

江门市江海区人民政府办公室文件

江海府办〔2016〕3号

关于印发江门市江海区食品药品安全 “十三五”规划的通知

各街道办事处，区直各单位：

《江门市江海区食品药品安全“十三五”规划》业经江海区政府同意，现印发给你们，请按照执行。在执行过程中遇到问题，请径向区食品药品监督管理局反映。

江门市江海区人民政府办公室

2016年8月31日

江门市江海区食品药品安全“十三五”规划

为做好“十三五”期间的食品药品安全监管工作，实施食品药品安全战略，全面提升食品药品监管能力和水平，切实保障人民群众饮食用药安全，依据《江门高新区（江海区）国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》及《江门市食品药品安全“十三五”规划》制定本规划。

一、“十二五”时期食品药品监管主要工作回顾

近年来，随着食品药品监管体制机制改革，食品药品安全监管组织体系、保障体系和技术支撑体系建设加强，食品药品生产经营秩序不断规范，食品药品产业健康持续发展。截止 2015 年 12 月，我区有食品（含食品添加剂，下同）生产加工企业 150 家，食品零售单位 2156 家，餐饮服务单位 1082 家；药品零售单位 115 家，保健食品批发单位 8 家，保健食品零售单位 162 家，化妆品零售单位 924 家。“十二五”期间，我区食品药品监管工作以保障群众饮食用药安全为第一责任，以服务地方经济发展为第一要务，寓服务于监管中，在监管中提升服务质量，形成了鲜明的监管特色和服务理念，有效保障了全区食品药品市场平稳、安全、可控，全区没有出现重大食品安全事故和药品安全事件。“十二五”时期的工作成效主要有四个方面：

（一）深化改革，食品药品监管体系基本建成。根据省、市、区有关食品药品监督管理体制改革文件精神，我区整合了原来散

于工商、经科等部门承担的职能及市级下放的职能，组建区级食品药品监督管理部门，并在街道设置区域性食品药品监管所作为区局派出机构，形成了相对集中、统一的食品药品监管体制。初步建成区、街道、村居三级监管网络，基本实现对食品药品的统一监管。

（二）完善机制，食品药品安全监管形成合力。以保障人民群众饮食用药安全为出发点和落脚点，通过实施重点监管，落实安全责任，创新监管方式，强化协同联动，建立完善依法行政、严查重处工作机制。在日常监管模式的基础上，推行网格化监管，将责任落实到个人，加大政府信息公开力度，加强市场抽检，对重点产品实现全覆盖、全品种抽检。继续深化部门协作，建立完善联合执法机制。

（三）标本兼治，“四品一械”^[1]专项整治成效显著。坚持整顿和规范并举、治标与治本并重，针对食品药品安全领域的重点环节、重点区域、重点问题，深入开展了专项检查和专项整治行动。在食品领域，部署开展了“三打两整治”^[2]、“四打击四规范”^[3]等专项行动，组织实施了食品生产加工单位及学校食堂和校园周边餐饮企业的专项监督检查，妥善应对了食品安全突发事件，营造良好的食品安全环境。在药品领域，集中力量开展了中药饮片专项整治及不合格银杏叶类药品专项整治，全力推进新版 GMP、GSP 实施工作。在医疗器械领域，全面开展了“五整治”^[4]专项行动。在化妆品领域，重点开展了“四打一规”^[5]专项整治，强化化

妆品经营企业质量安全主体责任。

（四）多措并举，社会共治建设取得积极进展。坚持宣传先行、问题导向、把握重点，动员社会各界广泛关心、关注和参与食品药品安全监管。主动公开监管信息，引导公众客观认知食品药品安全，增强消费信心。围绕食品药品安全社会热点，举办不同主题的大型宣传活动。充分利用 12345、12331 专线电话，接受群众投诉举报，解决群众诉求。

二、“十三五”时期食品药品监管工作面临的机遇和挑战

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的最重要时期，也是加强城市公共安全和创新社会管理的关键时期。当前，我区食品药品产业依然保持较快发展势头，对全区经济社会发展的重要性越来越突出。与此同时，食品安全的高风险依然存在，人民群众对食品药品安全健康需求呈现多样化趋势。新形势下，我区的食品药品监管工作面临着新的机遇和挑战。

（一）面临的机遇

1.机制体制日趋完善，监管工作的保障水平提升。新一轮政府机构改革下，我区食品药品监管组织架构、运行体制、人员队伍、资源配置等方面都将得到进一步的优化和完善，为我区食品药品监管事业的发展提供了更广阔的发展空间，为政府更好履行药品监管职能、保障广大群众用药安全打下了坚实基础。

2.法律法规不断健全，监管工作有了法制保障。新版《中华人民共和国食品安全法》的施行，还有《医疗器械生产质量管理

规范》、新版《药品生产质量管理规范》、《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》等法律法规的出台与实施，为食品药品监管工作提供了有力的依据和保证。

3.技术体系的健全，科学监管有了技术支撑。食品药品快筛快检技术具有“快速、简便、准确、实用”等优点，可对食品药品进行有针对性的检验筛查。在缩短检验周期、扩大抽检覆盖面、提高靶向命中率等方面，快筛快检技术均有很好的效果，还能避免假药在检验过程中转移和流失等问题。随着区食品药品监督管理局快筛快检分中心的建立以及食品药品检测车的配置，通过监督职权与检验职权的有机结合，有效提高了食品药品监管能力。

（二）面临的挑战

1.监管环境复杂化带来的挑战。**一是**食品贸易国际化趋势明显，监管环境日趋复杂。经济全球化的发展使食品贸易走向全球化，食品行业供应链越来越长，越来越复杂，食品安全问题在总体上已经呈立体式、全方位蔓延态势，越来越难以控制和处理。**二是**社会共治处于培育过程，监管机制有待完善。目前，食品药品安全监管能力和服务水平与人民群众的期望和要求还有差距，政府在短时间内不能全面解决存在问题，必须采取社会共治模式，充分发挥社会各方的力量来共同保障。但就目前我区在凝聚各方力量、完善社会参与机制方面还存在不足。

2.技术体系建设与监管要求不协调带来的挑战。**一是**人才队伍基础薄弱，人员数量不足，专业技能欠缺。整合职能后，监管

人员与监管企业之比达不到 1:140，而且由于人员到位率不足，人均监管企业比例远低于合理配比，食品药品监管队伍专业结构不尽合理，监管一线人员履职的理念、能力和手段与公众的期望有较大差距，专业知识和执法水平还有待进一步提高，给食品安全监管工作带来隐患。**二是**监管信息化建设与监管工作要求不协调。目前的信息化建设以提高工作效率为主，达不到提高监管效能的目的。监管信息化相关标准和规范的制定及应用相对滞后，食品药品信息系统之间的信息不能互联互通、信息资源共享程度较低等问题突出。不同区域及不同部门单位之间信息基础设施建设和信息化应用水平发展很不平衡，监管执法信息化手段落后，基层监管信息化建设亟待重点加强。**三是**监管科学化建设与监管工作要求不协调。执法装备不足，检验检测技术设施、设备落后，抽检经费保障不到位。**四是**快速反应能力不能满足新的监管要求。我区食品安全风险监测、风险评估与预警工作尚处于探索阶段，食品安全风险评估体系不完善。药品不良反应监测体系不健全，食品药品安全的外部环境不稳定，不确定因素也明显增多，快速反应能力与公众的期望有较大差距。

3.食品药品行业发展带来的挑战。**一是**行业规模化、组织化和规范化程度低。近年我区食品药品工业呈现增长势头，但是产业大而不强，企业多、小、散的现象依然突出。**二是**食品行业诚信道德体系尚不健全。部分企业守法诚信意识不强，自律约束机制不健全，从业人员素质参差不齐，企业主体责任落实不够。在

目前监管基础薄弱，机制尚不完善，技术支持不强的情况下，需要集中有关部门的监管力量和资源，形成合力才能有效保障食品安全。

三、“十三五”期间食品药品监管总体目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕省委“三个定位、两个率先”目标与决策部署、江门市“率先全面建成小康社会，建设幸福中国侨都”以及高新区（江海区）“提升科技创新能力、加速经济发展、加快城市进程”的“十三五”总体发展目标，以全面提升食品药品公共安全水平和创建食品药品安全、放心城区为根本目标，以深化行政管理体制改革和医药卫生体制改革，创新食品药品监管体制机制为抓手，强化风险监管意识，采取最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责措施，有效配置监管资源，条块结合，属地负责，依法全面履行政府监管职责，不断提高监管能力。以市场准入制度为切入点，以科学防范食品安全输入型风险和系统风险为重点，强化企业主体责任，建设与江海区经济社会发展目标相符合的现代食品药品产业体系以及凝聚社会各界力量共同构建食品药品监管社会共治新机制，全面实施食品药品安全战略。

（二）基本原则

1.坚持依法行政，实现长效监管。加强宣传与贯彻《食品安全法》、《药品管理法》、《食品安全法实施条例》、《药品管理法实施条例》、《医疗器械监督管理条例》、《食品生产许可管理办法》、《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》等法律法规的力度，牢固树立“法无授权不可为、法无禁止皆可为、法定职责必须为”的工作准则，严格将法律法规体系作为食品药品安全监管的依据，完善监管制度，规范监管行为，统一执法规程，建立长效机制，实现对食品药品生产经营全过程监管。

2.强化全民参与，实现社会共治。强调政府部门在食品药品安全监管的主导地位，发挥食品药品行业协会的作用，强化食品药品企业的主体责任，倡导社会力量参与食品药品安全监管工作，逐步形成“政府主导、行业协助、企业自律、全民参与”的食品药品安全监管工作新机制。

3.坚持统筹机制，实现全域覆盖。加强监管机构和监管网络的建设，大力支持街道和村（社区）基层监管能力的专业化建设，努力构建“横向到边、纵向到底”的食品安全监管体系，实现全区食品药品安全的保障能力和水平的区域统筹协调发展，实现食品药品安全各领域、各环节的全面有效监管的工作格局。

4.强化资源配置，实现权威监管。建立从业人员准入、培训和管理制度，推进人才队伍专业化建设，不断提高监管能力和从业素养。统筹配置监管资源，加强基层监管能力，保障监管的权

威性。

5.坚持创新引领，实现科学监管。坚持推进食品药品安全监管中的信息技术和监测技术的提升，完善包括事先预警和事后追溯的风险管理体系，加快利用现代科学技术和科学管理理念，实现行政监管与技术支撑协调发展。

（三）发展目标

通过5年努力，力争到2020年末，逐步建立三街道协作联动、“四品一械”统一监管、政府行业社会协同管治的食品药品安全监管新体系；基本建成具有高效率、高权威、高智慧的区级“智慧食药监”新平台；基本形成食品药品安全监管社会共治新格局；明显提升我区“四品一械”安全监管的水平 and 能力，逐步实现食品药品安全质量的全品种覆盖、全链条追溯、全系统联动、全过程监管；不断提高公众饮食用药安全保障水平和群众食品药品安全满意度，推动“食品安全城市”创建工作，努力使江海区成为全市食品药品最安全的城区之一。

1.统一权威的食品药品安全监管新体系逐步建立。

逐步建立健全诚信管理体系、在线监管体系、定位监管体系、快筛快检体系、质量溯源体系、应急处置体系；逐步建立健全“横向到边、纵向到底”的“区、街道、村（社区）”三级监管网络体系，食品药品监管派出机构（职能）覆盖全区所有街道；食品药品安全风险监测网络覆盖全区并逐步延伸到各街道。

2.江海“智慧食药监”新平台基本建成。

基本建成基于“互联网+”、大数据和云计算技术，以省、市级食品药品监管大数据信息平台为依托，覆盖区、街道的统一信息网络，形成互联互通、信息共享、业务协同、统一高效的智慧江海信息化食药监系统。实现基层监管信息化工作站覆盖率 100%；监管人员现场检查时 100%使用“智慧食药监”平台；全区各类获证监管对象在“智慧食药监”平台中建档率达到 80%以上；省、市、区食品药品监管平台信息资源共享率达 90%；一线监管人员配备移动执法终端覆盖人员比例大于 95%。

3.“四品一械”监管能力显著增强。

到 2020 年末，国家授权品种的独立全项检验能力达到 95%；具备对 80%以上的药品和食品品种进行检验检测的能力；对 90%以上的流通药品实施电子监管，经营处方药的药品零售企业 100%配备执业药师，对生产环节 95%以上的药品重点品种实施监督抽验；具备对互联网食品药品交易进行规范和监管的能力；药品和餐饮食品安全应急处置网络系统实现 12 分钟内响应。

区、街道两级食品药品监管机构基础设施达标率 100%；90%执法仪器装备基本达到国家食品药品监督管理部门颁布的现行建设配置标准。

区局监管队伍中食品、药品、法律等专业技术人员比例达到 80%，具有大学本科以上学历的干部职工比例达到 95%。

4.食品药品安全监管社会共治新格局基本形成。

依托“智慧食药监”平台，借助新媒体和信息技术，通过企业

自律、政府监管、社会协同、公众参与、法治保障等多途径多层次的监管治理，基本形成多主体协作参与、多渠道协同监管、多信息交互共享的食品药品安全监管社会共治新格局；食品药品安全科普宣传活动街道覆盖率达 100%；公众食品安全基本知识知晓率达 85%以上。

5.公众饮食用药安全保障水平和群众对食品药品安全满意度明显提升。

完成市下达的药品质量监督性抽验任务，不发生源性重大药品安全事件。

对食品高风险对象实现 100%全覆盖监管；食品安全事故处置率达到 100%；问题食品召回率达 100%；与人民生活密切相关的主要食品安全风险监测平均合格率达到 95% 以上；不发生重特大食品安全事件。

餐饮服务食品安全分类（分级）管理制度得到全面实施，C 级餐饮服务企业年检查覆盖率达 95%，重大活动餐饮服务抽检率达 100%。

对风险分析定为风险关键控制点的化妆品经营企业监督覆盖率 100%，化妆品评价抽验平均合格率达到 97% 以上。

群众对食品药品安全形势满意率稳定在 85%以上。

四、主要任务

“十三五”期间，江海区食品药品监督管理工作主要围绕制度体系、信息平台、监管能力与社会共治四个方面，完成六大主要

任务，最终实现规划总目标。

（一）打造食品药品全系统联动监管体系

在健全区、街道两级监管机构职能的同时，充分利用信息技术逐步推进“网格化”监管模式，加强各监管部门以及各街道之间的信息互联，打造食品药品全系统联动监管新体系。

一是健全两级监管机构，不断提高日常监管效能。提升区级食品药品监管机构履职条件，充分发挥食品药品监管派出机构职能。合理划分区、街道两级监管机构的责任与分工，确保食品药品安全监管的无缝衔接。建立区局指导、基层推动的工作模式，最大限度地下放事权。在下放权力的同时，制定相应的奖惩和问责机制，通过理顺事权，提高行政审批及日常监管效能。

二是推进“网格化”监管模式，逐步消除监管空白。在区、街道两级监管体系的基础上，强化基层监管网络，全面建立行政村（社区）食品药品监管协管员队伍，消除监管空白，健全食品药品安全“横向到边、纵向到底”的监管体系。细化巡查监管责任，划区域、分地段将监管对象和监管责任落实分解到人，在网上建立监管对象分布图和监管区域责任图，充分利用信息化手段，逐步推行“网格化”监管模式。

三是加强各监管部门及街道之间的信息互联，形成齐抓共管合力。构建行政管理、监管执法、技术支撑和基层监管“四位一体”的食品药品监管体系。利用互联网推进各部门及街道间食品药品安全信息通报、形势会商、联合执法、行政执法与刑事司法衔接、

事故处置等的协调联动机制，促进监管信息的互联互通，凝聚齐抓共管合力。

（二）建立食品药品安全风险管理系统

加强食品药品安全风险防范工作，加强食品药品安全预警工作，不断提高食品药品安全事故应急处理能力，形成惩防并举、预防为先的食品药品安全风险管理系统。

一是加强食品药品安全风险防范工作。结合日常监管，经常性地分地区、分系统、分单位进行安全风险排查、报告和汇总，充分揭露食品药品安全领域各个层级、各个层面、各个环节客观存在的风险点。建立食品药品安全风险评估专家委员会，定期对重点行业、重点地区、重点品种、重点环节组织风险评估。贯彻风险分级制度，对高风险领域及社会热点问题所涉及领域，根据实际需要积极开展应急监测和评估。创新推行食品药品安全责任保险，探索建立多方参与互动的激励约束机制和风险控制机制。

二是完善食品药品安全预警工作。建立统一的“四品一械”风险预警平台，通过预警平台把假劣食品药品、药械不良反应或事件等日常监测发现的隐患作为预警信息的重点内容。积极开拓发布渠道，将食品药品安全信息通过各种平台定点、定位发布。根据信息来源、背景、内容组织预警员、牵头业务部门负责人对信息进行分析研判，形成统一意见后经审批发布，确保预警信息内容的权威性和有效性。

三是提高食品药品安全事故应急处置能力。建立移动应急指

挥和应急指挥调度两套系统，依托先进信息技术，实现应急通信、在线会商、信息采集与保守、文件共享、应急资源调度、智能方案生成等功能，保障事故应急处置时的信息传递、快速响应、科学决策、有序调度、远程会商和协调联动，提高领导指挥决策效率，确保应急处置高效及时。

（三）健全食品药品监管技术支撑体系

整合“四品一械”检验检测资源，形成覆盖全过程、全品种的审评认证质量体系，落实食品药品相关规范的检查核查机制，加强食品药品监测系统构建，最终形成食品药品全过程监管的现代技术支撑体系。

一是构建区、街道两级监管机构和大型食品药品经营场所、农副产品批发市场和超级市场（简称“3+1”）快筛快检立体检测体系。

二是落实食品药品有关规范的检查核查制度。按照“层级监管、突出重点、依法查处、公开曝光”的原则，坚持问题导向，加大检查核查力度。推进专业检查员队伍建设，配备现场检查快速检测仪器设备，实现系统与检查员现场检查的动态联网，形成现场检查信息实时反馈机制，实现审评认证检查的信息化和科学化。完善“飞行检查”制度，制定详细的检查计划，充分利用其灵活性、机动性、真实性、有效性的特点，深入食品药品经营企业检查，以提高监管质量，排查食品安全风险，规范经营者的经营行为。加强对食品药品经营企业的GSP规范实施跟踪检查。对制售问题

食品、假劣药械的经营者，坚持打假治劣不放松、不动摇，对违规企业依法查处、及时曝光。

三是构建食品药品监测及追溯系统。积极建设食品安全中央监控系统，利用先进的管理理念和信息技术，采集和管理食品原料采购电子数据以及食品加工场所视频信息资源。逐步构建覆盖全区学校食堂、大型餐饮单位的食品加工全程视频监控与原料采购溯源监管系统。启动农产品质量安全示范县创建，加快建设农产品溯源体系。基本实现全部药品流通过程的电子监管。完成药品生产企业入网审核，推动药品零售企业入网。逐步建立区级药品不良反应监测机构，使药品不良反应检测网络向基层延伸。加强药械安全性监测哨点和化妆品不良反应监测哨点的建设，推动化妆品、医疗器械不良反应监测体系完善。

（四）建设食品药品智慧监管平台

利用互联网技术，整合现有数据资源，推进食品药品监管的网络化、智能化、服务化及协同化发展。建立区级食品药品监管数据中心以及覆盖区、街道两级食品药品监管部门的统一信息网络，与省局、市局及区政府信息平台密切衔接，打造上下贯通的一体化信息平台，挖掘信息平台的电子政务、搜索查询、产品追溯等功能，推进智慧监管平台的多层次应用。

一是建设统一的食品药品监管数据中心。将现有的“四品一械”行政许可和日常监管系统、稽查行政处罚和移动执法系统、药品远程电子监管平台以及药品、医疗器械质量监督管理系统进行

有效整合，结合已有信息化成果，全面采集已建业务数据并进行标准化和融合工作，系统性地建设统一的市级食品药品监管数据中心。

二是构建全面覆盖的监管信息网络。对现有食品药品监管工作流程进行梳理和再造，与各检验机构及企业联网，实现对企业与食品药品监管部门适时、动态监管，确保各项监管工作及时、科学管理，全面提高数字化、智能化监管能力。实现各级各部门资源信息的整合，促进全市食品药品监管部门网络互联互通和信息共享，提升监管效率和水平。加快餐饮服务、保健食品、化妆品、药品和医疗器械的行政审批、信用监管、企业认证、稽查、不良反应监测等核心业务系统建设，建立食品安全智能监管机制对药品、医疗器械生产、经营、使用实时动态监管系统，实现对药品、医疗器械日常审批、业务监管、行政处罚等各项业务智能监管。

三是加大与上级监管信息平台的衔接。综合考虑国家食、省、市局信息化建设成果与要求，按照“兼容、互通、共享”的原则，满足国家级、省级、市级业务监管平台及相关机构信息化应用的对接要求，形成上下贯通的“智慧食药监”信息平台。

四是探索推进监管系统的多层次应用价值。基于统一的应用支撑平台，深入挖掘食品药品数据的应用价值，使智慧监管平台成为各级监管部门日常工作、对外服务、综合分析、决策支持服务的数据源头，努力推广“智慧食药监”服务于企业、公众、第三

方机构、从业人员以及基层监管人员。基于统一的数据中心和基础平台形成安全追溯、稽查（移动）执法、互联网广告监测、网格化视频中央监控、互联网食品药品经营监管、应急管理、决策支持等多功能的公共服务系统，促进政府与企业、公众之间的交流互动，推进社会共治。

（五）提升监管队伍能力与素质

完善食品药品监管人员的准入、培训和保障机制，不断提升监管队伍的能力和素质，探索与地方院校合作培养食品药品专业后备人才，为食品药品监督工作提供强有力的人才支撑。

一是完善人才引进机制。严把“入口”，引进人才，优化结构。食品药品监管部门的专业性强，迫切需要专业技术人才，坚持高标准、严要求，立足实际，着眼长远，逐步引进一批适应食品药品安全监管需求的专门人才，不断优化队伍结构，提高队伍整体素质，适应发展需要。

二是建立人员培训机制。大力加强干部新知识新技能的培训，提高食品药品监管队伍素质、造就素质高、业务精、能力强的干部队伍。委托专业培训机构或高校，加强各级监管人员的业务技能培训，努力创造条件、创新方式方法，营造一个良好的“学技能、钻业务”的氛围，使整个队伍的业务技能随着形势的发展而不断提升。

三是强化人才队伍建设保障机制。保障各监督机构的人员配备，特别加大对派出机构的人员配置力度。多方筹措、想方设法

保障基层行政执法经费，赋予基层行政执法工作基本的办公、通讯、交通条件，保障干部职工的基本待遇。重视和发挥人才作用，积极探索完善人才留任、奖励机制，营造鼓励人才干事业、支持人才干成事业的氛围。

四是探索后备人才培养机制。坚持“资源共享、共同发展”的原则，与地方高校五邑大学、江门职业技术学院等签订战略合作框架协议，在食品药品监管人才队伍建设方面开展全方位、深层次合作，整合相关专业的优质教育资源，为食品药品监督工作提供强有力的后备人才支撑。

（六）实现食品药品安全社会共治

将社会共治理念贯穿于食品药品安全监管的全过程，着力编织政府部门、行业、企业、公众“四位一体”共同参与的食品药品安全社会共治网，有效提升食品药品安全治理能力和水平。

一是构建政府部门联防联控机制。各部门通过互联网建立定期沟通、联席会议、联合检查、联合通报等工作制度，构建农业、林业、畜牧、水产等部门的联检联评、联防联控工作机制，切实起到掌握信息，协助管理的作用，实现食品药品全过程的无缝监管。

二是发挥行业协会协管作用。推动行业协会的建立，制定行业协会章程，定期不定期召开行业协会会议，共同讨论行业产品创新、质量管理、风险管控和品牌推广工作，努力提升行业团体形象。充分发挥行业协会组织的自律作用，建立健全行业协会联

席会议制度，加强行业内的党组织建设，开设“道德讲堂”、开展群教活动，引导和强化行业自律。探索引入行业协会竞争机制，鼓励在同行业设立多个行业协会，通过产品、质量、安全、品牌的有序竞争，促进行业规范管理和产业健康发展。完善行业考评制度，强化行业协会对成员单位的规范管理。

三是突出企业主体责任。尽快建立和完善食品药品企业的诚信体系，从源头上对食品药品安全监管。落实企业是生产经营活动“第一责任人”的主体责任，推行食品质量安全授权人制度。加强企业安全授权人的培训，让企业明晰执法范畴、内容，指导企业完善内部管理。引导企业推行先进的生产技术和科学的质量管理方法，加强标准化基础管理工作，采用国际标准和国外先进标准。完善食品、保健食品、化妆品企业信用等级分类。加大餐饮服务食品安全示范工程建设，广泛开展餐饮服务食品安全示范创建活动，形成示范区、示范街道和示范单位的层级体系。继续完善黑名单制度，实现黑名单网上曝光。探索行业退出制度，对管理差、经营状况差的企业劝其退出该行业，推进食品药品产业的优胜劣汰。

四是鼓励社会公众参与。充分利用互联网及信息技术，加强科普宣传，发展更多的科普宣传教育基地，组建志愿服务队伍，组织做好食品药品安全宣传品牌活动建设，加大对食品药品安全法律法规、科普常用知识的宣贯力度，引导全社会共同参与。搭建平台桥梁，畅通公众参与渠道，做好公众网站、政务微博、微

信等公众参与渠道建设。发挥好新闻媒体舆论监督的积极作用，认真落实新闻通气会、新闻发布会制度，突发事件要及时发布权威信息；重大案件查办情况要告知公众，化被动为主动。

五、重点工程

（一）“3+1”快筛快检体系建设工程

内容：充分运用先进的检验检测技术与方法，全面构建“3+1”快筛快检立体检测体系。

具体建设一个区级快筛快检分中心，3个镇级快筛快检室，10个示范市场快检室。快筛快检项目达到35项，基本覆盖常见的食品、药品、保健食品、化妆品品种和易发生残留、滥用或者非法添加的项目。

成效：建立健全食品药品安全监管工作长效机制，彻底改变单靠“眼看、手摸、鼻闻、笔记”的监管模式，及时发现、控制存在质量问题或者风险的食品药品，减少危害食品药品安全的产品上市，最大限度保障人民群众食品药品安全。

投资：工程总投资100万。

（二）监管信息化工程

内容：结合江海区食品药品监管的实际情况，大力推动“互联网+”新技术、新模式、新理念与监管工作深度融合，建立统一的食物药品监管数据中心和基础信息平台，打造“智慧食药监”体系。

建成区级食品药品监管数据中心，建设食品药品监管部门统一的信息网络基础平台，与省局、市局及区政府信息平台密切衔

接，并实现与相联接单位的协同办公、数据共享。监管信息化体系包括基础应用平台、信息数据标准、综合数据库、行政许可审批、现场检查认证、科技标准管理、数据统计查询、办公自动化等模块。平台系统通过因特网实现与行政相对人和公众的连接。

成效：基于统一的区级数据中心和智慧网络，按组件化的架构模式，灵活搭建食品药品监管平台，建成信息集中与资源共享的食品药品“智慧监测”、“智慧追溯”、“智慧执法”、“智慧决策”以及“智慧共治”系统。

投资：工程总投资 50 万。

（三）食品药品安全能力建设工程

内容：“十三五”期间，逐步实现区级食品药品监管机构基本装备、取证工具、快检装备、应急专用配备的标准化，提升食品药品安全监管能力。开展食品药品监管系统执法装备购置、检验检测体系建设和办公业务用房的维修维护。

成效：通过项目的实施，加强单位的执法装备配备，改善食品药品监管条件，提升食品药品监管效能；加强技术支撑建设，提高检验检测能力，提升食品药品监管领域的技术支撑水平。到“十三五”期末，区级监管机构及街道派出机构 90%达到执法基本装备配备指导标准。

投资：工程总投资 200 万。

（四）人才战略发展工程

内容：制定食品药品监管中长期人才发展规划，建立严格的

人员准入、培训和管理制度。组织专业技术人员参加省级、市级食品药品监督部门组织的各类培训。充分利用培训基地、网络培训体系强化基层监管人员的在职培训，加强技术评审、检查认证、检验检测、监测预警、应急管理队伍建设。

成效：到“十三五”末区局监管队伍中，食品、药品、法律等专业技术人员比例达到 80%，具有大学本科以上学历的干部达到 95%。

投资：工程总投资 30 万。

（五）科普宣传品牌建设工程

内容：着力创建一批食品药品科普宣传基地，举办食品药品安全知识讲座，在社区、农村、家庭、机关、企业和学校广泛传播食品药品安全知识。基于互联网搭建食品安全科普资源支撑平台，开设食品安全网络科普宣传栏目，为基层组织开展食品安全科普宣传提供权威、便捷的数字化科普资源共享服务。加强与行业协会的合作机制，发挥行业协会的科普优势。

大力宣传优质产品、优良品牌和优秀企业。进一步推广品牌畜禽产品入市，提高品牌产品市场覆盖率。充分发挥品牌企业的引领作用，推进餐饮标准化、产业化发展，推进餐饮企业品牌化、规范化、规模化发展和中式餐饮的连锁化经营。

成效：充分发挥互联网及新媒体技术优势，不断推进食品药品科普宣传、品牌建设工作，营造社会公众关注和参与食品药品安全的氛围，为食品药品安全的社会共治提供坚实基础。到“十三

五”末，食品药品安全科普宣传活动街道覆盖率达 100%，公众对食品安全基本知识知晓率达 85%以上，群众对食品药品安全形势满意率稳定在 85%以上，力争申报省级食品药品科普宣传基地 1 个。形成一批知名食品药品本土品牌，推进江海大健康产业的发展。

投资：工程总投资 30 万。

六、保障措施

（一）强化组织领导，保证规划实施

各街道、各有关部门要从构建和谐社会的高度，充分认识加强食品和药品安全监管的重要意义，按照本专项规划要求，对目标和任务进行分解，明确责任分工，按计划、有步骤地抓紧抓好各项工作，建立健全评估和监督机制，定期评估《规划》实施情况，确保如期、全面实现各项目标。

（二）完善体制机制，保障有效监管

严格组织实施国家相关法律法规，建立与完善与之相适应的配套政策和实施细则，深入推进依法行政。进一步完善领导体制和工作机制，层层落实行政首长负责制和部门分工责任制，形成齐抓共管，一级抓一级、一级对一级负责的工作机制，保障食品和药品安全的有效监管。

（三）加强宣传教育，营造社会氛围

充分利用各类传统及新兴媒介，通过网络传播、媒体发布、宣传活动等多种形式，积极主动地开展各种形式的宣传教育活动，

逐步建立公众参与食品药品安全监管的社会监督机制，努力营造人人关心、重视食品药品安全的良好社会氛围。

（四）加强队伍建设，提升监管水平

加强各级监管队伍建设，加大对高层次人才和专门急需人才引进和培养的力度。加强与高校和科研院所的合作，完善教育培训体系，整体提升监管队伍素质。加强对监管队伍的法律、法规培训，提高依法行政能力。

（五）加大政府投入，完善监管手段

政府持续加大对食品药品安全监管的财政保障力度，保证重点环节、重点任务和重点项目的建设经费，保证技术手段和信息手段的持续更新，不断提高监管的科技水平。

（六）加强交流合作，实现资源共享

积极加强与先进地区和相关组织的交流合作，拓宽人员培训、技术提升、项目合作、信息共享的渠道，学习借鉴先进监管理念、模式和手段，提升食品药品安全监管水平。

（七）加强系统联系，统筹推进工作

区级食品药品监管部门要主动承担规划实施的组织协调工作，内设各部门要紧紧围绕确保食品药品安全的总目标，牢固树立全局观念和责任意识，按照职责分工，相互积极配合，密切协作，形成工作合力，统筹推进各项规划工作的落实，保障食品药品安全各领域、各环节的全程有效监管。

名词解释

1.“四品一械”即食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械。

2.“三打两整治”即打击制售假酒、打击非法销售加工“病死猪肉”及其制品和保健食品打“四非（非法生产、非法经营、非法添加、非法宣传）”三项专项行动，以及开展婴幼儿配方乳粉质量和农产品质量安全两项专项整治工作。

3.“四打击四规范”专项整治行动内容包括：严厉打击无证无照行为，规范食品生产经营者的主体资格；严厉打击销售、使用无合法来源食品和原料违法行为，规范食品生产经营者的采购活动；严厉打击生产经营侵权仿冒和“五无（无生产厂家、无生产日期、无保质期、无食品生产许可、无食品标签）”食品违法行为，规范食品包装标签标识管理；严厉打击生产经营“两超一非（超范围超限量使用食品添加剂和在食品中违法添加非食用物质）”等伪劣食品行为，规范食品生产经营过程。

4.“五整治”专项行动的主要内容是：**一是**整治虚假注册申报行为；**二是**整治违规生产行为；**三是**整治非法经营行为；**四是**整治夸大宣传行为；**五是**整治使用无证产品行为。

5.“四打一规”即“打击非法生产、非法添加、非法营销、非法标签行为和规范注册备案秩序”为主要内容的专项整治行动。

公开方式：主动公开

江门市江海区人民政府办公室秘书科

2016年8月31日印发
