

# 江海区外海街道国民经济和社会 发展第十三个五年规划纲要（2016-2020）

“十三五”时期（2016-2020年），是全面建成小康社会的关键期，也是经济增长模式转换的攻坚期，更是落实全面科学发展的战略机遇期。按照实现城市化建设、提升城市管理水平，做大外海经济，打造好西江外滩，团结协作擦亮外海名片的目标，特制定《外海街道办事处“十三五”建设发展规划》，本规划纲要未来五年外海街道经济社会发展的宏伟蓝图，是街道履行经济调节，社会管理和公共服务职责的重要依据。

## 第一章 发展基础和发展环境

### 第一节 “十二五”时期主要成就

“十二五”是我国实现党中央国务院新老换届和社会各界奋发图强、承前启后的五年，是为实现第一个百年目标、全面建成小康社会夯实基础、扬帆蓄势的五年，也是进一步深化改革、扩大开放继往开来的五年。“十二五”期间，全街道在上级正确领导下，把促进发展作为第一要务，把维护稳定作为第一责任，把改善民生作为第一大事，稳中求进，改革创新，经济得到长足发展，各项社会事业明显进步，城乡面貌发生显著变化，取得了经济建设和社会发展的双丰收。

#### ——经济发展稳中有进

“十二五”期间，全街道面对艰难的国内外形势，集中力量抓经济，经济实力得到显著增强。2015年街道实现地区生产总值82亿元，

增长 8.5%；地方公共财政预算收入 3.06 亿元，增长 15.14%；规模以上工业增加值 50 亿元，增长 7.5%；固定资产投资 62 亿元，增长 23%；社会消费品零售总额 10.6 亿元，增长 12.5%。

### ——结构调整取得实效

“十二五”时期，我街道以科学发展观为指导，进一步深化经济结构调整，不断增强产业竞争力，三大产业比例由 2010 年的 2.88:64.88:32.24 调整为 2015 年的 2:68.34:29.66，产业比例进一步优化。优势产业转型升级步伐加快，绿色新兴产业加快推进，产业集聚度和延伸度增大，支撑带动作用不断增强，电子信息、电路板和光电等关键领域发展有了新突破。优势产业工业产值突破 135 亿元，约占工业总产值比例的 60%，年均增长速度接近 18%。全街道节能降耗工作成效明显，街道单位 GDP 能耗“十二五”累计下降 21.87%。

### ——第三产业加快发展。

充分利用所在区域沟通粤中、港澳、粤西的交通枢纽优势，大力发展第三产业。民众购买力明显提高，社会消费品零售总额增幅逐年提高，商贸、餐饮、房地产逐步繁荣。充分利用《江海区发展战略规划与核心区概念性设计》的成果，加快东西两翼城区建设步伐，推进龙溪新城，海逸星辰、沿江食街、江海碧桂园、连海路、麻园路、五邑路和江海路等主干道路沿线的开发，外海副中心西江外滩渐成规模，新增多个宜居社区，江中珠游艇会试业运营。外海街道逐步以规划引导发展，推动商贸、房产、餐饮全面发展。

### ——村级经济发展取得突破

街道出台农村历史留用地解决方案，已兑现历史留用地 860 亩。积极化解多个历史遗留信访问题，全征地农民养老保障全面实施，为 10 个村级经济组织，共 15802 名全征地农民送上民生“福利包”，已支付 4000 多万补贴全征地农民养老金。自 2011 年始，外海街道在春节为 60 周岁以上全征地农民共 46151 人次，发放慰问金达 1505 万元。街道配合政府修建麻园路，“三自”整体改造（即自主拆迁、自主建设、自行招商）麻二村前山北麓旧工业片区，并投资约 3500 万元建造集饮食、旅业、娱乐、购物等行业的商业中心，项目建设不但为周边居住的流动人员提供就业、休闲、娱乐场所，还每年为村集体经济带来 600 多万元的收益。

### ——城镇面貌有所改善

“十二五”期间，街道在基础设施建设方面共投入资金约 5500 万元，配合完成了广中江高速公路部分道路、金瓯路扩建、江睦路、连海路、麻园路 D 段、麻园东环路、大康路、前进路、化工路、雪峰寺路段等道路建设改造，全街道已基本实现道路硬底化。协调配合了金溪方涵及路面改造工程建设、连海苑安置区、连海北路、光博汇、白水带公园（龙光塔-茶庵公园）绿地、汇聪电器厂“三旧”改造等工程。完成了西江大堤外海堤段，南山路（五邑路—彩虹路）等交通干道建设。完成连海南路、连海北路片区、公共码头、42 号地等项目的征收地工作。投资 1300 多万元对横沥河原有河道进行了裁弯取直，增强外海横沥河的水旱灾害防御能力，改善外海中心片区的防洪泄洪能力。建设了沿江文化广场、外海体育公园，投入 1000 多万元

升级改造了 20 多个社区公园，绿化面积达约 60000 平方米。改建了外海中心小学，提升教学设备和加强了教师队伍。投资约 1600 万在高新区 42 号地江海污水处理厂西南侧建设生活垃圾压缩中转站，投入 500 多万元与村居共建 10 座生活垃圾中转站并投入使用。

### ——社会事业不断进步

全街道成立 12 个村级慈善联谊会，覆盖率达 70%，共筹集善款 500 多万元，推进了“首善外海”建设。每年举办各种助学、助医活动 100 多场，截至 2015 年，共助学 163 人、助医 123 人。通过大手牵小手志愿服务队、龙溪爱心桥互助会等慈善组织为困难家庭送关爱，推进“种子计划”帮助外海籍贫困优秀学子完成就读大学梦想。创建教育强街并顺利通过验收，义务教育入学率为 100%。城镇居民人均可支配收入达到了 30976 元，新型农村合作医疗制度的保障水平进一步提高，率先实现人口覆盖率 100%。街道“邑门式”便民行政服务中心及部分村（居）公共服务站正式启用。建成了 5 个街道级居家养老中心、19 个农村幸福院并投入使用。投入 110 万元打造聚贤坊和乡情展览馆，街道文化事业日益繁荣，人民精神文化生活更加丰富。投入 500 多万元在 21 个村（社区）安装治安视频监控摄像头 577 个，实行 24 小时网上动态视频巡逻监控运作，全力构筑立体化治安防控体系。成立消防安全委员会办公室，组建了高新区（江海区）首支街道专职消防队，为各村（社区）配备消防摩托车共 21 台。坚持依法治街、依法行政，深化基层平安创建，推进社会管理创新，努力构建“和谐平安外海”。全面落实了从严治党，狠抓党建建设，加强

了村（居）监督，进一步转变作风促行风，为“十二五”时期各项工作的开展提供了强有力的组织保障。

## 第二章 “十三五”时期经济社会发展环境分析

### 第一节 “十三五”时期的挑战和机遇

#### （一）发展机遇

1. **珠西地区战略地位提升。**随着珠江西岸先进装备制造产业带全面推进，珠西地区在全省的战略发展地位和区位优势不断提升。江门作为国家“一带一路”战略的节点城市、珠三角进一步西进的重要通道，是“珠西战略”策源地、主战场和增长极。港珠澳大桥、深中通道、深茂铁路、江门大道等交通建设进一步再造和凸显江门市发展优势，为我街道新一轮大发展带来前所未有的战略机遇。

2. **《珠三角规划纲要》的实施。**纲要使珠三角九城合作进一步深化，作为江门市的东大门、高新区的所在地，街道毗邻珠中，区内交通便利，外海码头、货柜联检场、高速公路连接内外，江海路贯穿东西，珠三角各市实行路桥年票互认免费通行和城际轻轨的顺利通车，为街道主动对接珠中江经济圈产业辐射提供了良好的机遇，将进一步推进街道经济社会发展。

3. **夯实发展基础是街道进一步加快发展的有力支撑。**经过多年的持续发展，街道经济发展水平不断提高，基础设施不断完善，群众生活水平日益提高。新兴产业发展具备基础和动力，作为区域重要交通道路，将打通外海的交通大动脉，打造西江外滩并完善周边基础设施，为外海的整体环境带来翻天覆地的变化，让江门市“东大门”变得更

加靓丽，另以一带景观发展带旺一个片区的居住、商业氛围，极大地改善外海的居住与营商环境；相关村（居）委会通过征地，落实好村级自留用地，壮大载体支撑的同时，为村级经济发展注入新的活力。

## （二）有利因素

1、积极政策出台。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（2008-2020年）的出台是江门市主动承接发达地区辐射的有利契机和落实双转移计划的重要机遇，将为我街道带来更大的发展机会和发展空间。

2、良好发展势头。未来五年来，高新区（江海区）把握新常态，紧紧围绕“提升科技创新能力、加速经济发展、加快城市化进程”三大主要发展任务，稳增长、促改革、重创新、调结构、惠民生，胜利完成“十二五”规划预期目标任务，科技经济社会发展取得丰硕成果，为“十三五”争上发展新台阶奠定了坚实基础。高新区（江海区）在国家“一带一路”、“中国制造 2025”等重大战略推动下，作为全省“珠西战略”策源地和主战场的区域发展新背景下，承接广佛、深港两大龙头的科技资源、优质产业等方面，具有其他兄弟市区难以比拟的综合优势；五年间高新区积累了大量宝贵的改革实践经验，“十三五”时期是全面深化改革和推动创新发展的关键期，我街道在高新区（江海区）发展的大环境下将会抓住发展改革先机，凝心聚力，后发争先大有可为。

3、便利交通区位。外海街道毗邻珠中，区内交通便利，外海码头、货柜联检场、高速公路连接内外，江海路贯穿东西，是江门市的

亮丽东大门。随着珠中江一体化的发展和城际轻轨的顺利建成通车，将极大地加强江门市向外对接能力，进一步推进街道经济发展。

4、**土地发展优势**。发展村集体经济本着实事求是、因地制宜的原则，挖掘潜力，扬长避短，唱地方戏，打优势牌的格局进行。首先村级土地要与高新区工业用地规划进行捆绑；其次鼓励村民从节约、集约型土地利用上提质增效，起建楼层向高层次发展，最大限度利用土地资源；再是加大与高新区关于华夏幸福园投建项目的联系，“以地生财、筑巢引凤”，通过建工业园区，大力招商引资，发展壮大村级集体经济；最后可以利用闲置地发展农贸市场、小餐饮业，提供摊位场地出租增加集体收入，兴办各类集体经营项目，使村级集体经济步入良性发展阶段，促进了村集体经济较快发展，壮大载体支撑的同时，为村级经济发展注入新的活力，以此提高农民的生活水平。

### （三）面临的挑战

1. 街道经济总量较小，主导产业优势不突出，重点产业的支撑作用还不明显，产业结构有待进一步优化。街道企业以中小企业为主，规模不大，且大多为劳动密集型、技术含量较低的出口型企业，易受外围经济影响。

2. 城市功能配套设施还不够完善，生产性服务业比重偏低，金融业、物流业和信息业等服务设施未能满足地区企业经营和群众生活的需要，制约了第三产业的进一步发展。

3. 社会发展面临诸多问题。经济社会快速发展，人民群众多样化、多层次的公共服务需求与供给不足的矛盾越来越突出；税源不足，面

对不断增加的基础设施建设投入、教育投入、社会保障投入等需求，财政压力较大，政府实施公共服务的能力较弱。

### **第三章 “十三五” 时期经济社会发展战略分析**

#### **第一节 发展的指导思想和主要目标**

高举党的伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神、习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“工业强街、三产推动、兴村富民、协调发展、幸福外海”战略，加快推进产业转型升级，加快社会建设，努力把外海街道建设成为富裕和谐的宜业宜居现代化新城。

#### **第二节 发展规划**

##### **——统筹财力保民生**

根据预测平均数据，我街道预测 2016 - 2020 年街道一般公共预算收入分别完成 33394 万元、36399 万元、39675 万元、43246 万元和 47138 万元，年均增长 9%；预测 2016 - 2020 年财政一般公共预算支出 19264 万元、21190 万元、23309 万元、25640 万元和 28204 万元，年均增长 10%。支持自主创新能力和重点项目建设，支持创新成果转化应用，充分发挥财政资金放大效应，促进稳增长和调结构相平衡，为财政收入持续增长涵养税源。加大力度做好税收分析，做好收入增长点调查，协助税务部门依法征管，密切关注及时跟踪房地产业、华夏幸福产业新城等项目工程建筑税入库，确保应征税款及时足额入库，加强财政预算支出的管理，确保财政收支平衡。加强与企业、市



区统计部门联系，灵活利用好统计制度，研究力促投产入库的对策，为增加税源打好基础。调整街道财政支出结构，确保重点领域和项目支持力度，压缩一般性支出，紧紧把握市、区财政管理制调整的有利机遇，大刀阔斧开展好相关工作。

### ——促进产业对接升级

认真落实中央、省、市、区系列全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，加快产业升级、创新发展。继续将密切走访辖区内近年新入库及有发展潜质的优秀企业，积极协助解决阻碍企业发展的难题。跟进新项目投产试产工作，对已经试产的做好跟进服务，加速产业增值。抓好高企培育、推动新型研发机构加速发展。倡导推行“生产基地+总部经济”经营模式，进行增资扩产和转型升级，做好“散乱污”企业清退工作。积极配合区委、区政府推动电机产业、优美科新材料等重大项目产业链招商，深挖电子信息行业，力争引入龙头项目，发挥龙头企业集聚效应，强化研发生产等工作。扩展招商思维，利用新型媒体提升街道知名度，宣传街道优良投资环境，加大招商引资力度。实施“工业强街”和“三产推动”战略，做大做强传统优势产业。

### ——协调内外源经济发展

以五邑路扩建改造为契机，着力打造两个商圈，围绕五邑路沿线引进一批标志性的商业项目。贯彻落实各项促进民营经济发展的政策措施，优化民营经济发展环境，做好中小企业的服务工作，实现多元实体经营、推动国有企业融入全区城市建设发展大局中去，实现投

资、融资、建设、运营市场化和一体化经营动作。做好规划设计，提供土地用于项目建设，最大限度缩短项目落地投产时间，落实倒逼机制，加快推进重点项目建设，为夯实全区工业基础多作贡献。

### ——加大村级集体经济发展

成立由街道党政一把手亲自挂帅的高标准、高规格的村级开发建设领导小组，并制定《村级经济发展的整体控规方案》，实施“兴村富民”战略，妥善安置失地农民，高标准建设村级留用地，升级改造原来低效的村级厂房，为大项目腾挪空间，推进村级经济发展“优二进三”。巩固和完善农村基本经营制度，完善承包制土地“三权”分置制度，保障农民权益，壮大集体经济。围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，加强农村基础设施建设和公共服务，推进社会主义新农村建设，努力将外海做大做强，做优做美。

### ——加大基础设施投入

加快综合交通一体化发展，高新区公共码头的建成和使用，全力推动会港大道、一行路、五邑路扩建、云沁路等工程征拆收地填土、建设协调工作。配合区优化城市基础设施建设工程，完成连海北路片区内路网建设、中华大道、麻园路C段、村居垃圾中转站、村居公园等道路、工程升级改造建设。全力配合区高标准抓好五邑路、南山路、连海路、江睦路等城市主干道绿化景观工程以及中江高速外海出入口等城市出入口整体景观规划设计。加快推进麻三村42、43号地、优美科、正大康地等项目征收地、填土工程。加快完善江海青少宫、外

海实验小学基础建设和配套设施。协助完成头股围、麻二大岭田、麻一工业区三旧改造。深化河长制和“一河一策”，加快推进辖区内河综合治理，实施电排站、水闸、河堤等加固工程，提高内涝治理和水利防灾减灾能力。加紧力推房地产项目和基础设施建设，努力创建环境优美的宜业宜居新城镇。

### ——多措施提升城市品位

“十三五”期间，随着重大产业项目落地，外海街道全力配合区推进“一廊两中心”建设，拓宽外海大桥左右两侧景观，配合做好西江沿岸灯光亮化工程，打造西江城央绿廊。全力开展创卫创文环境整治工作，把厕所革命、城市治堵、四化工程等项目时间节点落实到位。完善公共设施配套，整治乱贴乱画、私搭乱建现象，杜绝占道经营，实现环卫治理常态化，持续开展“散乱污”企业治理和黄标车淘汰工作，实施市容环境长效综合治理，精细化督办机制，形成创卫创文良好氛围。深入开展精神文明、社会主义核心价值观宣传教育活动，提高全民的思想道德素质。积极推动实现村（社区）文体小广场、农家书屋、24小时自助图书馆和文化信息资源共享服务点100%全覆盖。深入挖潜、整合、开发和利用深厚的文化资源及非物质文化遗产，鼓励多渠道投资创办文化产业，扶持文化龙头企业。

### ——全力配合区发展教育事业

以实现教育现代化为抓手，优化教育资源配置，推进学校标准化建设，进一步提升教育质量，实现全街道教育发展均衡化、标准化和优质化。大力发展学前教育，促进义务教育优质均衡发展。推动高中

教育特色发展。完善社区教育网络，不断提高教育现代化水平。深化教育教学改革，以特色项目引领学校特色建设，进一步加强教师队伍建设，提升教师专业能力。加大教育规划布局力度，推动民办教育规范优质发展，满足人民群众对教育多样化的需求。

### ——优化医疗卫生建设

全面深化医药卫生体制改革，实施医疗卫生强基创优行动计划，完善医疗卫生服务体系，优化医疗卫生资源布局，提升全区医疗卫生服务能力。积极探索社会养老医养结合新模式，加大各级财政投入，扩大街道社区卫生服务中心业务用房。加大财政补助力度，按照规定标准全面完成农村卫生站建设，确保达到“一村一站”要求，努力打造十五分钟服务圈。加快建设健康卫生信息平台，推进建设六大业务应用系统，实现医疗大数据互通互联，提升卫生医疗服务效能。全面铺开健康城市建设，加强妇幼保健、优生优育服务，全面提升医疗卫生服务能力。

### ——完善社会保障体系

织密民生保障网，实施精准救助，努力完善社会保障体系，提高城乡居民最低生活保障、农村五保供养等底线民生保障水平，完善救助管理服务，探索推进公益创投项目服务领域的整合，建设社区居家养老10分钟生活圈，把社区服务、义工服务和专业服务有机结合。推动形成服务方式多样化、运营方式多元化养老助残服务体系。充分发挥慈善体系作用，扎实推进“小康路上一个都不能少、全面结对、爱心帮扶”工作。通过开展城镇精准扶贫，力争在“十三五”末我街

道贫困人口全部脱贫。

### ——建设法治平安和谐外海

落实多种形式的群众性普法教育，弘扬法制精神，增强全民法律意识和法治观念。配合构建“自治、法治、德治”农村治理、共建共享农村服务供给、互助互爱农村善治、自然和谐农村发展等四个体系。积极打造“法治社区”、“慈善社区”、“文化社区”、“生态社区”、“健康社区”，提升农村社区治理创新。推进安全生产工作，强化职业健康监管与安全生产监管执法一体化工作，细化消防网格化管理、防范较大以上事故发生、坚决遏制重特大安全事故。健全完善严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。加强应急管理，由事后应急向事前预防转变。做好“三防”，加强森林防灭火基础设施，提升森林防灭火能力。筑牢社会防控根基，加大对重点领域和重大社会矛盾的化解力度，健全重大决策社会稳定风险评估机制，推进三级治安防控圈建设，增强群防群队伍力量。

### ——抓好抓实党建工作

继续探索“三位一体”（街道+村+园区）园区党建新模式，力争2018年形成1-2个工作特色鲜明、示范带动作用，突出党员群众公认的基层党建新品牌。分类分层推进基层党建标准化建设，在机关、村、社区、两新等领域打造示范标杆，确保党建工作标准化有效开展；加强对行业协会等社会组织党组织整合管理。着力推动城市党建联动机制创建工作，确保有序推进、落地见效。继续强化领导干部直接驻点联系群众工作的实效性，结合实际工作，开展驻点工作，坚持做到

实效化、常态化。

### ——抓好从严治党

牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，坚持全面从严治党，推动“两学一做”教育学习，严明党的纪律和规矩，健全改进作风长效机制；加强纪律审查力度，健全督促检查、绩效考核和监督问责制度。深化作风建设，继续严格落实中央八项规定，严明政治纪律和政治规矩，坚持廉洁从政。坚决治理庸政、懒政、怠政行为，以“四个是否”激励干部干事创业，提升行政效能。继续强化问题导向，结合八项规定落实、作风问题整改、党组织关系排查等工作，扎实开展党建领域问题专项整治，认真查缺补漏，确保专项整治问题整改到位，并督促各级党组织列出“问题清单”、“整改清单”，边查边改、即知即改；同时督促各基层党组织开好专题组织生活会、做好民主评议党员工作，精心组织好街道领导班子的民主生活会和各级党组织的专题组织生活会，强化党风廉政建设责任制的考核和责任追究。统筹抓好村（社区）党组织、“两类”组织和其他党组织书记抓基层党建述职评议考核工作，树立新风正气，抵制歪风邪气。

江海区外海街道办事处

二〇一六年七月十二日