

# 2019年江海区对口大新县粤桂扶贫协作方案

根据国家关于东西部扶贫协作的工作部署，按照《粤桂扶贫协作和区域合作工作清单（省级层面）》和《关于印发〈江门—崇左扶贫协作三年行动方案（2018-2020年）〉的通知》等文件精神，为确保2019年江海区对口大新县粤桂扶贫协作各项工作落到实处，我办草拟了《2019年江海区对口大新县粤桂扶贫协作方案》，在征求了相关单位意见后，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记关于东西部扶贫协作重要讲话精神，认真落实中央关于打好精准脱贫攻坚战决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫的基本方略，注重脱贫质量，聚焦深度贫困地区和贫困人口，进一步严明工作作风、加大帮扶力度强化责任落实，全力推进两地扶贫协作工作，加快江海区—大新县扶贫协作“携手奔小康”行动。

## 二、工作目标

按照“中央要求、大新所需、江海所能”的原则，根据大新县脱贫攻坚的工作部署，坚持属地主体，坚持问题导向、目标导向和成绩导向，做好责任落实、项目落实、资金落实和目标落实，创新扶贫协作方式，拓展扶贫协作领域。不断完善帮扶措施，以产业合作、劳务协作、人才支持、教育医疗卫生协作、旅游协作

资金支持和携手奔小康等工作为重点，聚焦瞄准深度贫困地区和贫困人口发力，把扶贫与扶志、扶智结合起来，激发贫困人口内生动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量，助力大新县打赢打好脱贫摘帽攻坚战，确保大新县到 2020 年与全国全区同步全面建成小康社会。

### 三、工作任务

#### （一）加强组织领导

1. **加强督导，确保工作落实。**两地加强粤桂扶贫协作工作的督查指导，确保扶贫协作工作的落实。（时间：1-11 月；责任单位：两地扶贫办、江海区督查室、大新县督查考评局）

2. **开展互访，召开联席会议。**结对两地党委、政府负责同志到结对县开展互访共 4 次，召开联席会议共同研究推进粤桂扶贫协作工作，推动携手奔小康行动的深入开展。（时间：1-11 月；责任单位：两地县（区）委办、县（区）政府办、扶贫办）

3. **召开会议，研究部署工作。**两地党委、政府、扶贫领导小组分别召开 2 次以上会议研究部署粤桂扶贫协作工作。（时间：1-11 月；责任单位：两地县（区）委办、县（区）政府办、扶贫办）

#### （二）加强人才交流

1. **选派党政干部挂职锻炼。**大新县选派 2 名党政干部到江海区挂职锻炼。（时间：1-8 月；责任单位：两地组织部）

2. **联合开展干部培训。**江海、大新两地要在干部教育、干部

培训和党建等工作方面加强交流互动，共同推动提高干部素质。两地联合开展干部培训 20 人次以上。（时间：1-11 月；责任单位：两地组织部）

### 3. 落实挂职及专业技术人才保障工作

（1）为挂职干部和专业技术人才开展各项协作工作提供必要保障条件。（时间：1-11 月；责任单位：两地组织部、人社局、县委办、政府办、教育局、卫生健康局）

（2）落实支医、支教等专业技术人才补贴。（时间：1-11 月；责任单位：两地组织部、财政局、教育局、卫生健康局、扶贫办）

（3）明确及落实东西部扶贫协作干部的考核、提拔任用、休假、交通费补助、生活费补助等。（时间：1-11 月；责任单位：两地组织部、财政局负责）

#### （三）开展教育协作

开展江海区外海中学与大新县大新中学结对帮扶工作，提升大新县学校管理及教学水平。江海区上半年选派 3 名老师、下半年从秋季新学年开始选派 1 名教师赴大新县支教，接受大新县 4 名普通高中校长或骨干教师赴江海区交流。双方在招生、教学资源、人才培养、学术研究、教学成果等方面广泛开展合作。（时间：1-11 月；责任单位：两地教育局）

#### （四）开展医疗协作

为进一步推动江海大新两地医院结对帮扶工作，加强基层医

疗机构在基本公共卫生等方面的业务交流。江海区人民医院对口大新县人民医院，互派医生、医务人员等2名以上支医、交流。开展义诊、医疗学术交流等多形式的活动，改善提升两地县、镇、村三级医疗机构基础设施、卫生设备和医疗水平。（时间：1-11月；责任单位：两地卫生健康局）

### （五）深化产业协作

#### 1. 推进项目开展

两地共同推进大新和乐城（易地扶贫搬迁小区）扶贫厂房项目、养牛小区项目、“粤菜师傅”培训项目、就业扶贫车间岗位培训项目、学校建设项目和农村危房改造等项目开展。（时间：1-12月；责任单位：两地扶贫办、财政局及项目实施单位负责）

#### 2. 组织开展村企结对帮扶

（1）国有企业帮扶。组织广东国有企业到大新县考察，开展农业、林业、畜牧业、旅游等与贫困群众就业增收紧密的特色产业对接。（时间：1-11月；责任单位：江海区国有资产监督管理局、大新县国泰资产经营有限公司）

（2）民营企业帮扶。江海区工商联组织企业到大新县开展扶贫帮扶行动，组织企业与大新县贫困村结对开展帮扶活动。（时间：1-11月；责任单位：两地工商联负责，江海区经济促进局、大新县投资促进局、大新县工信局、大新县商务口岸局配合）

#### 3. 引导企业到大新县投资帮扶

组织江海区企业到大新县考察，通过投资兴业、发展产业、

吸纳就业，建立利益联结机制或吸纳就业带动贫困人口增收脱贫。大新县派出招商团队到江海区开展招商工作，江海区配合解决办公和住宿等保障条件。（时间：1-11月；责任单位：江海区经济促进局、大新县投资促进局、两地工商联负责，江海区扶贫办、人社局配合）

#### **4. 开展宣传推广活动**

共同开展名优特产品及旅游产品宣传推广活动。组织大新县农业龙头企业、专业合作社参加每两年一届的江门市农博会。大力宣传推荐大新名优特农产品和重大项目建设。（时间：1-11月；两地农业农村局、江海区宣传部、大新县文化旅游和体育广电局、大新县商务口岸局负责）

#### **5. 开展产销对接工作**

促进产销对接，推动大新县贫困户（或与贫困户有利益联结的企业）的农产品进入广东市场。（时间：1-11月；责任单位：两地工商联、农业农村局，江海区外海街道、礼乐街道、江南街道，大新县商务口岸局、硕龙镇、下雷镇等乡镇负责）

#### **6. 完成土地增减挂钩节余指标调剂任务**

落实土地增减挂钩节余指标跨省调入、调出任务。（时间：1-11月；责任单位：两地自然资源局负责）

### **（六）抓好劳务合作**

#### **1. 召开招聘会促进贫困人口就业，做好相关台账**

进一步加强江海大新两地劳务协作，完善劳务输入输出精准

结对机制，促进贫困人口就业，两地联合举办 1 期以上粤桂扶贫协作招聘会，做好 2019 年新增转移到东部地区就业贫困人口数、已在东部省份稳定就业贫困人口数、到东部就读职业学校贫困学生数及毕业贫困学生就业数等台账。2019 年新增转移到东部地区就业贫困人口不低于 155 人。（时间：1-11 月；责任单位：两地人社局、教育局）

## 2. 开展粤桂扶贫协作职业技能培训。

联合开展 1 期以上职业技能培训。对大新县有志从事餐饮业的劳动力尤其是精准扶贫对象选送到江门“粤菜师傅”培训基地—台山市广东厨艺技工学校进行免费培训，让帮扶对象学有所成并考取职业资格证书，解决贫困对象就业困难的问题。（时间：1-11 月；责任单位：两地人社局）

### （七）积极动员社会力量参与扶贫协作

大力倡导扶贫志愿服务，组织开展助学活动，鼓励和动员社会各界开展社会帮扶活动；共发动社会力量捐赠资金及物资，推动慈善扶贫；组织和鼓励爱心人士与特困家庭、单身母亲、留守儿童儿童等群体结对帮扶。（时间：1-10 月；责任单位：两地工商联、团委、妇联、工会；江海区外海街道、礼乐街道、江南街道，大新县硕龙镇、下雷镇等乡镇负责）

### （八）深入开展携手奔小康行动

江海区外海街道、江南街道、礼乐街道，麻三村、江南街道经济联合社、明星经济合作社、武东村与大新县结对镇、村商议

后，开展一系列扶贫协作活动，帮助发展村集体经济、建设村级基础设施建设等项目。（时间：1-11月；责任单位：外海街道、礼乐街道、江南街道、麻三村、武东村、滘头经济联合社、明星经济合作社；大新县硕龙镇、下雷镇、义宁村、信隆村、吉门村）

#### （九）召开会议与开展培训

1. 粤桂扶贫协作现场推进会。（时间：1-11月；责任单位：两地扶贫办及相关单位负责）

2. 开展贫困村创业致富带头人培训。（时间：1-11月；责任单位：两地扶贫办负责）

#### 四、其他事项

（一）各有关部门、街道（村）要指定专人负责东西部扶贫协作有关工作，做好数据统计、业务台账，并于11月15日前将资料纸质版、电子版报粤桂扶贫协作领导小组办公室归档迎检，邮箱：dxfp010@163.com。

（二）各有关部门、街道（村）于2019年11月30日前将本年度粤桂扶贫协作工作总结盖章报送至两地粤桂扶贫协作领导小组办公室。

附件：2019年江海区对口大新县粤桂扶贫协作工作方案清单

附件

## 2019年江海区对口大新县粤桂扶贫协作工作方案清单

序号	重点工作	具体事项	完成时限	责任单位	备注
1	组织领导				
1.1		加强大新县粤桂扶贫协作工作的督查指导，确保扶贫协作工作的落实。	2019年11月	两地扶贫办、江海区督查室、大新县督查考评局	
1.2		两地党委、政府负责同志互访共4次，共同推进粤桂扶贫协作。	2019年11月	两地县（区）委办、县（区）政府办、扶贫办	建议区党政领导5月和9月到大新县开展粤桂扶贫协作工作同时与大新县领导召开高层联席会
1.3		党委召开常委会	2019年11月	两地县（区）委办、扶贫办	建议7月15日左右完成1次党委常委会粤桂扶贫专题会议，提供会议材料、会议纪要
1.4		政府召开常务会	2019年11月	两地县（区）政府办、扶贫办	建议11月15日左右完成1次区府委常务会粤桂扶贫专题会议，提供会议材料、会议纪要

序号	重点工作	具体事项	完成时限	责任单位	备注
1.5		召开江海-大新高层联席会研究部署粤桂扶贫协作。	2019年11月	两地扶贫办、县（区）委办、县（区）政府办	建议区党政领导5月和9月到大新县开展粤桂扶贫协作工作同时与大新县领导召开联席会，提供会议材料、会议纪要
1.6		召开扶贫开发领导小组研究粤桂扶贫协作会议	2019年11月	扶贫办	建议8月召开扶贫开发领导小组研究粤桂扶贫协作会议
2	人才交流				
2.1		大新县选派2名党政干部到江海区挂职锻炼。	2019年8月	两地组织部	
2.2		联合开展干部培训20人次以上。	2019年11月	两地组织部	
2.3		为挂职干部和专业技术人才提供必要保障条件	2019年11月	两地组织部、人社局、县委办、政府办、教育局、卫生健康局	
2.4		落实支医、支教等专业技术人才补贴	2019年11月	江海区委组织部牵头，财政局、教育局、卫生健康局、扶贫办配合	
2.5		明确及落实东西部扶贫协作干部的考核、提拔任用、休假、交通费补助、生活费补助等。	2019年11月	两地组织部、财政局	

序号	重点工作	具体事项	完成时限	责任单位	备注
3	教育协作				
3.1		江海区与大新县1所高中结对帮扶,江海区上半年选派3名老师、从秋季新学年开始选派1名教师赴大新县支教,接受大新县4名普通高中校长或骨干教师赴江海区跟岗学习。双方开展教研和业务交流。	2019年11月	两地教育局	
4	医疗协作				
4.1		江海区对口帮扶医院与大新县县级医院结对,互派医生、医务人员等2名以上支医、交流。开展义诊、医疗学术交流等多形式的活动。	2019年11月	两地卫生健康局	
5	产业协作				
5.1		共同推进大新县粤桂扶贫协作项目开展。	2019年12月	两地扶贫办、财政局及项目实施单位	
5.2		1.国有企业帮扶。组织广东国有企业到大新县考察,开展农业、林业、畜牧业、旅游等与贫困群众就业增收紧密的特色产业对接。	2019年11月	江海区国有资产监督管理局、大新县国泰资产经营有限公司	
		2.民营企业帮扶。江海区工商联组织企业到大新县开展扶贫帮扶行动,组织企业与大新县贫困村结对开展帮扶活动。	2019年11月	两地工商联负责,江海区经济促进局、大新县投资促进局、大新县工信局、大新县商务口岸局配合	

序号	重点工作	具体事项	完成时限	责任单位	备注
5.3		组织江海区企业到大新县考察,通过投资兴业、发展产业、吸纳就业,建立利益联结机制或吸纳就业带动贫困人口增收脱贫。大新县派出招商团队到江海区开展招商工作,江海区配合解决办公和住宿等保障条件。	2019年11月	江海区经济促进局、大新县投资促进局、两地工商联负责,江海区扶贫办、人社局配合	
5.4		共同开展名优特产品及旅游产品宣传推广活动。组织大新县农业龙头企业、专业合作社参加每两年一届的江门市农博会。大力宣传推荐大新名优特农产品和重大项目建设。	2019年11月	两地农业农村局、江海区宣传部、大新县文化旅游和体育广电局、大新县商务口岸局	
5.5		促进产销对接,推动大新县贫困户(或与贫困户有利益联结的企业)的农产品进入广东市场。	2019年11月	两地工商联、农业农村局,江海区外海街道、礼乐街道、江南街道,大新县商务口岸局、硕龙镇、下雷镇等乡镇	
5.6		落实土地增减挂钩节余指标跨省调入、调出任务	2019年11月	两地自然资源局	
6	劳务协作				
6.1		促进贫困人口就业,两地联合举办1期以上粤桂扶贫协作招聘会,做好2019年新增转移到东部地区就业贫困人口数、已在东部省份稳定就业贫困人口数、到东部就读职业学校贫困学生数及毕业贫困学生就业数等台账。2019年新增转移到东部地区就业贫困人口不低于155人。	2019年11月	两地人社局、教育局	2019年新增转移到东部地区就业贫困人口数根据两省区签订的任务数分解。

序号	重点工作	具体事项	完成时限	责任单位	备注
6.2		开展粤桂扶贫协作职业技能培训，开展 1 期大新县精准扶贫对象“粤菜师傅”培训培训班。	2019 年 11 月	两地人社局	
7	社会扶贫协作				
7.1		组织开展助学活动，鼓励社会各界开展社会帮扶活动；推动慈善扶贫，组织和鼓励爱心人士与特困家庭、单身母亲、留守流动儿童等群体结对帮扶。	2019 年 10 月	两地工商联、团委、妇联、工会；江海区外海街道、礼乐街道、江南街道，大新县硕龙镇、下雷镇	
8	携手奔小康行动				
8.1		江海区外海街道、江南街道、礼乐街道，麻三村、江南街道经济联合社、明星经济合作社、武东村与大新县结对镇、村商议后，开展一系列扶贫协作活动。	2019 年 11 月	外海街道、礼乐街道、江南街道、麻三村、武东村、涠头经济联合社、明星经济合作社；大新县硕龙镇、下雷镇、义宁村、信隆村、吉门村	
9	会议、培训				
9.1		粤桂扶贫协作现场推进会。	2019 年 11 月	两地扶贫办及相关单位	
9.2		开展贫困村创业致富带头人培训	2019 年 11 月	两地扶贫办	