排力度，大力发展绿色经济、循环经济和低碳经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进节能节水节材，加强资源综合利用，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的经济发展方式。落实节能减排目标责任制，抓好高耗能企业节能管理，狠抓企业的节能降耗技术改造，逐步淘汰落后产能。扶持长优实业开展技术升级改造，发展循环经济。

### **第三节 加强环境保护和污染防治工作**

加大污染防治力度，严格实施环保规划，综合治理城市环境，加强工业污染防治，降低污染物排放总量，妥善处理生活垃圾和危险废物。引导企业采用先进的生产工艺和技术手段，按照“节能、降耗、减污”原则持续提高清洁生产水平，提高工业用水重复利用率，降低单位工业增加值能耗和废水排放量。实施水环境综合整治，配合江门市市政局开展礼乐片区污水处理管网建设，首期实施礼乐中心河覆盖工程，投入 6000 多万元铺设排污主管道 10 公里，建设一座污水提升泵站。同时，加强对工程的规划统筹，探索中心河覆盖之后的开发利用思路，尝试利用中心河覆盖所形成的区域建设集交通出行、休闲、娱乐、文体活动为一体的休闲文化长廊。做好工业废水污染源治理方面。重点抓好对化工、腊味加工等工业污染的治理；继续深入开展工业废水全面达标排放工作。力争 2015 年末，礼乐各工业区全部实现污水达标处理排放，辖区 50% 以上的生活污水实现净化处理。加大对固体废气污染的治理。对辖区内的空气污染源进行摸底清查，对存在环境安全隐患的采取有效措施进行预防和整治。

### **第四节 合理开发利用土地资源**

不断更新发展思路，立足内涵挖潜，集约利用土地。严格防止土地无序开发、私搭乱建行为。按照礼乐总体土地利用规划，严格、科学、有序地开发使用土地资源；加快实施“三旧”改造，充分发挥“三旧”改造在美化人居环境、拉动经济增长、促进产业升级、统筹城乡发展、推动社会主义新农村建设等方面的积极效应。

## **第七章 完善社会保障，促进民生水平稳步提高**

### **第一节 提升教育服务水平**

转变教育观念，培养学生的创新精神和实践能力，推进素质教育。坚决保障教育投入，提高各级学校的入学率，努力提高居民受教育水平。到2015年，幼儿园入园率达到98%以上；小学入学率达100%，小学辍学率为0；初中入学率100%，辍学率0.8%以下；高中入学率95%以上，辍学率1.5%以下；特殊教育率95%以上。继续改善教育教学条件。对学校校舍、教职工宿舍进行维修改造。建设一支高素质的教师队伍，完善中小学教师和校长的管理体制，推进中小学教师继续教育工程，到2015年小学教师本科率达50%，初中教师本科率达85%，高中教师本科率达100%。

### **第二节 完善公共医疗卫生体系**

深化农村卫生体制改革，加大对农村卫生事业的投入，优化卫生资源配置，不断满足农村居民医疗卫生服务需求，提高农村居民健康水平。一是完善农村卫生服务网络。加大投入，完善与农村卫生所的服务水平相适应的医疗设备，改善卫生所服务环境，建设覆盖广泛的农村卫生服务网络，做到小病不出村。二是加强农村卫生服务队伍建设。加大力度，吸引具有专业技能的医护人

员到农村卫生服务所工作，继续提高农村卫生服务队伍的综合素质，改善队伍结构。三是完善以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度和医疗救助制度，实现农村卫生事业与当地社会经济协调发展。四是加大农村妇幼保健工作力度。积极实施“母婴安全工程”，加强乡镇卫生院产科建设和质量管理，进一步提高妇幼保健工作水平。目标是住院分娩率达到98%以上，孕产妇死亡率低于25/10万，婴儿死亡率低于8‰；继续实施“出生缺陷干预工程”，目标是新生儿出生缺陷发生率控制在90/万以下；积极做好改善儿童营养、预防儿童意外伤害和妇女儿童心理卫生等工作，目标是5岁以下儿童中、重度营养不良患病率比“十一五”期末下降25%，低出生体重发生率控制在3%以下，婴儿母乳喂养率达95%以上，儿童保健管理率达95%以上；继续保持高水平的常规免疫接种率。

### **第三节 增强人口计生服务质量**

围绕达到一类地区水平的目标，不断完善计划生育利益导向机制、层级动态管理责任机制，重点解决生育节育政策的落实问题，综合治理出生性别比升高问题，流动人口计划生育管理和服务问题，不断加强人口控制，稳定低生育率，提高人口素质，优化人口结构。到“十二五”期末，全街道总人口控制在6.7万人左右，人口出生率控制在12‰，自然增长率控制在7‰，出生人口性别比控制在103:107的正常范围内。加强计生优质服务，育龄群众普遍享有计划生育优质服务、生殖健康和家庭保健服务；利益导向政策逐步完善，奖励优惠层面进一步拓宽；强化流动人口计生服务，创新流动人口计生管理模式；保障经费投入，完善服务体系建设和信息化建设；建立健全统筹解决人口问题的新机制，促进人口与环境的协调可持续发展。

#### **第四节 建设社会主义先进文化**

重点以礼乐龙舟和礼乐龙舟精神为核心，建设有地方特色的文化品牌，打造礼乐龙舟文化产业雏形。一方面，全力做好礼乐龙舟申报国家级非物质文化遗产工作，加强礼乐龙舟的发掘、继承和对外宣传交流，提升礼乐龙舟的整体文化品位。另一方面，进一步探索文化产业化路子，制定清晰系统的文化产业化发展规划，探索走龙舟文化与旅游产业有机结合的路子，引进实力雄厚的文化产业集团进行整体开发。力争 2015 年末，龙舟文化旅游线路初具雏形。同时，广泛举办群众喜闻乐见的文化活动，进一步丰富群众的业余精神文化生活。加强社区文化建设，构建比较完善的农村（社区）图书馆网络。

#### **第五节 加强群众性体育活动**

将体育设施建设与文明村创建工作紧密结合，加大对体育运动设施的投入；充分发挥群众性体育协会、组织的作用，积极组织群众参与群众体育专业队；举办有地方特色的体育竞技活动，做大做强 LBA 等群众体育活动特色品牌。探索 LBA 商业化运作的新模式，提升 LBA 运作的理念和水平，使 LBA 成为群众业余文体生活的品牌，发挥社会效益和经济效益。

### **第八章 坚持宜农则农，促进城乡一体化发展**

认真贯彻省委《关于加快推进珠三角地区城乡发展一体化的指导意见》精神，坚持把工业与农业、城市与农村、城镇居民与农村居民作为一个整体，系统谋划、统筹安排，不断缩小城乡差距，逐步推动礼乐城市化进程，实现由农业向工业转变，农村向城市转变，农民向居民转变。

## **第一节 统筹城乡规划编制**

充分利用“三旧”改造政策机遇，高标准、高规格、分区域做好整个街道的控制性详细规划。结合礼乐实际，积极探索辖区功能分区布局，力求规划符合现代城市的发展规律，顺应城乡一体化的发展趋势，满足人民群众对城市的新期待和新要求。力争“十二五”期末，通过“三旧”改造，礼乐的城镇建设面貌有新发展，城镇建设理念有新转变，实现“三旧”改造的经济效益、社会效益和环境效益“三结合”。

## **第二节 统筹城乡基础设施建设**

继续加大农村基础设施建设力度，重点推进农村水利、道路、通信、信息网络、污水和垃圾处理等基础设施建设，实现城乡共建、城乡联动、城乡共用、城乡共管的礼乐城市化新路子。以防洪、供水和水环境安全为目标，加强水利防灾减灾工程建设，加快辖区内水利排灌河道按规划实施，消除内涝隐患，做好堤围管理和水闸维护工作，提高防洪抗洪能力，抓好内河河道疏浚清淤工程，加强内河的给排水功能，改善水环境状况。力争“十二五”期末，辖区水系治理初见成效，蚊虫滋生的现象得到明显改善；建成礼乐虾蛟滘、南冲等电排站，礼东围内的排涝能力进一步增强，部分地区内涝或雨天积水现象得到治理或缓解。

## **第三节 统筹城乡产业发展**

围绕主体功能区定位，增强一、二、三产业之间的互动和联系。以二、三产业发展的趋势和需求为先导，引导群众调整农业结构，提升农业科技化含量和产业化水平。招商引资要着眼于增强第二、三产业对农业的带动作用，充分发挥地方特色农业资源优势，引入国际国内知名的，科技能力强的农产品深加工企业，

提升农产品的附加值。依托农保区，建设现代生态农业园区，进一步壮大巨峰葡萄、蔬菜种植、锦鲤养殖等特色农业。积极发展乡村观光休闲农业，鼓励和支持农民发展以度假式“农家乐”为重点的乡村休闲生态旅游。

#### **第四节 构建农村现代流通经营服务网络体系**

把握农业产业化的新趋势，大力发展外向型农业。以现代物流产业集聚地、农产品交易中心建设为契机，构建农村现代流通经营服务网络体系，以物流配送、连锁经营为重点发展农村流通服务业。积极探索扶持农产品批发市场建设，鼓励和引导农村引进网络交易、仓单经营、电子拍卖等现代营销方式。

#### **第五节 深化农村体制机制改革**

一是推进农村集体土地管理制度改革。坚决执行最严格的耕地保护制度。加快农村土地权属的确权、登记和颁证工作，力争到2015年前完成对农村集体土地所有权、土地承包经营权、集体建设用地使用权和宅基地使用权的确权、登记和颁证工作。二是推进农村集体经济组织产权制度改革。坚持深化农村股份合作制度改革，明晰产权关系，积极探索股权流转新机制及股权分配新制度，鼓励组建新型的农民专业合作社、土地股份合作社等农民专业合作组织，丰富集体经济的有效实现形式。扎实推进农村集体经济组织成员登记工作，明确农村集体资产产权，妥善保护不同群体的合法权益。三是推进农村社会管理体制改革。按照上级要求，积极探索实行农村自治组织与集体经济组织相分离的管理模式，贯彻执行“职能、资产、财务、机构、人员”五分开，村（居）委会不再直接参与集体经济组织的经营活动，农村“两委”成员不再兼任集体经济组织管理层成员，主要职责转向公共服务、

社会管理及维护社会稳定。四是深化农村财务制度改革，以“两公开一监督”为抓手，不断扩大群众参与面和监督范围，切实保障群众的知情权、监督权，加强农村“三资”管理，防止集体资产流失。

