

江海区外海街道办事处经济发展“十一五”规划

一、“十五”计划执行情况及存在问题

(一)“十五”计划执行情况

“十五”期间经济保持快速健康增长的良好势头，综合实力不断增强，主要指标发展趋势良好

·全街道 2005 年地区生产总值（GDP）达到 6.56 亿元，年均增长 14.56%，五年平均增长超过区制定的 13% 的目标。

·全街道 2005 年人均地区生产总值（GDP）达到 29554 元，年均增长 15.11%，五年平均增长超过区制定的 11.3% 的目标。

·全街道 2005 年地方财政一般预算收入达到 4260 万元，年均增长 21.78%，五年平均增长超过区制定的 11% 的目标。

·全街道 2005 年社会固定资产投资达到 12272 万元，年均增长 28.01%，五年平均增长超过区制定的 15% 的目标。

·全街道 2005 年农村居民人均纯收入 6060 元，年均增长 5.44%，五年平均增长超过全市平均水平。

招商引资成效显著，发展后劲明显增强。五年来，我街道共引进项目 361 个，新引入项目中已投产的项目有 356 个，引进了内外资金 91559 万元。形成了 10 个具有较大规模的村级工业园区，新建厂房 519651 平方米。

工业经济提速增效，优势产业进一步壮大。坚持工业拉动战略不动摇，进一步优化工业结构，工业的主导地位进一步增强。三大产业增加值占 GDP 比重由 2000 年的 17.43:40.58:41.99 调整到 2005 年的 9.67:52.47:37.86。

第三产业发展加快，饮食业、房地产业成为新的经济增长点。

沿江海鲜食街的建设加速，麻三的小商品一条街、房地产业已逐步形成，发展势头良好，其中房地产销售占全市售房总额的十分之一，显现一定的实力。

农村“三化”迈上新台阶。积极推进农村“三化”进程，大力发展村级经济，以“三化”解决“三农”问题。镇改街道、村规模调整和部分“村改居”工作顺利完成。农业和农村经济稳步发展，城市化水平不断提高，2005年村级的经济总量为10.6亿元，比上年增长8.3%；纯利润为6800万元，增长5.2%。

人民群众生活水平有了新提高。以“十项民心工程”为推动，切实提高人民群众生活水平，困难群众的“三难”问题得到初步解决。抓好就业再就业工作，开展农村劳动力就业培训，引导农村富余劳动力向工厂和城市转移。加强“两个确保”工作，落实“三条保障线”工作，全面落实农村税费改革，农民减免率达100%。加快农村合作医疗保障制度建设，农村合作医疗覆盖面达94.96%。积极实施农村安居工程，对首批农村贫困户危房进行了改造。

精神文明和民主法制建设获得新成果，社会各项事业取得新成绩。

（二）存在主要问题

· 一是载体建设滞后于经济发展的需要，工业用地普遍存在规模小且分散、配套不足的问题。

· 二是经济发展还处于粗放型阶段，经济发展缺少大项目的拉动，经济总量较小。

· 三是招商引资工作的质量和水平不够高，对跨国公司以及重大项目的引进成效不明显。

· 四是历史问题加重了我街道发展的压力，干部群众的思想

还不够解放，社会不稳定因素依然存在等。

二、“十一五”规划期间经济社会发展的有利条件和制约因素

有利条件

· 稳定的国际形势、国内经济社会持续健康发展，为我街道利用国内外两种资源和两个市场提供了广阔和良好的前景。

· 优越的自然条件，以及良好的生态环境，是我街道“十一五”实现全面、协调、可持续发展的有力保证。

· 基本完善的基础设施和渐趋合理的产业结构，是实现“十一五”目标的前提和基础。

· CEPA 的实施，为加强与港澳经济合作，提高合作水平提供了契机。

制约因素

· 经济总量偏小，产业结构层次低、欠协调，产品技术含量不高，大项目偏少，经济增长方式仍以粗放型为主，要实施经济增长方式根本性转变、实现经济跨越式发展难度较大。

· 税源相对不足，财政压力较大，政府实施公共服务的能力较弱。

· 工业用地供求矛盾突出，新增工业项目用地未能充分满足，对经济发展的“瓶颈”制约进一步凸现。

三、“十一五”规划编制原则、指导思想和发展目标

编制原则

- 坚持贯彻落实科学发展观；
- 坚持落实全面建设小康社会的奋斗目标；
- 坚持促进经济增长方式实现根本性转变；
- 坚持促进协调、可持续发展；

· 坚持发展与改革紧密结合。

指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届四中全会和区委六届四次全会精神，树立和落实科学发展观，进一步解放思想，抢抓机遇，开拓进取，狠抓发展第一要务，突出以经济建设为中心，以工业化为龙头，以城市化为载体，以三个文明协调发展为基础，以加强党的建设为核心，促进经济社会持续快速协调健康发展和社会全面进步，努力实现跨越式发展。

工作思路

围绕区委六届四次全会提出的“加快打造区域交通枢纽，建设制造业发达的现代化新区步伐，争当建设全面协调可持续发展大城市排头兵”的要求，以“抓机遇、促发展，积极化解历史问题”为总目标、总任务，以“内树信心，外树形象，一心一意谋发展”为主线，积极打造园区经济、沿江经济和沿路经济，全面实施“工业拉动、第三产业推动、规划带动内资外资联动”，推动我街道各项工作实现新突破，再上新台阶。

发展目标

经济实力进一步增强

· 地区生产总值（GDP）年均递增 15%，人均生产总值（GDP）年均递增 11%，工业总产值年均递增 18%，地方财政一般预算收入达到 1 亿元，年均递增 19%，出口总额年均递增 13%，利用内、外资年均递增 10%，全社会固定资产投资年均递增 12%，在岗职工年平均工资、农村居民人均工资年均增长不低于全市平均水平。

产业优势更加明显

- 三大产业增加值占 GDP 比重 5.0: 60: 35。

城市化水平进一步提高

- 进一步完善交通、通讯、能源等基础设施建设，提高城市品位。

人口与环境更加协调

- 人口自然增长率控制在 6‰ 左右。环境污染得到有效控制。城乡环境走向良性循环，社会和谐。

人民生活水平更加富裕

- 城市职工人均工资收入和农村居民人均纯收入年均增长 8% 和 6%。

四、“十一五”规划发展重点

(一) 突出产业结构调整，加快工业结构调整和优化升级

研究和探索走新型工业化道路的有效形式和途径，实施产业结构适应性调整和战略性调整，抓好制造业、物流业发展，推动经济增长方式从粗放型向集约型转变。

加快制造业基地建设

· 发展技术含量高的产业，推动经济增长方式从粗放型向集约型转变。继续贯彻落实省、市支持工业领域技术改造和技术创新的各项政策，引导企业加大对技术进步投入，加快传统产业改造和提高。在食品、纺织、化工、金属制品、建筑材料等行业方面引导企业广泛运用电子信息、节能环保、新材料等先进技术，推动传统产品向高附加值和高技术转化，提升传统产业的水平。

· 发展特色产业，做大做强小家电、制衣、玻璃深加工等特色优势产业，鼓励企业发展品牌战略，将企业做大做强。进一步调整产品结构，形成产业集聚，延长产业链，提升产品市场占有率

率，提高产品附加值。

- 积极承接中山古镇灯饰产业的延伸，建立灯饰工业园，吸引古镇灯饰企业的落户。

- 提高自主创新能力。推进企业成为技术创新主体，建立科技支撑服务体系，加强知识产权和技术标准工作，全面推进信息化。

加快第三产业发展

- 物流业：充分利用江海区打造区域交通枢纽的优势，大力发展物流业。近期重点落实致顺化工物流码头的选址工作，培育化工物流龙头企业，吸引同业聚集。

- 商贸业：以连海北段的开发建设，江海二路整治，麻园路建设为推动，大力发展商贸业。

- 饮食业：重点加快沿江海鲜食街的建设及招商工作开展，沿江海鲜食街现已初具规模，继续加大扶持力度，进一步改善投资环境，促进招商工作开展。加快在沿江食街南段兴建多功能星级酒店规划，促饮食业的规模效应和经营档次上新台阶。

- 房地产业：抓好江海路、五邑路等道路两旁商铺的建设规划，充分利用银泉花园已有的品牌优势，进一步提升银泉商住区开发档次，做大做强银泉商住区。积极盘活土地资源，启动牛眠山商住区建设和街道办事处后山 70 亩商住小区建设。同时，在连海路北段开发及港澳码头两傍规划新区，开拓房地产业的新亮点。

- 旅游业：利用现有的陈少白故居、陈氏宗祠、茶庵公园等旅游资源，结合白水带公园，发挥外海旅游优势，打造旅游品牌。

(二) 发展村级经济，促进区域经济协调发展

- 以工业化为核心，推动城镇化和农业产业化，把工业化作

为区域经济跨越式发展的突破口。

· 以农村人口城市化为核心，推进城市化进程。以园区的产业集聚带动人口、市场等城市要素集聚，促进农村“就地城市化”。巩固提高村规模调整和“村改居”的工作成效，加快推进城市化进程。提倡节约土地资源，鼓励开发农民公寓，逐步取消农村自建房，建设现代化新村新居。大力开展农村富余劳动力转移就业培训工作，加快城乡就业一体化进程，实现城乡经济与社会协调发展。

· 加大调整农业结构的力度，推动农业专业化生产、一体化经营、企业化管理和社会化服务，加快农业科技进步，调整农业生产结构，大力培育农业龙头企业，鼓励发展效益型、生态型、都市型的现代农业，不断完善农业产业链，推进农业产业化。

· 加快建设社会主义新农村，强化政府对农村的公共服务。增加对农村教育、卫生、文化、科技的投入，健全农村公共服务体系。加强农村社会保障体系建设，努力推行农村养老保险制度，全面推进新型农村合作医疗制度，解决好农村居民的最低生活保障及住房难、读书难、看病难问题。加强农村精神文明建设，活跃农村文化，提高农民的整体素质，树立文明新风尚。加大农村法律法规宣传力度，引导农民正确行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权利。继续推行农村公共事业和公益事业“一事一议”制度，进一步完善村务公开、民主理财和民主评议村干部等制度。加强农村社会治安综合治理，严厉打击私彩、赌博、吸毒等违法活动，维护农村的稳定。

（三）坚持可持续发展，促进人与自然的和谐发展

· 原则：一是人要以自然为善；二是尊重自然和保护自然；

三是当代人的开发建设不能以牺牲后代人的利益为代价。

环境保护

· 严格实施环保规划，综合治理城市环境，加强工业污染防治，降低污染物排放总量，妥善处理生活垃圾和危险废物。实施水环境综合整治规划，加快横沥、下街涌、中路河、龙溪河、石洲河等河涌的污染整治，加强污水处理，强化对大气污染、固体废物污染和噪音污染的综合整治，大力推行清洁生产，改善环境质量。

· 制定和完善有利于环保投入的经济政策，促进环保投入的多元化、社会化，大力发展环保技术和环保产业。

· 实施“蓝天”、“碧水”、“青山”、“绿地”工程，提高城乡环境质量水平。

土地、生态

· 土地利用规划方面，要更新发展思路，立足内涵挖潜，集约利用土地。利用好外海区域范畴内的土地，配合旧区改造进行新一轮可行的详细规划。

· 加强土地的执法力度和动态监测，杜绝违法用地、违法交易、违法管理、越权审批、以权代法等行为，保护土地资源，为持续利用土地提供保障。

· 进一步加强茶庵寺公园风景区的建设和管理，大力发展植树造林，努力建设生态公益林体系和防火林带体系，综合治理水土流失，优先抓好生态环境建设重大工程，倡导生态文明。

循环经济

· 按照“减量化、再使用、可循环”原则，支持企业开展节能、节水和资源综合利用等方面的技术改造，逐步淘汰落后的生

产力。

人口控制

· 稳定低生育率，切实加强流动人口和基层计划生育工作，提高出生人口素质，优化人口结构。

（四）加快基础设施建设，促进基础设施适度超前

加快基础设施建设步伐，使其总体上适应或适度超前经济社会的发展，随着江中高速公路的即将建成、轻轨的规划建设以及高新技术开发区已建成的道路网，为我街道进一步融合到“泛珠三角”经济合作打造了基础平台。“十一五”期间，我街道将规划实施以下工程：

· 实施贯通沿江路（外海渡口码头至外海大桥段），规划建设连海路北段（长 1200 米）。进一步改造旧区的道路、下水道、绿化等基础设施工程，以改善旧区基础设施差的状况：一是改造外睦路（前进桥至中路桥段），扩宽拉直路面，改善此路与江海四路平交路口；二是重建前进桥，降低桥面；三是建设前进桥至菠萝苑桥河边道路；四是选取适合地点建设绿化、休闲公园；五是实施中华大道人行道第二期的改造工程；六是实施外麻路的改造工程。

水利

· 以防洪、供水和水环境安全为目标，加强水利防灾减灾工程建设，加大水资源保护力度，逐步建立人水协调的防灾减灾体系、持续优化的水资源配置体系以及高质和谐的水环境保护与生态建设体系。

· 高度重视堤坝的除险加固工程，抓好内河排涝整治和水闸维护工作。

（五）大力发展民营、外资经济，促进内源型经济和外源经济协调发展

民营经济

· 继续推动民营经济加快发展。在抓好市、区优惠政策落实和兑现的同时，积极为民营经济发展营造良好的资金、技术、人才、信息、进出口等服务平台，为民营企业提供优质服务。

利用外资

· 不断创新招商方式，积极探索开拓联合招商、网上招商、专职招商、产业招商、行业招商、突出企业主体招商。要充分发挥侨乡优势，进一步做好侨务工作，以侨搭价，以侨引侨，以侨引商。加大对重大项目的引进力度，实行重点跟踪和落实，力争引进一批投资规模大，具有良好发展前景和经济效益好的企业落户我街道。

（六）建设有侨乡特色的文化名街，发展社会各项事业。

教育

· 以提高人的素质为中心，进一步加快建设教育强街的步伐，优化教育结构，合理配置教育资源，加大学校布局调整的力度，进一步撤并 2 所小学。抓好创建优质学校、特色学校的工作，2010 年前力争重、迁建 2 所小学，新创 2 所区一级学校，在等级学校基础上再创 2 所高等级学校。

文化

· 外海素有“文化之乡”的美誉，充分发挥各文化协会的作用，继续举办各类文艺汇演和文化展览活动，全面推进文化事业的发展，努力提高总体文化水平。

· 抓住建设文化大省和文化名市的机遇，推进我街道文化建

设。开发陈少白故居、外海五大祠等文化遗产，保护、挖掘民间文化资源。鼓励多渠道投资创办文化产业，扶持文化龙头企业。

· 深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，倡导社会基本道德规范，培养公民爱国主义精神，提高全民的思想道德素质。积极开展文明城市、文明村（社区）和文明单位等创建活动。

卫生

· 进一步健全疾病预防控制体系及医疗救治体系，完善应急处理机制，提高对突发公共卫生事件的处理能力，加强医务人员再培训工作，积极开展街道、村一体化管理工作，做好各种传染病监测防治工作，做好食品卫生及妇幼保健、儿童计免工作。巩固合作医疗成果，力争合作医疗覆盖面达 95% 以上，深入持久开展爱国卫生运动，提高全社会公共卫生水平。

体育

· 广泛开展全民健身活动，完善体育设施建设，定期举办体育比赛活动。

其他社会事业

· 继续抓好妇女儿童、侨务、安全生产、社区、老龄、残联、消防、宗教、档案等工作，促进社会各项事业蓬勃发展。

（七）坚持以人为本，着力提高人民群众生活水平

劳动就业

· 积极扩大就业，广开就业渠道，提高就业水平。发展和规范劳务中介组织和劳动力市场，完善就业服务体系，加强职业培训，促进农村富余劳动力再就业。

社会保障

· 依法推行覆盖全社会的保障制度，大力推行以养老、失业、医疗保险为重点的社会保险工作。做好最低生活保障工作，确保城乡居（村）民最低生活保障面、五保老人生活保障率达 100%。

提高人民生活水平

· 在经济增长的同时，努力增加城乡居民的收入，提高城乡居民的消费水平，优化消费结构，增加居民住房面积，提高人居环境质量。重视解决特困群众在子女上学、医疗、住房、法律援助等方面存在的突出问题。增加政府对农村教育、文化、卫生事业的投入，加快改造农村的薄弱学校和卫生院，完善教育扶贫制度，采取有效措施切实减轻农民负担。

江门市江海区外海街道办事处

二〇〇六年四月八日